рственная Плановая Комиссия

Бухарской Народной Советской Республики.

БУХАРА

В ГОСУДАРСТВЕННОМ ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПЛАНЕ

на 1923—1924 год.



ИЗДАНИЕ

Бухарского Экономического Совета.

Старая Бухара 1923 г.

Государственная Плановая Комиссия

Бухарской Народной Советской Республики.

БУХАРА

в государственном хозяйственном плане

на 1923—1924 год.



ИЗДАНИЕ
Бухарского Экономического Совета.
Старая Бухара 1923 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Дать полную характеристику современного состояния всех отраслей Народного хозяйства Республики, подвести итог результатам деятельности Госорганов в Бухаре еще преждевременно, это является неотложной задачей ближайшего будущего.

За 3 года Революции все внимание было направлено на борьбу с басмачеством, на очищение от него всей территории Бухары, дабы можно было начать мирное хозяйственное строительство. Поэтому характеристика Народного хозяйства Бухары в связи с установлением плана работы Госорганов в различных хозяйственных отраслях не может быть в настоящий момент дана исчерпывающим образом. Установление принципов планомерной хозяйственной работы на основе твердого знания существующей хозяйственной обстановки требует постоянного и серьезного изучения всего того, что происходит в народном хозяйстве.

Но время не ждет, хозяйственная разруха будет рости, если не принимать никаких мер к ее устранению.

Исходя из соображений о необходимости дать центральным и местным органам общее знакомство с экономическим положением Республики и хозяйственной работой Государственного аппарата в целом—составлен настоящий хозяйственный план, имеющий одновременно и значение отчета.

Отчет, основанный на производстве переписных статистических работ и данных текущей статистики сможет быть составлен в будущем, когда удастся выявить богатства Восточной Бухары, учесть население, все посевные площади, скот и т. д. Только тогда бухарский народ будет иметь перед собой картину того, что представляет из себя Бухара, чем она может и должна быть, чтобы добиться хозяйственного возрождения.

За 2 месяца работы Плановая Комиссия не могла разрешить такой задачи Но ей удалось вскрыть положительные и отрицательные стороны хозяйственной жизни Республики, хотя, ясно, что при пользо-

вании случайными сведениями и комбинированными цифровыми данными, заимствованными из разнообразных и разноценных источников, деятельность экономических органов Бухреспублики и ее результаты не могли быть охвачены достаточно полно

В ближайшее время БЭС'ом будут приняты все меры по ведению хотя-бы простейшей отчетности по Назаратам.

Учитывая достигнутые результаты в области организации административного и хозяйственного аппарата БНСР, приобретение БЭС ом значения командующего хозяйственного органа Республики и начинающуюся работу Вилэкосо—этих командиров хозяйства на местах—можно расчитывать, что в связи с введением сметного бюджета места будут выведены из состояния хозяйственного угнетения и подавленности.

Тогда составление хозплана на 1924—25 г. будет точнее, полнее и многостороннее, поскольку в нем удастся отразить хозяйственную жизнь мест во всех ее своеобразных сочетаниях и обособленности, чего, к сожалению, мы не можем сделать теперь.

В заключение приношу свою искреннюю благодарность Членам Госплана: Г. И, Гофману, А. И, Янишевскому, Д. А Морозову, А, О. Закусило, В. И. Шумкову и в особенности Ю. И. Пославскому и А. И. Головину, на которых лег тяжелый труд по литературной сводке всего материала, а на последнего, как на моего заместителя по Госплану, кроме того и непосредственное руководство всей работой.

Зам. Пред. Бухарского Экономического Совета и
Председатель Госплана: ***ГАЙСИНСКИЙ.***

Введение к Хозплану на 1923-24 г.

Каждое хозяйство, для разумного достижения поставленных им перед собою задач, должно иметь определенный план своей деятельности и только тогда оно может рассчитывать на свое успешное развитие.

Каждый отдельный хозяин—будь то земледелец, промышленник, торговец и т. п. в своей хозяйственной деятельности обязательно руководствуется известным рассчетом на будущее и поскольку он делает правильные рассчеты и предположения, постольку и результаты его работы будут успешны. Значит, для достижения успешных результатов необходимо, во-первых, поставить перед собой определенный план работы и, во-вторых, построить его так, чтобы он был осуществим.

Государственное хозяйство охватывает многие отрасли народного труда и представляет собою большое, чрезвычайно сложное хозяйство. Определенный план деятельности здесь является особенно необходимым, так как иначе отдельные его отрасли, находящиеся в ведении отдельных учреждений и Назаратов, могут стать в противоречие друг к другу, деятельность их не будет согласоваться с темпом и развитием экономической жизни и в результате вся страна, все ее народонаселение и хозяйство потерпит ущерб.

Так как все государственное хозяйство является единым, то оно должно иметь и единый план экономической деятельности, а в соответствии с этим и такой орган, который дает общее направление экономической и хозяйственной деятельности. Таким экономическим, хозяйственным штабом является Бухарский Экономический Совет в целом и, в частности, в области согласования и технической разработки плановых предположений образованная им при себе Государственная Плановая Комиссия (Госплан).

Госплан фактически был организован и приступил к практической своей работе лишь в конце августа месяца текущего года, когда необходимость составить определенный план хозяйственной деятельности уже остро давала себя чувствовать. Приступив к составлению хозплана на 1923-24 г., Госплан должен был прежде всего собрать точные данные о состоянии отдельных отраслей государственного хозяйства, оценив их удельный вес в общем экономическом балансе страны, для того, чтобы хозяйственный план покоился на реальных основах и возможностях и не был-бы оторван от реальной действительности.

К сожалению, оказалось, что в отдельных Назаратах и учреждениях

постановка учета тех экономических ценностей, с которыми им приходится оперировать, находится далеко не на должной высоте, и ряд итогов пришлось брать не на основании точных, а лишь приблизительных данных, при чем использовывались все возможности для определения более точных цифр и величин. Все плановые предположения и разработка их по отдельным Назаратам и учреждениям помещены ниже, здесь-же необходимо указать лишь на общие начала плановой деятельности, применительно к существующему положению экономической действительности в БНСР.

1. На основе хозяйственного плана должно определяться положение и организационная роль госаппарата в целом и отдельных госучреждений и предприятий в деле хозяйственного возрождения и строительства БНСР, а также должно учесть то влияние, которое они оказывают на отдельные народно-хозяйственные отрасли и на под'ем общего культурного уровня.

2. Хозплан должен выяснить взаимоотношение чисто государственного хозяйства, т. е. отраслей, находящихся в непосредственном его ведении, со всем народным хозяйством в целом.

3. Считаясь с двумя сторонами деятельности госорганов—организационно-административной (по выполнению задач политических, культурно-просветительных, по охране общественной безопасности и др.) и хозяйственной (получение и расходование средств в порядке выполнения бюджета, операции по заготовке, производству, торговле и проч.)—хозпланом нормируется деятельность госучреждений БНСР, которая должна строиться в соответствии с теми материальными и финансовыми фондами, коими БНСР располагает. Нормирование деятельности Назаратов, на основе хозплана, должно идти в двух направлениях:

а) в организационно-административном—в хозплане должны отразиться конкретные практические мероприятия и сроки их выполнения,

б) в хозяйственном (бюджетном)—в расходовании и извлечении средств госорганы связываются хозяйственным планом, рамками бюджета и выявлением в отчетные периоды результатов своей деятельности.

4. Преследуя цели установления хозяйственной и бюджетной дисциплины, т. е. превращение госаппарата в целом в рассчетливого хозяина, хозяйственный план ограничивает запросы госучреждений по возможности точным определением результатов проэктируемых мероприятий, а в порядке исполнения хозплана должно быть выявлено, насколько эти предположения осуществлены.

При разработке и оценке отдельных конкретных плановых предположений необходимо исходить из тех соображений, что хозяйственный план должен предусматривать.

1. Круг тех хозяйственных интересов, которые затрагиваются самим существованием учреждения.

2. Вынос деятельности госучреждений за пределы Старой-Бухары, т. е. на места.

3. Создание и укрепление хозяйственной связи между всеми частями БНСР.

4. Разграничение между задачами государственного и местного характера.

В виду того, что БНСР впервые подходит к плановому Советскому строительству, в хозплане выдвигаются особо общеорганизационные вопросы, от успешного разрешения которых зависит благополучие БНСР на ближайшие годы.

К числу таких организационных первоочередных вопросов относятся:

1. Поверка работоспособности и степени годности отдельных учреждений и их частей на опыте годичной практической работы.

2 Сжатие, упрощение и укрепление госаппарата.

3 Устойчивость в работе и независимость начатого дела от лиц, стоящих во главе учреждения, т. е. смена лиц, часто наблюдаемая в Бухаре, ни в коем случае не должна вести к перестраиванию заданий.

4. Введение единообразия и согласованности в работу центральных и особенно местных учреждений Этой цели должно служить введение, хотя бы упрощенных, но общеобязательных форм отчетности для всех учреждений и организации Вилэкосо, согласующих и поверяющих хозяйственную работу на местах и устанавливающих постоянную связь между центром и местами.

5. Согласование плановых заданий на предстоящий 1923-24 г. г. с планом строительства на ближайшие 2-3 года, в ближайшее время должна быть произведена оценка мероприятий ближайшего года, как основы Советского строительства последующих 2-3 лет.

Необходимо, однако, чтобы хозяйственный план не был одним только проектом, остающимся в стороне от действительной жизни и для того, чтобы он мог иметь реальное, практическое значение, необходима наличность следующих условий.

1. В виду неопределенного и тяжелого хозяйственного и финансового положения в БНСР, осуществлению задач по устроению страны в финансовом и хозяйственном отношениях должно быть отдано преимущество по отношению ко всяким другим задачам.

2. Хозплан и бюджет должны быть приняты госучреждениями и предприятиями не только к сведению, а как руководство к обязательному выполнению, с периодической (по квартальной) поверкой достигнутых результатов и их соответствия плановым предположениям. Высшие политические и законодательно-административные органы БНСР должны направить в дальнейшем исключительное внимание на наблюдение за осуществлением хозплана и бюджета и на борьбу с уклонениями от его исполнения от-

дельными госучреждениями, в виду того, что такие уклонения могут грозить срывом всего хозплана и ухудшением финансового и народно-хозяйственного положения страны.

3. На случай обнаружения в порядке исполнения хозплана и бюджета несоответствия между наличными средствами и подлежащими осуществлению задачами, в ближайшее время по составлению хозплана и бюджета должна быть в соответствии с ними выработана схема, распределяющая, по степени важности, задания и работы отдельных госучреждений и органов; согласно этой схеме должно происходить отсечение отдельных менее важных работ, во избежание срывов в работе госаппарата в целом: с другой стороны, в бюджете БНСР резервируются особые фонды, которые ни в коем случае не могут расходоваться вне плановых предположений, а должны обеспечивать исполнение заданий, по хозплану предусмотренных; при накоплении резервных фондов на сумму свыше по-квартальной нормы расходов, указанные резервы могут временно направляться на подкрепление оборотных средств, наиболее доходных и распространяющих на всю Бухару круг своих действий госпредприятий; указанные фонды не подлежат окончательному расходованию в текущем бюджетном году, а резервируются в счет доходной сметы будущего года.

4. Государственная Плановая Комиссия БНСР должна получить надлежащую авторитетность не только в стадии составления, но и исполнения хозплана, в качестве органа, через который обязательно проходят все предположения, дополняющие или изменяющие хозплан и бюджет; никакие дополнительные кредиты, дотации, позаимствования, условные ассигнования передвижения кредитов, введение новых налогов и сборов и т. д. не могут быть введены, помимо Госплана БНСР.

Примечание. В виду того, что в товаро-денежном обороте Бухары сохранились металлические деньги, 5 и 10 рублев, золотые монеты и серебряные теньги в качестве орудия обращения и рассчетных знаков и фактически все операции ведутся на металлический золотой рубль, весь государственный бюджет БНСР и хозяйственный план на 1923-24 г. составлен в реальных (металлических) золотых рублях и на них же построены и все отдельные рассчеты.

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ПЛАН

Б. Н. С. Р.

на 1923—1924 г.

В ПРЕДЕЛАХ ГОСБЮДЖЕТА

Глава I.

Финансовый план в связи с финансовым положением Б. Н. С. Р.

§ 1.

Введение:

Отличительной особенностью системы управления Бухарой до 1920 года (до революции) являлось смешение в одних руках разных административных функций.

Эмирская форма управления была построена на частно-правовых, вернее, даже на частно-хозяйственных началах. В ряду иерархии должностей высшее место при эмире занимал так называемый „верхний кушбеги"; в руках его сосредоточивалась власть по ведению эмирского хозяйства и отправлению административных функций страны; даже практика духовного руководительства бухарских подданных, коей ведал, второе по значению лицо в Бухаре, „кази калян" (верховный судья), была насквозь пропитана началами хозяйственного разсчета, стремлением к умножению и накоплению имущества во что бы то ни стало. И формально и по существу эмир являлся хозяином страны, совмещая в своем лице предпринимателя за счет государственных средств и верховного владыку подданных.

В силу указанной, исторически-сложившейся обстановки, специализация административных функций, начавшаяся проводиться с момента революции, не привилась в достаточной мере и не была понята. Традиция произвола и безсистемности в собирании и расходовании народных средств продолжала действовать не только на низах создавшегося советского аппарата, но часто и в верхах.

Законодательное обособление Назарата Финансов в ряду других органов управления Б. Н. С Р. привело на практике лишь к следующему: хозяйственная деятельность различных госорганов в центре и на местах стала развиваться обособленно от общих об'единяющих центров, таковых не было; стало много

хозяев, извлекавших доходы, производивших расходование средств и очень слабо связанных с Назаратом Финансов, последний сохранил значение к значея, обязанного выдачей денежных сумм, изготовляемых типографским способом. Налоговое Управление существовало независимо от Назарата Финансов. До 1923 года в Бухаре существовало много управлений, являющихся мелкими министерствами Финансов, и не существовало центра, их объединяющего.

Учитывая решающее значение, которое имеет, как для укрепления в целом Советского аппарата, так и для устроения хозяйственной жизни страны, работа руководящего финансового центра республики, необходимо в ближайшем бюджетном году установить прочную связь между хозяйственной практикой отдельных госорганов и учреждений и практикой Назарата Финансов, как органа управления государственным хозяйством по преимуществу

Параллельно с работой по составлению хозяйственного плана Б. Н. С. Р. велась работа по бюджету. Приходо-расходная роспись Б. Н. С. Р. является той основой, на которой должна развиваться работа административно хозяйственного аппарата Б. Н. С. Р. в целом

В связи с работой, ведшейся с марта до июня, по выработке бюджета Б. Н. С. Р. на 1923/24 г., отчет о деятельности Назарата Финансов вошел в об'яснительную записку к бюджету. Здесь надлежит лишь отметить безпомощность и слабость Финаппарата, который, вслед за прекращением бухарской эмиссии, оказался не в силах снабжать Назараты деньгами.

Следующая таблица № 1 показывает степень покрытия Назаратом Финансов утвержденных в сметном порядке требований назаратов.

(См. Таблицу № 1) Ведомость сумм, ассигнованных на содержание Назаратов и Госучреждений на Июль, Август и Сентябрь 1923 г. и выданных им по 25/IX включительно.

Общие соображения и предположения, положенные в основу построения бюджета БНСР, нужно признать правильными Но учитывая то обстоятельство, что от деятельности Назарата Финансов зависит работа всех учреждений БНСР., важно более точно учесть мероприятия Назарата Финансов в ряду других мероприятий в области экономической политики БНСР, и согласовать эти мероприятия с планами хозяйственного строительства, возложив, таким образом, конкретные плановые задания и на Назират Финансов, как на часть общего управления БНСР.

В условиях выкристаллизования Советского аппарата, в своеобразных социально-исторических условиях Бухары, в круг общих задач финансовой политики входят, наряду с прямыми задачами оздоровления и укрепления хозяйственной жизни, задачи организационные-превращение самого Назарата Финансов в орудие, могущее не только вести какую бы то ни было политику, а технически стройно и без постоянных внутренних перебоев работать. Поэтому задачи организационные должны решаться одновременно с задачами операционного характера.

Со второй половины 1922 года Назарат Финансов функционирует на основании выработанного им проекта временного положения о нем и временных соглашений с РСФСР.

Проект положения представлен на рассмотрение Совета Назиров, но надлежащего утверждения еще не получил.

В настоящее время Назарат Финансов фактически ведает:

а) сметно-бюджетным делом.

и б) налоговым делом

Организация Финансового Управления и Финансов БНСР производится по плану СССР., но со значительными отступлениями, применительно к местным условиям и историческому развитию государственности в БНСР.

§ 2.

Финансовая политика в области извлечения доходов.

А. Общие принципы.

Полное отсутствие квалифицированных фин-работников из среды коренного населения, невозможность удержать более или менее продолжительное время на службе работников европейцев из-за тяжелых климатических условий, а также отсутствие статистических данных об об'ектах обложения, как равно и неподготовленность широких масс к восприятию сложной налоговой системы,—принуждает временно отказаться от сосредоточения в ведении и непосредственном исполнении Назирата Финансов всего налогового дела сверху до-низу, и ставят в необходимость строить налоговую систему на основах:

а) привлечения к активному участию местных органов административной власти: виллаятских, туманских и кентских Исполкомов, как близко стоящих к народным массам;

б) совершенного упразднения множественности налогов;

в) применение раскладочной системы в области взимания наиболее крупных налогов;

и г) привлечения к широкому участию в налоговом деле самого населения, в целях наибольшего сокращения накладных

Таблица № 1.

Сумм, ассигнованных и выданных на содержание назаратов и госучреждений на Июль, Август и Сентябрь месяцы 1923 года (по 25 Сентября включительно)

Наименование учреждений	Июль 1923 года. Ассигновано на зарплату	Июль 1923 года. Отпущено на зарплату	Июль 1923 года. Ассигновано на проч. рас.	Июль 1923 года. Отпущено на проч. рас.	Август. Ассигновано на зарплату	Август. Отпущено на зарплату	Август. Ассигновано на проч. рас.	Август. Отпущено на проч. рас.	Сентябрь. Ассигновано на зарплату	Сентябрь. Отпущено на зарплату	Сентябрь. Ассигновано на проч. рас.	Сентябрь. Отпущено на проч. рас.
[illegible]	24 336	[illegible] 40	23 592	40 000	[illegible] 150	[illegible] 12[illegible]	2[illegible]	[illegible] 4 [illegible]	4[illegible] 71 [illegible]	4[illegible] 452	[illegible] 97	[illegible] 48
Совет Нар. [illegible] Назиров	[illegible] 80	32 [illegible] 26	84 654	[illegible] и [illegible] 00 зол.	400 [illegible]	4 1[illegible]	86 [illegible]	28 [illegible]	[illegible] 7 80[illegible]	[illegible]	[illegible] 1 [illegible] 20	[illegible] 5
[illegible] Труда	[illegible] 8	3[illegible] 584	[illegible] 28	15 0[illegible]	[illegible] 4.5	42 42[illegible]	[illegible] 0[illegible]	[illegible] 4	[illegible] 40	5 9 717 [illegible]	[illegible] 220	14 [illegible]
Нар. [illegible] Финансов	[illegible] 4.5 296	[illegible] 2,6 12 2[illegible]	[illegible] 264 2[illegible]	[illegible] 500	4[illegible] 60	4 [illegible] 0	[illegible]	2 [illegible]	[illegible] 0 [illegible]	[illegible]	1 [illegible]	[illegible] 98 4[illegible]
[illegible]	[illegible] 8 788	[illegible] 3 476	134 144	1 [illegible] 840	049 4[illegible]	[illegible] 5	[illegible]	[illegible]	1[illegible]	[illegible] 96 [illegible] 1[illegible]	3 [illegible] 50	[illegible] 4 5
[illegible] Юстиции	[illegible] 43 75[illegible]	[illegible] 97 536	008 [illegible]	3[illegible] 20	1 [illegible] 8 8[illegible]	786 4 [illegible] 0	2[illegible] 4	3 [illegible]	[illegible]	[illegible] 40 [illegible] 34	[illegible] 20	[illegible] 4 7
[illegible] Трибунал	[illegible] 944		42 984		255 [illegible] 70	[illegible] 68	[illegible]	[illegible]		2 [illegible] 300		[illegible] 1[illegible]
[illegible] Иннел	[illegible] 72 8[illegible]	[illegible] 85 072	444 1[illegible]	5 [illegible]	98 570	59[illegible]	[illegible] 4 [illegible]		4 [illegible]	78 [illegible] 8[illegible]		[illegible]
[illegible] Внудел	1.8[illegible] 360	3 903 565	[illegible] 2	901 [illegible]	486 400	[illegible]	84 330	[illegible]	[illegible]	[illegible] 266	[illegible] 0	15 781
[illegible] Военный	92[illegible] 0 [illegible]	3 133 800	1[illegible] 342 064	5[illegible] 000	4 479 970	4 9[illegible] 75	[illegible] 0	50[illegible]	2[illegible] 19 [illegible]	[illegible] 4 343 75	4 202 750	3 944 [illegible]
[illegible] Просвещения	2 81[illegible] 04	2 3[illegible] 2 431	[illegible] 400 4[illegible]	[illegible] 200	3 4[illegible] 3 280	[illegible]	2 [illegible]	450	4 [illegible] 7 [illegible]	3 [illegible] 46 887 [illegible]	[illegible] 0 380	[illegible] 45 [illegible]
[illegible] Земледелия	2[illegible] 28	[illegible] 48 [illegible] 88 1	2 [illegible] 4		[illegible] 1 4.0	[illegible]	[illegible] 0 [illegible] и [illegible] 07	8 [illegible]	038 20	[illegible] 2 1 [illegible] 4	[illegible] 70 [illegible]	1 [illegible]
[illegible] Торг. и пром.	84 068		50 968									
Центр. Стат. Управление	35 264	3[illegible]0 942	[illegible] 424	36 530	[illegible] 9 005	[illegible]	[illegible] 85[illegible]	1 [illegible]	240 [illegible]	4[illegible] 338	[illegible] 0 [illegible]	500
Охрана Республики	2 379 776		2 90[illegible] 04		[illegible] 094 [illegible]	[illegible] 60	25 00[illegible]	44 2	1[illegible] 885 75	2 11[illegible] 685 56	[illegible] 5 27[illegible]	2 4[illegible] 9 [illegible]
[illegible] Воен. Трансп. Комис.	304 296		[illegible] 962									
Упр. Нар. Связи	609 584		[illegible] 234		241 170	2[illegible] 4 0	[illegible] 05	[illegible] 6[illegible]	[illegible] 7 [illegible] 5	35 [illegible] 04 2[illegible]	[illegible] 14 44[illegible]	114 440
Здравоохранения	[illegible] 47[illegible] 800		[illegible] 888			1 1[illegible] 32[illegible]		[illegible] 69	1 586 [illegible]	[illegible] 144 82 [illegible] 0	[illegible] 800	50 [illegible]
Дотацион. фонд				[illegible] 42 000		86 400						055 50[illegible]
Го[illegible]						44 [illegible]				47 97[illegible]		3 [illegible]
[illegible] Полит. Управл.										834.410		[illegible] 100 [illegible]
Исправ. Дом Наз. Внудел									99 [illegible]	[illegible] 752	96 01[illegible]	23 [illegible]
Резерв Сов. Нар. Назир.		—	5 000.000	6.275 974 [illegible]			3 000 000	4 536 7[illegible]	—		6.0[illegible]	7 155 59[illegible] 5
ИТОГО.	17 641 852	15.335.246.20	29 452 360	9 876 132 73		30 118 [illegible]	[illegible] 514 [illegible] 8 1	5 [illegible] 115 и 8040 зол.	17 135 085 65			
Остаток задолженности по зарплате в золотых рублях	[illegible] 808					2[illegible] 73				12 690	—	8[illegible] 771

расходов по разверстке и взиманию налогов, и осуществления народного контроля в правильности, законности, уравнительности и социальной справедливости обложения.

Б. Организационные задачи.

В этих достижениях для Назирата Финансов устанавливается нижеследующая программа деятельности в организационном отношении:

1) Закончить организацию фининспекторских участков по всем виллаятам и городам (Бухара, Чарджуй, Каган).

2) Произвести персональный подбор старших ответственных должностных лиц, обладающих вполне достаточной теоретической и практической подготовкой и пользующихся полным доверием и авторитетом среди населения

3) Организовать курсы для подготовки работников из среды коренного населения.

4) Разработать подробные правила и инструкции по каждому налогу и выработать систему налоговой отчетности.

5) Произвести при посредстве финагентов финансово-статистическое обследование Бухары для осуществления окладной системы обложения.

В. Обложение сельского хозяйства.

Падение продуктивности сельского хозяйства, вызванное революционными и военными обстоятельствами и вытекающее отсюда обеднение дехканства, требуют от Назарата Финансов крайней осторожности в выборе основных об'ектов обложения, и, в особенности, в установлении размеров обложения сельского хозяйства дабы не нарушить нормального хода его восстановления и развития.

Множественность налогов без предварительного исследования и точного учета об'ектов обложения не дает в этом отношении никаких гарантий. В силу этого, в предстоящем сметном году проводится в жизнь во всех сельских местностях— сельско-хозяйственный налог (Ушур) в размере 1|10 действительного урожая, с понижением в весьма значительной степени обложения Туркменской области (Керкинский и Чарджуйский виллаяты), где сельское хозяйство для своего поддержания требует непомерных затрат со стороны дехканства, и где хозяйства подвергались за время революции большому разорению.

В интересах защиты сельского хозяйства необходимо отказаться от проведения в жизнь водного налога, исчисленного финансовой комиссией в один миллион рублей золотом, и гражданского налога с сельского хозяйства.

Таким образом, по плану на 1923|24 год сельское население облагается сельско-хозяйственным налогом в форме:

а) „Ушура" в размере 1/10 урожая с земледельцев дехкан.

б) Поземельного налога в Туркменской области в размере 30 коп. серебром с танапа.

и в) „Зякета-саваима" по особым нормам в размере от 1/2 до 2% со стоимости скота.

Общая сумма обложения всего сельского населения выражается в 3.300 000 руб. золотом, считая в этой сумме и местное обложение, исчисляемое в размере 10% с общей суммы государственного обложения.

Предположения Назарата Финансов собрать указанную сумму сборов с сельского населения, при условии создания и поддержания в работоспособном виде налогового аппарата, имеют вполне реальный характер.

Основываясь на данных, имевшихся в распоряжении эмирской и современной администрации, с исправлениями, внесенными рекогносцировочными обследованиями 1921 и 1923 г. (последнее агронома Кузнецова). о размерах поливных площадей и урожаях, минимальной продукции сельского хозяйства Бухары, как источника для обложения налогом „ушур", и беря пониженные оценки на сельско-хозяйственные продукты, возможный сбор налога „ушур" может быть выражен в следующей таблице (№ 2).

ТАБЛИЦА № 2.

Валовой продукции земледелия в 1922—23 г., как фонда для сбора налога „Ушур“.

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ КУЛЬТУР.	Посевная площадь в тысяч. танап.	Валовой сбор: с батмана.	Валовой сбор: Всего в тысяч. батман.	Цена за батман. Руб.	Цена за батман. Коп.	Стоимость валового сбора в тысячах золот. руб.	Условн. скид. на сокрытие и т. п. в %.	Стоимость сбора как миним. фонда облож. в тысяч. золот. руб.	Подлежит ко взыск. налога „Ушур“ в тыс. золот. руб.	Упадает на 1 танап в зол. руб.	Примечание.
1	Пшеница на поливн. землях	954	1,4	1.335	7	80	10.413	25	7,810	781,0	0,81	
2	Ячмень на пол. земл.	208	1,4	291	4	50	1 310	25	982	98,2	0,42	
3	Кунакипросо „ „	104	1,5	156	3	20	499	30	349	34,9	0,33	
4	Рис	45	2,5	113	17	—	1.921	35	1.345	134,5	2,99	
5	Джугура и кукуруза	111	4,8	533	3	50	1.866	45	926	92,6	0,83	
6	Маш и горох	51	0,8	41	9	50	390	40	244	24,4	0,48	
7	Табак	4	1,2	5	16	—	80	40	40	4,0	1,00	
8	Масленичные	92	0,9	83	6	20	507	40	304	30,4	0,33	
9	Хлопок	123	2,0	246	20	—	4.920	90	492	49,2	0,40	
10	Люцерна	147	3.3	485	3	60	1.746	25	1.309	130,9	0.89	
11	Сады (пром.) бахчи огороды	120	8	960	25	—	24.000	65	8,400	840,0	7,00	
12	Прочие поливн.	61	1	61	4	—	244	30	171	17,1	0,28	
13	Богара	2.624	1.2	3.149	6	—	18.894	60	7.576	757,6	0,29	
	Всего...	4.644					66.790	55,2	29.948	2,994,8	0,64	
	По Туркменскому району по 20 коп. с танапа..	315					4.532	50	2.266	62,0	0,19	
	Итого...	4.959					71.322		32.214	3.056,7	0,61	

„Танап“—мера площади 0,2—0,25 десят.
„Батман“—мера веса = 8 пудам.

Среднюю норму обложения на танап в 0,61 рубля нельзя признать высокой, при значительной чистой доходности многих земледельческих отраслей.

Для сравнения ниже приводится сравнительная таблица поземельного обложения в эмирское и современное время, (Таблица № 3).

ТАБЛИЦА № 3.

За периоды	Количество сельского населения в тысячах душ.	Число хозяйств	Обложение амляк. хeрадж, коппули и др. в эмирск. и херадж,,,ушур" совремeн., в тыс. зoлот. рубл.	Упадет на 1 д.		Упадет на 1 хоз	
				В Бухаре	В Туркестане	В Бухаре	В Туркестане
I. 1913—1915	2.463	480.260	6.000	2р.81к.	0р.80к.	12р. 49к.	6р. 12к.
II. 1923—1924	1.826	369 340	2 900	1р.59к.	1р.27к.	7р. 85к.	9р. 90к.
Отношение в о/о-ах 1923—1924 г.г. с 1913—1915 г.г.	74о/о	75%	48%	56%	155%	63%	161%

Если принять во внимание, что, кроме указанных легальных поземельных налогов, в эмирское время собиралось с сельского населения на сумму до 5.000.000 руб. всяких дополнительных сборов, и что Назарату Финансов удастся прекратить еще существующие поборы с населения, то безболезненное поступление „ушура“ и „хераджа“ можно считать обеспеченным.

Практика 2-х предшествующих лет показала возможность при помощи совершенно неналаженного аппарата дать госказне до 1.800.000 р. соответствующих налогов в год, и кроме того было раскрадено не менее 60% всей собранной суммы натурналогов. Постановка перед Назаратом Финансов задачи вести планомерную борьбу с „налоговым творчеством“ вызывается тем обстоятельством, что вплоть до середины 1923 года на ряду с новыми налогами взимались с населения и старые эмирские.

Кроме поземельных налогов „Ушур“ и „Херадж“ с сельского населения взимается налог со скота „зякет-Саваим“. Это—налог с приплода скота, достигавший по опыту эмирского времени 5о/о от ежегодного прироста стада. Общая сумма налога колебалась от 600 тысяч до 1 миллиона рублей.

В связи с падением скотоводства в БНСР (см. в плановых предположениях по сельскому хозяйству) и необходимостью его восстановления, полная налоговая нагрузка бухарского скотоводства представляется нецелесообразной и технически невыполнимой Исчисляемый на основании комбинированных данных размер бухарского стада в 2.570,2 тысяч голов, вместо 5,500 тысяч голов эмирского времени, обеспечивает при нормальных условиях поступления налога „зякет савайм" на сумму не менее 210,7 тысяч рублей золотом Допуская сокращение теоретически исчисленной суммы в 210,7 тысяч рублей до суммы в 50 тысяч рублей, Назират Финансов должен проявить чрезвычайную внимательность в деле собирания налога, дабы предотвратить опасность несправедливого ослабления одних плательщиков за счет других и сокрытия собранного. Собранные, согласно норм шариата, суммы налога „зякет-саваим" могут превысить установленную Назаратом предположительную цифру и породить соблазн невнесения их в госказну.

Поэтому, при предоставлении значительного облегчения сельскому населению, в отношении налогового обложения, перед Назаратом Финансов стоит задача обеспечить поступление исчисленной суммы налога в государственную казну и местные средства полным рублем

Опыт взимания продналога в соседней Туркреспублике по системе Наркомфина и Наркомпрода доказал, что система эта при натуральном обложении требует до 43% накладных; совершенно непроизводительных расходов; в денежной же форме требует громоздкого и дорогого технического аппарата, осуществить контроль над действиями коего, при революционной обстановке, абсолютно не представляется возможным.

В предотвращение этих последствий в Бухарской Республике надлежит проводить в жизнь денежную раскладочную систему взимания налогов и сборов, как наиболее отвечающую бытовым условиям коренного населения и наиболее приемлемую для него. Практический опыт ее применения в течении 50 ти лет имеется в смежной Самаркандской области.

Назарату Финансов следует категорически отказываться от системы улавливания плательщика, как дезорганизующей весь государственный организм, и проводить в жизнь принцип непосредственного выполнения всеми гражданами всех своих обязанностей и в частности финансовых,

Основные положения раскладочной системы сводятся к следующему:

1. Все исполнительные функции по взиманию налогов возлагаются Назаратом Финансов, по соглашению с НВД и

Госконтролем, на старшего фининспектора виллаята или города и Председателей виллаятских, туманских и кентских Исполкомов; согласование работы всех этих учреждений лежит на виллаятск. Экономических Совещаниях (Вилэкосо).

2. К обязанностям фининспекторов относится:

а) собирание необходимых данных о количестве посевной площади, урожайности и проч.;

б) установление совместно с Председателем Исполкома и представителем Госконтроля (через Вилэкосо) контингентов налога по всему виллаяту и отдельным территориальным единицам;

в) Контроль и инспектирование сельской и туманской администрации в деле производства внутренней раскладки по правилам, устанавливаемым Назаратом Финансов по соглашению с НВД и Госконтролем;

г) Инструктирование и ревизия налоговых делопроизводств, счетоводства и отчетности туманских и кентских Исполкомов;

д) утверждение совместно с Председателем Исполкома и представителем Госконтроля раскладочных приговоров.

3. К обязанностям Председателя Виллаятского Исполкома, как Председателя Вилэкосо, относится главная руководящая роль в деле проведения налогов и непосредственное руководство деятельностью всех административных органов и наблюдение за своевременным исполнением всех распоряжений Центральной власти по налоговому делу.

Таким образом, осуществление взимания налогов должно производиться наличными силами администрации, фининспектора и самого населения, что даст возможность Назарату Финансов содержать недорогой налоговый аппарат на местах и избежать всех накладных расходов по взиманию налогов в сельских местностях, так как само население, через свою сельскую администрацию, непосредственно вносит причитающиеся с них суммы полным золотым рублем.

Г. Промысловое обложение

Промысловое обложение в Бухреспублике приближается к системе РСФСР, но с установлением иных ставок обложения в золотой валюте от 2 до 200 зол. руб. в год по основному патентному обложению в доходы казны, и в таком же размере—в доходы местных средств.

Промысловое обложение состоит:

а) из основного патентного сбора;

б) дополнительного—по специальным видам торговли и промышленности, и

в) уравнительного сбора в размере, установленном Назаратом Финансов, соответственно видам торговли и промышленности от 1% до 3%—с оборота на предметы широкого потребления, и от 3% до 6%—с оборота на предметы роскоши.

Уравнительный сбор производится с государственных, торговых и промышленных предприятий и частных, обязанных публичной отчетностью

С прочих заведений уравнительный сбор заменен промысловым раскладочным сбором, в размерах, устанавливаемых Назаратом Финансов применительно к нормам уравнительного сбора, и исчисляется на основании оборота среднего торгового предприятия и общего числа торгово-промышленных заведений.

Общая сумма промыслового обложения по государственным доходам намечена в . . . . 400.000 руб. золотом
и по местным средствам в . . . . 400 000 „ „

Всего . . 800.000 руб. золотом

По сравнению с довоенными нормами патентного обложения крупной промышленности и торговли в соседних с Бухарой районах Туркестана (для предприятий I разряда —высший основной 500 рублей и дополнительный 250 руб. всего 750 рублей)—норма обложения в настоящее время является низкой и может быть пересмотрена.

Но Назарат Финансов должен согласовать интересы казны в получении основных налогов с задачами возрождения хозяйственной жизни страны, ускорения процессов оборота капитала.

Бухара в силу своего транзитного положения на средне-азиатских торговых путях, ограниченности водных запасов и значительной плотности населения на поливных землях, является по историческим и физико географическим причинам не только земледельческой страной, но в равной мере и торговой, с сильным развитием внеземледельческих промыслов населения. Прямой налоговой удар по базару может быть еще более сильным ударом по сельскому хозяйству, которое в данное время больше всего нуждается не в земле, а в оживлении базарной торговой жизни, в восстановлении старых торгово-промышленных связей и создании новых путей междухозяйственного общения.

Поэтому меры непосредственного налогового нажима на Бухарскую торговлю и промышленность не должны носить чисто фискального характера, а согласоваться с мероприятиями в области кредитной политики; в частности, уравнительный сбор не должен служить помехой к увеличению оборотов государственной, кооперативной и частной торговли и промышленности, идущих за счет развития деятельности Бухарского Государственного, сельско-хозяйственного и Средне-Азиатского Коммерческого Банков.

Оценивая с этой точки зрения предположения Назарата Финансов в области обложения торговли и промышленности, можно считать предположительные результаты обложения, выражающиеся в общей сумме патентного и уравнительного сборов без дополнительного 387,5 тысяч рублей, не идущими в разрез с вышеупомянутыми принципами. Надлежит только подчеркнуть необходимость Назарату Финансов на ближайший год воздержаться от увлечения погоней за размерами сборов с отдельных торгово-промышленных предприятий и обратить внимание на увеличение числа облагаемых предприятий. Только точная регистрация предприятий, входящая в плановые задания Назарата Финансов, должна обеспечить твердое направление деятельности Назарата в деле обложения торговли и промышленности.

Общие перспективы в данном направлении рисуются в следующем виде:

а) В отношении патентного сбора.

Число торгово-промышленных предприятий крупного, среднего и мелкого типа для всей Бухары по приблизительному подсчету определяется в 14.300 заведений. Опыт взимания патентного сбора с 10 июня по 16 сентября в Бухарском виллаяте показал, что средний годовой размер стоимости патента, из числа выбравших 3.361 заведений равняется 10 рублей 50 копеек, и главное число заведений относится ко 2 и 3 разрядам: (2.817 из 3.361 или 83,8%). Принимая среднюю годовую поясную ставку для всех торговых заведений БНСР между 1 и 2 разрядами в сумме 10 руб. 50 коп. золотом, нужно признать, что перспективное исчисление Назарата Финансов патентного сбора в 237,5 тысяч рублей является сильно преувеличенным;

б) В отношении уравнительного сбора

По плану Госторга и связанных с последним смешанных Товариществ (см. соответствующие плановые предположения) подлежит заготовке на внутреннем рын-

ке в предстоящем операционном году в круглых цифрах:

На внутреннем рынке подлежат реализации остатки закупок прошлого года и вновь закупленные товары на сумму 7.168,000 руб.

Общий оборот по заготовке экспортных и реализации импортных товаров определяется в 19.793.000 руб.

Минимальный внутренний сельский и городской оборот на сумму 7.600.000 руб.

А в общем итоге минимальная сумма оборота по заготовке, реализации и внутреннему товарообмену определяется в 27.393.000 руб. золотом, (довоенный оборот превышал сумму 130.000.000 руб., из коих 51.000.000 р.—торговый баланс и свыше 80 миллионов руб.—внутренний торговый оборот).

При взимании уравнительного сбора в размере 2½% с оборота он мог бы дать до 684,8 тыс. рублей. Только одни крупные государственные и смешанные предприятия с оборотом по экспорту и импорту в сумме до 15.000.000 р могут дать свыше 375 тыс. рублей. Таким образом, запроэктированные Назаратом Финансов размеры уравнительного сбора страдают преуменьшением, но могут быть ориентировочно приняты, исходя из пожелания, чтоб введение и патентного и уравнительного сборов не отразилось на оживлении внутреннего торгового оборота и преимущественно коснулось крупных торгово-промышленных заведений.

В связи с указанными соображениями в план ближайших заданий Назарата Финансов входит генеральная поверка торговли и промышленности в целях извлечения в казну сверх прибыли, сосредоточивающейся в руках частных капиталистов.

Д. Доходы от Гос-предприятий.

Доходы от госпредприятий занимают последнее место в бюджете Бухреспублики и выражаются по исчислениям Назарата Финансов в сумме 473.000 руб.

Последняя сумма в заданиях взята также с явным преуменьшением. По балансу Госпредприятий они располагают на 1 октября интегральным капиталом на сумму около 10.000.000 руб. золотом. Выделяя из указанной суммы до 30% на малоподвижные товарные фонды, живой запас капитала, образующего энергию госпредпринимательства, должен быть определен до 7.000.000 руб. золотом.

При 12% годовых ближайший операционный год должен принести в госказну доход не менее 840.000 руб. зол.

Капитал в обороте в настоящее время приносит не менее 30% годовых.

Остальные доходы и сборы Бухреспублики являются, по преимуществу, ведомственными и существенного значения в госбюджете не имеют.

Надлежащее развитие они получают, по упорядочении деятельности всех Назаратов и фактического осуществления Назаратом Финансов контрольно-ревизионных функций, во всех кассах специальных сборщиков.

Е. Чрезвычайные рессурсы.—

На основании соглашения с СССР косвенное обложение всех товаров, подлежащих сему обложению и направляемых в Бухреспублику, осуществляется Наркомфином РСФСР.

В самой Бухреспублике почти совершенно отсутствуют производства, подлежащие косвенному обложению. В этом заключается некоторая невыгодность финансового положения ее, так как переложение, хотя бы частично, налоговых тягот на предметы роскоши практически неосуществимо.

В то-же время устроение государства и восстановление народного хозяйства требуют средств, в значительной степени превышающих размеры сумм, сбор коих в порядке прямого обложения реально осуществим.

В силу этого надлежит ввести в бюджет попутное обложение вывозимого за пределы Бухреспублики очищенного хлопка, в размере одного рубля золотом с пуда.

Правило взимания его и согласование с Наркомфином РСФСР должны быть проведены в срочном порядке, т. к. на ожидаемые от сего сбора средства отнесено содержание насущнейших и неотложных нужд сельского хозяйства и народного образования.

Сумма сбора, согласно предварительных данных, исчислена в 455.000 руб. золотом.

Ж. Обложение в пользу местных средств.

К организации местных средств Назарат Финансов приступает впервые.

Система и принципы обложения городского населения в пользу местных средств и органы, осуществляющие обложение, те-же, что и для государственных доходов и налогов.

Основными доходами по местному бюджету намечаются.

1. Оценочный сбор с городских имуществ, в размере 1% стоимости их.

2. Сбор с домашнего скота в черте городов и сбор с продаваемого на базарах скота, в размере 1 проц. стоимости

3. Доходы от эксплоатации коммунальных имуществ, аренд и оброчных статей.

4. Обложение промышленности и торговли на равных основаниях с государственным обложением.

Оценочный сбор взимается на общих основаниях по правилам внутренней раскладки и одновременно с ним производится сбор с домашних животных по заранее заготовленным фин инспекцией спискам.

Как общее правило, все коммунальные доходы, в том числе и %₀ сбор с весов, скотопрогонных площадей, базаров, эксплоатируются в форме арендно-оброчных статей на договорных началах, обуславливаемых определенными кондициями, устанавливаемыми Назаратом Внутренних Дел по соглашению с Назаратом Финансов и государственным контролем. Доходы эти взимаются силами и средствами коммунальных отделов. За Назаратом Финансов сохраняются ревизионно-инспекторские функции.

Налоги с промышленности и торговли осуществляются органами управления одновременно с государственными на общих основаниях

Роспись доходов и расходов местных средств и хозплан в рамках местного бюджета на 1923—24 г. еще не закончены разработкой, но ориентировочные суммы доходов уже выявлены в пределах:

1. Оценочный сбор . . . . 250.000 руб.

2. Сборы со скота и др. домашних животных . . . . 100.000 руб.

§ 3.

Бездефицитность бюджета.

А. Осуществимость задания.

Оценивая перспективы в деле увеличения доходов БНСР и, следовательно, повышения обложения по различным категориям трудящихся Бухары, можно считать позицию осторожного предварительного исчисления с доходов правильной, при условии, что в последующем не только Назаратом Финансов, но и всеми госорганами БНСР будет ясно усвоена необходимость непременного выполнения поставленных заданий.

Реальная осуществимость этих заданий несомненна, что явствует из следующей сводной таблицы. (№ 4).

ТАБЛИЦА № 4.

возможных доходных поступлений по всем статьям доходности.

№№ по порядку	СТАТЬИ ДОХОДА	Способ извлечения дохода	Состояние народ. хозяйственных отраслей	Стоимость об'екта обложения в тыс. зол. руб.	Возможн. поступлен. в доход. казны в тыс. зол. руб.	Сметные предположения Назарата Финан. в тыс. зол. руб.	Разница в ис числ. составляет возможный резервн. фонд в тыс. зол. руб.
1	Ушур . .	Налог на валовой урожай в размере 10%	4.644 тан. посевной площад.	66.790 (вал. сб.)	2.994,8	2,860	плюс 134,8
2	Херадж .	Налог в 2 теньги с танапа в Керкинск и Чарджуйск. вил.	315 тыс. танапов посевной площади	4.532 (в. сб.) .	62,0	40	плюс 22
3	Зякет-Саваим .	Обл. скота в ср. 5% с годового приплода.	2.570.200 г. ск.	10.537 (прип.) .	210,7	50	плюс 160,7
4	Патентный сбор	Сбор от 2-х до 200 р. с торг. и пром. пред., в сред. 10 р. 50 к. с пред..	14,300 торг. заведен.		150,2	237,5	минус 87,3
5	Уравнительный сбор . .	Налог в 3% с общ. об.	27,393 р. . обор.	27.393 (обор.) .	684,8	150,0	плюс 534,8
6	Доходы госпредприят. .	Коммерч. прибыль .	Осн. кап. 10.000 тыс. руб. прибыли из 30%	3.000 (приб.) .	840,4	473,0	плюс 367,4
7	Прочие доходы .	Взыскание пени штр. мелкие доходы от эксплоатации . .			300	395,0	минус 95
	ВСЕГО ОБЫКНОВЕННЫХ ДОХОДОВ		—	—	5.242,9	4.205,5	плюс 1037,4
8	Чрезвыч. налог на хлопок	Взимание 1 р. с пуда вывозимого волокна	Выработка 600,000 п. волокна из 300,000 батм. гузы	Стоимость 13.200	600	455	„ 145
	Итого дохода:		—	—	5.842,9	4.660,5	плюс 1.182,4

Сравнивая предполагаемую сумму в 4.660,5 тыс. руб. с возможной суммой в 5.842,9 тыс. руб. нужно признать, что показанный в таблице резервный фонд обнаруживает сравнительную легкость бремени, падающего на население, и обеспечивает нормальное покрытие государственных нужд. Что предполагаемый, налоговой нажим не превышает платежной мощности населения явствует из общего сравнения с эмирским временем. Общая сумма налогов, взыскиваемых с населения в 1919 году, была не менее 16 миллионов рублей, т. е. в 4 раза больше ныне предполагаемой. Кроме того, в 1919 году в Бухаре циркулировали уже бумажные теньги, равнявшиеся в начале года около 12 проц., в средине—4%, в конце 1 проц. металлической теньги. Не тратя ничего на приобретение металла, эмирское правительство, кроме налогов, собирало через печатные деньги значительные дополнительные средства.

Таким образом, население платило фактически эмиру, кроме налога, еще натурой, получая в обмен ничем не обеспеченные бумажки.

В силу тяжелого положения БНСР в первые годы ее существования, народное правительство было вынуждено продолжать дело, начатое эмиром, ослабив гнет, давивший население, уничтожением большинства налогов.

Но тяжесть эмиссии была значительно больше тяжести предполагаемого обложения.

Так, от населения через посредство печатного станка стягивались товарные фонды, платежная же сила денег на руках трудящихся неизменно падала. Следующая таблица (№ 5) показывает тяжесть бремени от печатания денег, ложившуюся на население, и размер полученных государством доходов.

Преимущества бездефицитного сведения бюджета и прекращение казначейской эмиссии представляются бесспорными.

Б. Твердая денежная единица

Однако, необходимо указать на ряд опасностей, грозящих бюджету и развитию нормальной финансовой деятельности БНСР в предстоящем бюджетном году, в силу некоторых осложняющих обстоятельств.

Бездефицитное сведение бюджета делает более независящим БНСР в удовлетворении нужд общереспубликанского и местного значения, но не устраняет последствий бумажно-денежного обращения, при наличии в обращении бумден-

ТАБЛИЦА № 5.

Бухарской бумажно-денежной Эмиссии.

МЕСЯЦЫ	1920 г.		1921 г.		1922 г.		1923 г.	
	Сумма выпущ. бумдензнаков в тыс. рубл.	На сумму в тыс. зол. руб.	Сумма выпущенных бумдезнаков в тыс. рублях	На сумму в тысяч. зол. руб.	Сумма выпущен. бумдензнак. в тыс. рубл.	На сумму в тыс. зол. руб.	Сумма вып. бумдензнак в тыс. рубл.	На сумму в тыс. золот. руб.
Январь	—	—	272.146,5	61,9	23.730.000	238,9	317.500	58,8
Февраль	—	—	435.129	97,8	26.570.000	127,3	772,097	103,6
Март	—	—	1.289.000	164,2	47.298.000	158,2	1305.455	426,9
Апрель	—		1.503.455	207,4	141.647.200	314,7	7.292.538	301,0
Май	—	—	1.697.050	158,6	573.650.000	613,3	16.588.310	826,0
Июнь	—	—	2.426.350	140,3	627.713.310	512,4		—
Июль	—	—	2.590.650	155,7	1395.335.500	1162,8	—	—
Август	—	—	2.784.000	145,8	1601.378.000	1334,5	—	—
Сентябрь	3.160	47.8	7.480.000	261,6	1906.000.000	588,5		—
Октябрь	85.800	197,2	9.580.000	326,9	5081.868.600	856,5	—	
Ноябрь	149.716,5	157,5	11.320.000	241,6	5007.800.000	526,7		—
Декабрь	171.070,5	122,1	17.000.000	171,9	68750.100.000	5456,4		—
Итого	415.197	524,6	58.377.780,5	2.136.714	85.183.090.610	11.920.2	29.975.900	1.716.3

знаков СССР с постоянно падающим курсом. Относительное повышение налогового бремени не спасает трудящиеся массы от получения на руки в обмен на продукты своего труда денег с падающей покупательной силой. В отличие лишь от положения, существовавшего в предшествующие годы, преимуществами от направления денег в оборот за счет извлекаемых товарных ценностей будет пользоваться не само правительство БНСР, а дружественный союз социалистических Советских Республик.

В предотвращение опасности некомпенсированного выкачивания фондов БНСР торговцами экспортерами, надлежит Назарату Финансов, совместно с кредитными учреждениями БНСР, принять меры к безболезненному внедрению в оборот более или менее твердой денежной единицы в виде банкнот-червонцев, кои должны будут служить резервом в погашении задолженности по экспортно-импортным операциям БНСР и СССР.

Поэтому представляется целесообразным при взыскании доходных поступлений принимать, а в отдельных случаях требовать червонцы, покрывая ими заготовительные операции БНСР за ее пределами.

Возможный же прирост поступлений, по сравнению со сметными предположениями, должен служить резервом, обеспечивающим БНСР от потери курсов в порядке исполнения расходной части бюджета и, кроме того, по соглашению с Наркомфином СССР, последний будет возмещать БНСР разницу, происшедшую от падения стоимости дензнаков, которые будут находиться в государственных казначействах БНСР, для чего Назират Финансов должен будет вести особый учет разницы в потере на курсе бумдензнаков.

В. Излишний оптимизм.

Другими опасностями для бездефицитности бюджета при преуменьшенном исчислении доходности являются:

а) вялость налогового аппарата и излишний оптимизм в оценке его работоспособности, в случае выполнения только сметных предположений: сбор доходов, только в пределах предположенной Назаратом Финансов суммы, покажет недостаток крепости аппарата БНСР, по извлечению государственных доходов;

б) прожекторство и планомерное расходование сумм доходов, полученных в норме свыше предположений; здесь необходимо строго требовать ограничения расходов рамками бюджета и хозплана, с на

правлением сальдовых сумм на подкрепление в кредитном порядке операционной деятельности государственных хозорганов, содействующих поднятию сельского хозяйства, промышленности и торговли; все же проэкты, требующие дополнительных ассигнований, свыше установленных в хозплане и бюджете, должны разрабатываться и подготовляться к осуществлению на следующий бюджетный год, дабы не последовал срыв в исполнении хозплана и бюджета на текущий 1923—24 г.

Г. Кассовая наличность

Стройная система расходования государственных и местных средств в сметном порядке не должна знать недостатка наличных средств в кассах в момент выполнения обязательств казны своим кредиторам.

Поэтому, построение финансового плана в доходной части должно быть разсчитано на своевременный приток наличности в кассы, в размерах, покрывающих все суммы ежемесячных расходов, и притом заблаговременно.

В сих целях, сроки взимания основных доходов, налогов и сборов устанавливаются следующие:

С 1-го октября:
1) Единый сельско-хозяйственный налог,
2) Оценочный сбор,
3) Коммунальные доходы и сборы на 1-й квартал.

С 1-го января:
1) Основные налоги и сборы с торговли и промышленности,
2) Коммунальные доходы за 2-й квартал.

С 1-го апреля:
1) Уравнительный и раскладочный сбор.
2) Доходы с госпредприятий,
3) Коммунальные доходы за 3 й квартал.

С 1 го июля:
1) Основные промысловые налоги за 2 полугодие.
2) Коммунальные доходы за 4 квартал.

Регистрационные и ведомственные доходы, налоги и сборы поступают равномерно ежемесячно.

Означенное построение финансового плана представляет Назарату возможности, вполне достаточные для проведения налоговых кампаний, не стесняя плательщиков слишком жесткими сроками.

Моменты установления сроков взимания налогов приу-

рочены ко времени реализации населением урожая (по ушуру) и торговым сезонам (по пром. и торг)

Поступления доходов по кварталам распределяются:

1-й квартал	2.050,123 руб.
2-й „	1.349,873 „
3-й „	861,124 „
4-й „	399,374 „
	4.660,494 руб.

Расходная часть росписи требует:

1-й квартал	1.135,659 руб.
2-й „	1.079.861 „
3-й „	1.177,127 „
4-й „	1.217,547 „
	4.660,494 руб.

По плану касса Государственного Казначейства располагает в отдельные сезоны свободной наличностью, в каковые должна быть использована на поднятие сельского хозяйства через государственные кредитные учреждения (Бухбанк, Сельско хозяйственный Банк).

Резюмируя вышеизложенное, Назарат Финансов в основу развития и усовершенствования налогового дела и проведения устойчивой налоговой политики должен ставить:

1) Об'единенную деятельность основных органов государственного управления: Назарата Внутренних Дел, Финансов и Госконтроля.

2) Об'единение налогов и упрощение системы взимания их силами и средствами местных названных органов и самого населения, в целях приспособления к местным условиям и доступности понимания ее широкими массами, а также полного изжития непроизводительных расходов.

При осуществлении проэктируемой системы и основных начал налоговой политики, Назарату Финансов предоставляется вполне возможным значительно сократить свои штаты местных учреждений по налоговому делу.

Институт финагентов является совершенно излишним, т. к. основные функции их возлагаются на туманскую и сельскую администрацию, и подлежит замене бесплатным институтом выборных торговых уполномоченных-депутатов по обслуживанию финансовых нужд торговли. Промышленность же в целом должна обслуживаться непосредственно фининспекцией.

В соответствии с финансовым планом Центральное Управление должно быть сконструировано по признакам ос-

новных отраслей налогового управления:

1) Налоги с населения (окладные).

2) Доходы и налоги с промышленности и торговли.

3) Неокладные налоги и сборы, пошлины, гербовые и прочие.

§ 4.

Исполнение бюджета.

А. Казначейское дело.

Ближайшей технической задачей, обеспечивающей осуществление общих целей финансовой политики в БНСР и возможность планомерного исполнения бюджета, является упорядочение казначейского дела.

До июля с. г. казначейское дело БНСР находилось в хаотическом состоянии. Прежде всего, является необходимость преодолеть ряд чисто организационных затруднений.

В частности трудно:

а) подобрать контингент служащих с надлежащей практической подготовкой и могущих служить инструкторами для привлечения к казначейской работе представителей коренного населения;

б) ввести правильное счетоводство, отчетность и делопроизводство, облегчающие сношения со всеми учреждениями, действующими в пределах БНСР при условии общей неподготовленности коренного населения, с одной стороны и незнания техническими работниками—европейцами государственного языка с другой.

В связи с этими важнейшими задачами являются:

1. Персональный отбор служащих, с привлечением лиц из ТССР, практически прошедших соответствующий стаж работ в сходных условиях Туркестана.

2. Организация курсов работников по казначейскому делу, комплектуемых представителями коренного населения.

3. Установление вслед за проведением положения о казначействах, приписных кассах и специальных сборщиках, простейшей, но твердой системы счетоводства и отчетности.

4. Введение строгого порядка путем издания соответствующих правил и инструкций по приему, хранению и расходованию денежных средств общегосударственного и местного назначения.

5. Упрощение отчетности и ее схематизация в целях доступности ее для усвоения и возможности использовать бланки отчетов в центральной бухгалтерии без помощи переводчиков.

6. Производство внезапных ревизий не менее двух раз в год.

При введении в казначействах камеральной отчетности по сметным статьям (по каждому виду окладных, общегосударственных местных налогов и сборов, промысловому обложению, гербовому имуществу, прочих налогов и сборов, наличности государственных и местных средств и депозитов по недоимкам и т д.) казначейства должны стать опорными пунктами в проведении работы по исполнению бюджета в центре и особенно на местах.

А именно:

1. Казначейства должны быть в состоянии всегда выполнить обязательства по открытым, Назаратам и органам на местах, кредитам, согласно утвержденных смет, без задержек и уменьшения сумм.

2. Казначейства должны облегчить возможность в сосредоточении денежных средств в центральной кассе, расходование в центре и на местах производится по §§ сметы, и в этих пределах резервируется на каждый месяц потребная наличность; общий резерв для денежного подкрепления казначейства должен сосредотачиваться в центральной кассе.

3. При обязательности смет, для центральных учреждений, так и для Исполкомов, последние лишаются права на получение из казначейств и касс каких бы то ни было сумм свыше и вне по-квартального расписания.

4. В казначействах и кассах сосредоточиваются все поступления по государственному и местному бюджету; при задержках доходных сумм и обращении их Назаратами и Исполкомами на текущие нужды, помимо казначейства, Назараты и Исполкомы должны лишиться права на очередные ассигнования.

Проведение указанных мероприятий дает возможность руководящим финансовым центрам Республики технически охватить работу по исполнении бюджета в центре и на местах.

В. Расчетный курс.

Следующей важнейшей и более общей задачей является установление фактического, а не чисто формального соответствия доходных поступлений и сметных ассигнований бюджетным предположениям.

Способы предотвращения финансового кризиса, практиковавшиеся в БНСР за истекший период времени (с апреля

по сентябрь с. г.) вряд ли можно признать правильными, хотя они находят оправдание в фактическом стечении обстоятельств.

Приемом формальной придержки сметных предположений являлось исчисление их в оффициальном курсе теньги, последний устанавливался: на апрель в 75% базарного курса, а начиная с мая—без всякого соответствия с последним и вообще без какого бы то ни было другого обоснования, кроме ссылки на недостаток денег.

Такой способ сбалансирования дефецита одинаково болезненно отражался как на операционных работах Назаратов, так и на положении трудящихся, получающих заработную плату.

Так, например, при базарном курсе теньги на 1 июля 15,5 р. совзнаками выплаты производились по курсу 8

Произвол в установлении курса, разлагающе действующий на служащих и на весь товаро денежный оборот, обслуживаемый госорганами ВНСР, должен быть на предстоящий бюджетный год совершенно устранен. Пусть устанавливаются более низкие ставки, но служащие и контрагенты государства должны твердо знать, — что они получают от государства и что ему дают. С этой точки зрения должна быть на будущее время самым решительным образом отвергнута система процентных скидок с базарных цен при определении оффициального курса.

Целесообразно заранее и совершенно определенно установить в более или менее устойчивых ценностных измерителях более низкие нормы рассчета по операциям госорганов, чем выставлять произвольные величины.

Какую роль в условиях Бухары имеют различные ценностные измерители это можно уяснить из следующей таблицы (№ 6).

В силу сохранившихся традиций металлического обращения, золотой индекс хотя и отстает от товарного, но находится в довольно устойчивом соотношении с последним, несколько сильнее колеблется червонная банкнота. Последнее об'ясняется тем, что оборот не принял ее окончательно.

При выборе рассчетного, по исполнению росписи, орудия исчисления, несмотря на привычку к золоту, целесообразным представляется остановиться на червонном исчислении, по следующим соображениям:

1. Червонец упрощает разсчетные отношения с СССР.

ТАБЛИЦА № 6.

Курсовых колебаний за 5 месяцев 1923 года.

МЕСЯЦЫ	Числ.	Товарн рубль в бум зн.	Золото руб.		Червонный руб.		Официальн. р. (10 тен.)		
			В бумзн.	В % к. тов. р	В бумзн.	В % к. тов. р	В бумзн.	В % к тов. р.	В % к. зол. р.
Май	1	148	92	62,2	—	—	80	54,0	37,0
Июнь	2	211	130	61,6	—	—	86	40,8	66,2
Июль	1	212	115	52,2	1630	48,5	100	47,2	87,2
Август	1	306	166	52,2	1020	33,3	100	32,7	60,3
"	15	362	175	48,4	1270	35,1	100	27,6	59,1
Сентябрь	1	380	295	77,6	2025	53,3	125	32,9	42,4
"	15	632	370	58.5	2675	42,3	150	23,7	40,5
Октябрь	1	1.292	680	52,6	4100	31,7	450	34,9	66,2

2. Червонец весьма портативен; в практике довоенного времени обращение русских кредитных билетов по повышенному курсу по сравнению с золотом (за 100 руб. кредит. билет в некоторые сезоны платили до 105 руб. золотом) показывает возможность циркуляции червонцев в широкой мере, при этом как денежного знака крупной купюры (лаж в довоенное время существовал только на 100 и 500 руб. билеты).

3. Внедрение червонца с хождением по официальному курсу СССР смягчит спекуляцию на денежном рынке.

4. При резервировании средств, БНСР будет менее связана спекулятивными настроениями бухарского базара, с ограниченными запасами золота в обращении.

Но признавая возможность и необходимость червонного исчисления, необходимо активное выступление органов финансовой политики БНСР на валютном рынке. Исходя из традиций металлического обращения в Бухаре, сохранившегося до сей поры в текущем обороте золотые монеты и разменное серебро, с исчезновением с рынка, в некоторых районах бумдензнаков совершенно (Аму-Дарья) надлежит всемерно стремиться к установлению устойчивого отноше-

ния между драгоценными металлами (золотом и серебром) и червонными банкнотами. Решение этой задачи не по силам БНСР вне связи с СССР.

При наличии, в распоряжении Бухправительства, значительных запасов разменного серебра, практично, упрочение уже существующих форм денежного оборота с сохранением за банкнотами значения разсчетного знака, по крупным разсчетам, в мелких же рассчетах, по согласовании с СССР, могут быть оставлены серебряные билонные монеты. Вместе с тем, координацией на территории БНСР деятельности банковских учреждений БНСР и СССР, можно добиться более или менее устойчивого взаимоотношения червонной банкноты к золоту (по опыту прошлого времени в пределах 60—75%)

Только при таких условиях более или менее полное исполнение росписи будет достигнуто, не формально, а по существу и при этом с приведением его в соответствие с товарно-денежным оборотом.

В. Резерв казначейства.

В связи с задачей установления фактического соответствия, в порядке исполнения бюджета, между предположительными и подлежащими осуществлению приходо-расходными статьями, перед руководящими финансовыми центрами Республики стоит задача бронирования значительных резервов казначейства, для обеспечения исполнения обязательств, на Назарате Финансов по росписи лежащих.

Резерв казначейства образуется:

а) из остатков по смете предыдущего года;

б) из остатков кредитов по сметам текущего года;

в) из сверхсметных доходных поступлений; хранится в червонных банкнотах и золоте.

К началу бюджетного года Назарат Финансов располагает:

а) остатками доходных поступлений (ушур), по смете предыдущего года;

б) доходами некоторых ведомств, в ориентировочной сумме всего до 73520 рублей на золото;

в) поступлениями до 1-го октября сего года доходов (часть уравнительного и патентного сбора) в счет сметы 1923—24 года — в ориентировочной сумме 60,230 рублей.

На покрытие задолженности ведомствами по невыплоченными ассигнованиям прошлого 1922—23 года должна быть выделена приблизительно сумма в 40.881 р. (из раз-

счета—задолженность по зарплате 81.771 руб., на 50% эта сумма уже покрыта в счет операционных расходов самими Назаратами).

Оставшаяся сумма доходных поступлений по смете предыдущего года в 33.640 руб. золотом и должна составить неприкосновенный резерв казначейства.

§ 5.

Баланс Государственного хозяйства на 1923|24 бюдж. год.

А. Баланс Государ. хоз на 1 октября 1923 года.

Все отрасли государственного хозяйства Б. Н. С. Р. при вступлении их в 1923/24 операционный год в рамках госбюджета могут быть об'единены в следующий баланс.

Предположительный ориентировочный баланс государственного хозяйства Б. Н. С. Р. на 1 октября 1923 г. (см. таблицу № 7)

В виду того, что инвентарной описи и оценки имущества Б. Н. С. Р. еще не производилось, и Бухгалтерская и материальная отчетность по отдельным предприятиям и учреждениям находится в хаотическом состоянии, настоящий баланс нельзя считать совершенно точным отражением имущественнаго положения БНСР. Суммы по отдельным статьям баланса носят условный характер и подлежат в дальнейшем пересмотру, в связи с работами по инвентаризации и приведению в порядок отчетности БНСР. Тем не менее ориентировочное значение баланса бесспорно. Недостатки его составления, неточность и неполнота содержащихся в нем цифр, подчеркивают необходимость производства в ближайшее время инвентарных работ, и установления строгой отчетности по тем операциям прошлого времени, кои обусловили разного рода обязательные отношения между Правительством БНСР и его контрагентами в частности, учреждениями СССР. Но, будучи условным и неточным, ориентировочный баланс дает в общих очертаниях картину имущественного положения БНСР к началу бюджетного года, в связи с планом ведения финансового хозяйства в 1923/24 году в рамках госбюджета.

Отдельные статьи баланса.

АКТИВ:

1. Счет фондов БНСР.

а) Золота, серебра и драгоценных камней в стар. Бухаре точной описи не имеется. По приблизительным данным золота в слитках, песке, монетах, и изделиях в казначействе.

До 2-х пудов на сумму Р. [illegible] 33.500

Теньги (серебряной монеты) 15000 шт. на сумму Р. 1.500

Банковское серебро, серебро в слитках и изделиях 7.500 пуд. на сумму Р. . . 3.000.000

Золото и драгоценные камни в Бухцике до 200 пудов на сумму Р. . . 4.000.000

Золото и серебро лом и в изделиях в разных учреждениях на сумму Р. . . 200.000

ВСЕГО Р. 7.235.000

б) Золото, серебро и камни на хранении в СССР. Описи и оценки не имеется. По приблизительным данным в Ташкенте к 1 октября 1923 года должно иметься фондов БНСР.

Серебра до 4.700 п. на сумму Р. . . 1.880.000

Золота до 135 пуд. на сумму Р. . . 3.300.000

ВСЕГО Р. 5.180.000

в) Имущество и наличные материалы в Назаратах и учреждениях. Точной описи и оценки по многим Назаратам и учреждениям не имеется. Кроме имущества и материалов, находящихся на территории БНСР и подлежащих учету (см. соответствующие данные по отдельным Назаратам) имеется имущество в представительстве БНСР в СССР и за границей. Всего на сумму Р. 1.486.900

2. Счет Госпредприятий.

В этой статье показываются размеры капиталов, вложенных правительством БНСР в гоcпромышленность и торговлю. Суммы определялись и подитоживались в начале Сентября и носят предварительный характер.

Некоторых изменений не удалось учесть за дурной постановкой отчетности; в частности, к моменту составления баланса оказались невыявленными суммы по обязательствам Сельхозбанка и Сред-Азбанка. Посему пришлось ограничиться упоминанием лишь статей с отнесением момента их заполнения на 1923/24 операционный год. Характеристика активов по отдельным госпредприятиям дана в соответствующих местах хозяйственного плана. Здесь же надлежит отметить крайнюю неопределенность обязательств Госторга в связи с производящимися постоянными заимствованиями из фондов Госторга.

Обязательства Госпредприятий по бюджету (внесение прибыли в доход казны) показываются интегрально в счете доходов по росписи (5 статья Актива).

Общая сумма вложенных правительством БНСР капиталов в промышленность и торговлю определяется на сумму Р. 9.953.700.

ТАБЛИЦА № 7

Предположительный ориентировочный баланс Государственного хозяйства Б. Н. С. Р.

На 1-го Октября 1923 года.

АКТИВ

№№ по порядку	НАИМЕНОВАНИЕ СТАТЕЙ	На сумму в тыс руб. золотом		В %-х к итогу
1	**Счет фондов Б. Н. С. Р.**			
	а) золото, серебро и драгоценные камни в Ст. Бухаре	7.235 0		
	б) золото, серебро и камни на хранении в СССР	5.180,0		
	в) инвентарь и наличные материалы Назаратов и учреждений БНСР	1 486 9		
	Итого		13.901,9	48,2
2	**Счет Госпредприятий.**			
	а) Госбанк	1 800,0		
	б) Госторг и комбинаты	6 508,4		
	в) Промотдел Назторгпрома	1.595,3		
	г) Добролет	50,0		
	д) Средне-Азиатский Банк	—		
	е) Сельско Хоз Банк			
	ж) Прочие			
	Итого		9.953,7	34,6
3	**Счет особого четырехсоттысячного фонда БЭС'а.**	248,4		
	Итого		248,4	0,9
4	**Счет Казначейства.**			
	а) Резервный фонд	33,0		
	б) Кассовый фонд-доходы по росписи 1923 24г., поступивш. до 10 октября 1923 года	60,2		
	Итого		93,8	0,3
5	**Счет доходов, предстоящих к получению по смете Б Н С Р на 1923 24 г**			
	а) Обыкновенных доходов	4.145,3		
	б) Чрезвычайных	455,0		
	Итого		4.600,3	16,0
	Всего		28,798,1	100

ПАССИВ

№№ по порядку	НАИМЕНОВАНИЕ СТАТЕЙ	На сумму в тыс. руб		В %-х к итогу
1	**Сч. долгов Б. Н. С. Р.**			
	а) Долг РСФСР по заимствованиям 1920—22 г.	100,0		
	б) Долг СССР по эмиссии 1920--23 г.	2 371,0		
	Итого		2.471,0	8,6
2	**Счет особого четырехсоттысячного фонда БЭС'а.**	248,4		
	Итого		248,4	0,9
3	**Счет сметных разниц от сметы 1922 23 г.**	33,6		
	Итого		33,6	0,1
4	**Счет предстоящих расходов по росписи на 1923 24г.**			
	а) Обыкновенных	4.205,5		
	б) Чрезвычайных	455,0		
	Итого		4 660,5	16,2
	Сальдо на 1-е октября 1923 г.		21 384,6	74,2
			28 798,1	100

3. Счет четырехсоттысячного фонда БЭС'а.—

По этому счету уже заимствовано из фондов. Госторга, около 151.600 руб. Ведется ряд работ: постройка шоссе Каган-Бухара, переделка центрального водохранилища (Леббы-Хауза), постройка театра, и т. д. Имеется в остатке фонд 248,400 рублей, который должен быть получен дополнительно из Госторга (см хозяйственный план последнего) и, в целях наглядности, в данном балансе показывается отдельно, с отражением в пассиве в той же сумме (ст. 2). На сумму Руб. 248.400 р.

4. Счет казначейства.

Показывается в ориентировочной сумме:

а) соответственно тем остаткам наличности, кои должны образоваться за покрытием задолженности Назарата Финансов другими Назаратами (см. § 4 Фин. плана), балансируется в пассиве счетом сметных остатков (ст. 4) на 33.600 р.

б) наличием кассы, подкрепленной доходами, полученными до 10 октября 1923 г. в счет сметы 1923/24 г. на сумму 60.200 р., а всего на сумму Р. 93.800

5. Счет доходов, предстоящих к получению по смете БНСР. на 1923/24 г.—

Указанная статья носит учетный характер, как показатель удельного веса оборота по бюджету, по отношению к общему имущественному положению государственного хозяйства БНСР; балансируется счетом расходов по росписи и в пассиве за исключением:

а) обыкновенных расходов:

Из исчисленной по бюджету суммы в 4.205.500 зол. руб. подлежит исключению сумма 60.200 рублей доходных поступлений, уже собранных до 1 Октября в счет сметы 1923/24 года, и отнесенная в счет Казначейства (статья 4,) поэтому здесь в активе показываются поступления, которые БНСР должна по росписи собрать дополнительно на сумму 4.145.300 рублей.

Всего предстоит получить доходов в предстоящем году на сумму Р. 4 600.300.

Общий итог по активу баланса отдельных отраслей хозяйства к началу бюджетного года определяется в 28 798.100 золот. рублей, из каковой суммы 48,2% вложено в мертвый фонд металлических ценностей, 34,6% представляют живые ценообразующие капиталы в промышленном производстве и обороте, 16% производительные рессурсы народного хозяйства, учитываемые как обязательства трудящихся Бухары в поддержании государственной мощи Республики; остальные статьи (1,2%) в общем имущественном состоянии БНСР решающего значения не имеют.—

ПАССИВ.

1. Счет долгов БНСР.

а) долг РСФСР по заимствованиям 1920—22 г.—

Такие заимствования производились в разных суммах, дензнаками разных образцов, в разные сроки: после начала революции в Бухаре вплоть до 1922 года. В виду существующего состояния отчетности—точное установление сумм долга с переводом на золото в краткий срок оказалось невозможным. Приводимая сумма носит приблизительный и, вероятно, несколько преуменьшенный характер; на сумму Р. 100.000,

б) долг СССР по эмиссии 1920—23 г. г.

Эта статья пассива вытекает из соглашений между БНСР и РСФСР весной с. г., согласно которого РСФСР производит полностью обмен бухарских дензнаков выпусков предыдущих лет на российские дензнаки; расходы по обмену БНСР берет на себя, в частности, соответственно суммам, затраченным, за годы самостоятельной эмиссии, на приобретение фондов и товаров валютного значения. Учет соответствующих сумм до сего времени еще не был произведен Общий размер эмиссии в переводе на золото за четыре года исчисляется до 15.806.400 рублей. (см. Таблицу бумажно-денежной эмиссии в главе 1 § 3), из этой суммы не менее 15% было затрачено на заготовку валютных фондов. Из указанного приблизительного рассчета, долг БНСР по эмиссии исчисляется на сумму Р. 2.371.000, всего на сумму Р. 2. 471.000.

2. Счет особого четырехсоттысячного фонда БЭС'а.—

Балансируется соответствующей статьей актива (4); имеет учетное значение, как необходимый источник сумм, подлежащих израсходованию на специальные мероприятия на сумму Р 248.400.

3. Счет сметных остатков.

Балансируется счетом резерва казначейства (см. об'яснение к ст. 4 актива), имеет учетное значение, как показатель источника неприкосновенных резервов, необходимых для исполнения росписи на сумму Р. 33,600.

4. Счет расходов по росписи на 1923/24 г.—

а) обыкновенных и

б) чрезвычайных.

Показывается, как обязательства БНСР по удовлетворению потребностей Управления, предусмотренные бюджетом в 1923/24

году, балансируются соответствующими статьями (4 6. и 5) в активе; на сумму Р. 4.660,500.

Таким образом, в общем балансовом итоге в 28.798.100 рублей пассивные статьи составляют 7.413.500 зол. рублей или 25,8%.

Наибольшее значение в пассиве 16.2%—имеют обязательства БНСР по оплате расходов по бюджету на предстоящий год. Затем идут обязательства по отношению к РСФСР в общем незначительные—8,6%; остальные статьи имеют весьма малое значение.

Сальдо по балансу в 21.384.600 или 74,2% итога в пассиве показывает этот общий имущественный запас БНСР, который остается за погашением всех обязательств БНСР и является бесспорным и ничем не обремененным состоянием Республики.

Б. План использования балансовых статей.

Имущественное положение БНСР подлежит изменениям в течении 1923/24 г. в следующих направлениях:

1. Погашение обязательств БНСР по отношению к РСФСР. Фондом обеспечения указанных обязательств являются ценности, находящиеся на хранении в Ташкенте.

2. Завершение в пределах остатков по четырехсоттысячному фонду БЭС'а начатых работ, производящихся под наблюдением отдельных назаратов (строительные работы) и ремонт шоссе Бухара-Каган.

3. Подкрепление капиталами промышленных и торговых предприятий, непосредственно или частично находящихся в ведении Бухправительства. Так, а) подлежит увеличению до суммы в 4.700.000 рублей капитал Бухгосбанка—на 1.805.300 руб. из фондов Бухгосторга, остальное за счет металлических фондов; б) подлежит внесению полностью в Сельхозбанк 1.000.000 руб. и Средне-Аз. Банку 1.500.000 руб.; источником всех указанных пополнений должны явиться металлические фонды БНСР и товарные фонды, числящиеся за Госторгом.

4. Изменение в составе наличного имущества предприятий в связи с ремонтными и хозяйственными расходами, в порядке развития их административно хозяйственной деятельности.

Особо стоят изменения, долженствующие произойти в пределах квартального исполнения росписи доходов и расходов.

Поквартальное движение бюджетных сумм выражается в следующей таблице № 8.

ТАБЛИЦА № 8

Поквартального движения сумм по государственной росписи.

Предложения	I КВАРТАЛ		II КВАРТАЛ		III КВАРТАЛ		IV КВАРТАЛ		НА ГОД	
	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы
Остаток от предыдущего периода	60.230	—	864.464	—	1.134.476	—	818.473	—	—	—
Обыкновенные	1789.893	1110.659	1.144.873	981.379	811.124	1.046.837	399.374	1066627	4205494	4205494
Чрезвычайные	200.000	75.000	205.000	98.490	50.000	130.290	—	151.220	455 000	255000
Итого	2050.123	1.185.659	2.214.337	1.079.861	1.995.600	1.177.127	1 217.847	1217847	4660494	4660494
Сальдо	—	864.464	—	1.134.476	—	818.473	—	—	—	—

Предметные назначения отдельных итоговых сумм даются в росписи и соответствуюших по (Назаратам) частях плана.

При установлении основных моментов постр ения и исполнения общего финансового плана, согласно указанной таблицы, определяются по квартальные остатки доходов, имеющие важное народ о хозяйственное значение.

1 Квартал: завершение меллиоративных работ (по хозяйственному плану Водного Управления), скупка хлопкового волокна и бакалеи (суш. фрукт) по операциям госуд. и частных промышленных и торговых предприятий. извлечение денежных сумм из оборота свыше сумм расходов возможно, в силу усиленного притока в народное хозяйство денежных средств по заготовкам и общего ускорения оборотов в осенний сезон, в связи с оживлением импорта.

Потребность народного хозяйства в ссудных суммах в этот период (главным образом под каракуль будущего сбора) покрывается оборотными средствами кредитных учреждений. Потребность в деньзнаках испытывается на переферии Бухары, выше Керков по Аму-Дарье, и восточнее Каршинского и Шахризябского виллаятов; доходное сальдо 864 464 рублей, при наличии деньзнаков в обращении, частично может быть обращено на подкрепление казначейства оборотными ценностями (по соглашению с СССР червонцами, золотом).

2. Квартал: Сокращение всяких строительных работ, окончание реализации промышленными и торговыми предприятиями продукции предыдущего года. Начало выдачи ссуд под каракуль и урожай хлопка. Реализация импорта, в связи с праздником весеннего равнодействия (саилем). Значительная потребность оборота в деньгах; стеснена платежеспособность населения. Возможность сбора государственных доходов обуславливается обратным притоком деньзнаков в оборот. Задача финполитики найти применение сальдовым суммам по госбюджету в сумме 1.134.478 р.

3. Квартал: Начало мелиоративных и строительных работ, заготовка каракуля, шелка, требования хлопкоробов на ссудные средства; начало ремонтных работ по промпредприятиям. Острая потребность оборота в денежных средствах. Доходы могут поступать с большими жертвами, со стороны плательщиков. Требуется поддержка со стороны государства в деле обеспечения потребности народного хозяйства в деньгах; доходное сальдо по госбюджету 818.473 р.

4. Квартал: Меллиоративные и строительные работы реализация некоторых продуктов сельского хозяйства (каракуль, шелк, продовольствие), ремотные работы, экспорт. Острая пот-

ребность оборота в средствах смягчается, получаются излишки возможно извлечение деньзнаков из обращения; сальдовые остатки по бюджету полностью расходуются в счет сметы.

Таким образом, между планом оборота бюджетных сумм получается некоторое несоответствие: 2 и 3 кварталы, дающие наибольшие сальдовые остатки по доходам, являются сезонами наибольшего стеснения платежеспособности населения. В связи с этим необходимо рациональное использование сальдовых сумм, в интересах народно хозяйственного оживления. Если выделить из сальдовых остатков каждого периода суммы, обеспечивающие исполнение обязательств государства по расходной части росписи, получится использование этих остатков по следующей схеме:

СХЕМА

Использования остатков доходных сумм по госбюджету.

МЕСЯЦЫ	Превышение доходов над расходами	Бронируемый в Госказначействе запасный фонд к началу квартала	Могущие быть использ. свободн. по росписи суммы			
			ВСЕГО	На срок 8 мес.	Па 6 мес.	На 3 месяц.
1923 год.						
Октябрь						
Ноябрь						
Декабрь	864.464	300.000	564.464	118.5 (т. р.)	446,0 (т. р.)	
1924 год.						
Январь						
Февраль						
Март	1,134,476	300.000	834,476	»	—	270,0 (т. р)
Апрель						
Май						
Июнь	818.473	700.000	118.473		подл.	возвр.
Июль						
Август				под. воз		
Сентябрь						

Техническим способом использования является подкрепление банков в порядке внесения вкладов на разные сроки от 4 до 9 месяцев (на 8 месяцев с Декабря по Июль—118.500 рубл., 6 месяцев Декабрь по Май—446.000 руб.; 3 месяца с Марта по Май—270.000) при условии развития ими агентурной сети и подкрепления потребностей в оборотных средствах бухарской переферии, на которой лежит в большой степени общее бремя налогов.

Параллельно с погашением расходных обязательств по госбюджету должен происходить приток средств в кассы Назарата Финансов.

В. Баланс государственного хозяйства на 30 Сентября 1924 г.

К 30 Сентября по исполнению государственной росписи доходов и расходов имущественное положение государственного Хозяйства БНСР перспективно может быть выражено балансом (Таблица № 9).

Отдельные статьи баланса.

АКТИВ.

1) Счет фондов БНСР.

Изменения в этом счете будут вызваны погашением обязательств СССР и увеличением живого капитала Госпредприятий и смешанных обществ. По данной статье произойдет увеличение лишь в рубрике инвентаря и наличных материалов, что обуславливается хозяйственной деятельностью отдельных Назаратов (с 1200,0 до 1300,0). Общее уменьшение по этому счету с 13.901,0 до 7.595,6 тыс. рублей или на 45,4% в сумме

Руб. . . 7.595.600.

2. Счет Госпредприятий.

Суммарно увеличивается расширением основных и оборотных капиталов, кои будут вложены Правительством БНСР в кредитное дело, торговлю и промышленность: а) Госбанк увеличивает капитал с 1 800 000 до 4.700.000 руб. (за счет позаимствования из Госторга, с одной стороны и фондов—с другой; б) Госторг, давая подкрепления из своих фондов другим предприятиям БНСР и вследствие различных выемок, имеет понижение в капитале с 6 503.400 до 5.973 300 руб.; в) Промотдел получает прирост капитала с 1.595 300 до 1.790 300 руб., в связи с улучшением оборудования, произведенного путем капитального ремонта; г) Добролет остается без изменения; д) вносится полностью капитал в Средне-Азиатский Коммерческий Банк Р. 1.500.000 рублей;

е) Сельско-Хозяйственный Банк также получает капитал в 1.000.000 рублей;

ж) прочие предприятия, требующие поддержания со стороны Правительства (Бухцентросоюз), получают 200.000 рублей. Общее повышение капиталов с 9.953,7 рублей до Р. 15.213.300 или на 52,8%, всего в сумме Р. 15.213.800.

3. Счет особого четырехсоттысячного фонда БЭС'а.—

Хотя этот счет балансируется в пассиве аналогичной статьей (см. об'яснение к балансу 1 Октября 1923 г.), но после окончания строительных и ремонтных работ этот счет приобретает особое значение в связи с тем, что БНСР будет располагать рядом сооружений, подлежащих эксплоатации и могущих быть источником дохода; окончательное выявление их с этой стороны должно последовать в балансе на 1924/25 год. Пока же показывается в сумме Р. 248.400.

4. Счет казначейства.

Этот счет по сравнению с предшествующим балансом увеличивается на 66.400 рублей, в результате тех случайных изменений, которые вероятны в порядке исполнения росписи: с 33.600 рубл. до 100.000 р. или на 197,6%. В пассиве этот счет балансируется счетом Сметных разниц (см. об'яснение к балансу на 1 Октября 1923 г.), всего в сумме Р. 100.000.

5. Счет исполнения расходной части росписи на 1923/24 г.—

Указанной статьей показываются обязательства Назаратов БНСР, вытекающие из заданий, возложенных на них по хозяйственному плану. В итоге показывается бюджетная цифра обыкновенных и чрезвычайных расходов, в общей сумме 4.660.500 руб., балансируемая в пассиве счетом исполнения доходной части росписи.

ПАССИВ.

1. Счет долгов БНСР.

Суммы, стоявшие по балансу на 1 Октября 1923 года, выпадают полностью, будучи покрыты за счет фондов БНСР.

2. Счет особого четырехсоттысячного фонда БЭС'а.—

В пассиве остается без изменения, в сумме Р. 248.400.

3. Счет доходов.

По росписям предшествующих и последующих бюджетных смет выпадает полностью.

4. Счет сметных разниц.

Этот счет по сравнению с предыдущим балансом увеличивается с 33.600 до 100.000 или на 197,6%-ов, в связи с ве-

ТАБЛИЦА № 9.

Перспективный ориентировочный баланс Государственного хозяйства Б. Н. С. Р.

На 30-е Сентяб[redacted]я 1924 года.

АКТИВ

№№ по порядку	НАИМЕНОВАНИЕ СТАТЕЙ	На сумму в тыс руб. золотом		В %-х к итогу
1	**Счет фондов Б. Н. С. Р.**			
	а) золото, серебро и драгоценные камни в Ст. Бухаре	5.745,6		
	б) золото серебро и камни на хранении в СССР.	—		
	в) инвентарь и наличные материалы Назаратов и учреждений БНСР.	1.850,0		
	Итого		7.595,6	27,3
2	**Счет Госпредприятий.**			
	а) Госбанк	4.700,0		
	б) Госторг и комбинаты	5.973,5		
	в) ПромотделНазторгпрома	1 790,3		
	г) Добролет	50,0		
	д) Средне-Азиатский Банк	1.500,0		
	е) Сельско-Хоз. Банк	1.000,0		
	ж) Прочие	200,0		
	Итого		15.213,8	54,7
3	**Счет особого четырехсоттысячного фонда БЭС'а.**	248,4		
	Итого		248,4	0,9
4	**Счет Казначейства.**	100,0		
	Итого		100,0	0,4
5	**Счет исполнения расходной части росписи на 1923 24 г.**			
	а) Обыкновенных доходов	4.205,5		
	б) Чрезвычайных	455,0		
	Всего		4,660,5	16,7
		—	27.818,3	100%

ПАССИВ

№№ по порядку	НАИМЕНОВАНИЕ СТАТЕЙ	На сумму в тыс. руб золотом		В %-х к итогу
1	**Сч. долгов Б. Н. С. Р.**			
	а) Долг РСФСР по заимствованиям и займам 1920—22 г.	—		
	б) Долг СССР по эмиссии 1920—23 г.	—		
	Итого		—	—
2	**Счет особого четырехсоттысячного фонда БЭС'а.**	248,4		
	Итого		248,4	0,9
3	**Счет сметных разниц.**	100,0		
	Итого		100,0	0,4
4	**Счет исполнения доходной части сметы на 1923 24г.**			
	а) Обыкновенных расходов	4.205,5		
	б) Чрезвычайных	455,0		
	[redacted]		4.660,5	16,7
	Итого		5.008,9	18%
	Сальдо на 1 е октября 1924 г.		22.809,4	82%
			27.818,3	100%

роятными излишками доходов и остатками по сметным ассигнованиям; балансируется в активе счетом Казначейства в сумме Р. 100.000.

5. Счет исполнения доходной части сметы.—

В пределах полученных БНСР, от народного хозяйства Бухары доходных поступлений, перед Правительством БНСР в целом лежит обязательство в удовлетворении потребностей народного хозяйства; показателем в какой мере эти обязательства выполнены должны служить те изменения в народном хозяйстве, которые являются в результате деятельности отдельных Назаратов: обязанное пред бухарским народом Правительство БНСР в той-же мере налагает, отпуском средств на расходы Назаратов, обязательства на сии последние; в активе статья балансируется счетом исполнения расходной части смет. в сумме Р. 4.660.500.

Сальдо по балансу исчисляется в 22.809.400 рублей или на 6,2%-ов больше сальдо по предыдущему балансу (на 1 Октября 1923 года).

Хотя свободный резерв государственного имущества БНСР, выраженный в сальдо, должен к концу года испытать незначительные изменения, но внутреннее соотношение между отдельными статьями баланса изменяется в благоприятную сторону. Так в активе сокращается значение мертвых фондов с 48,2% до 27,3%, вместе с тем увеличивается и абсолютное и относительное значение живых, образующих прибыль, капиталов, вложенных в кредитное дело, промышленность, торговлю с 34,6% до 54,7%. Вместе с тем повышается относительная роль оборотов по бюджету. Исчезновение в пассиве долговых обязательств БНСР по отношению к СССР должно служить также показателем улучшения общего финансового положения БНСР.

Являясь программой минимума и выразителем результатов хозяйственной деятельности всего госаппарата БНСР в целом в пределах бюджета и хозплана, перспективный баланс на конец предстоящего бюджетного года, не смотря на свое условное значение, должен обусловить собой направление внимания высших органов БНСР на основные задачи планового строительства Финансового хозяйства страны.

Заключение по финансовому плану БНСР.—

На основании всего изложенного по поводу финансового плана и способов его осуществления, можно указать те практи-

ческие директивы, которые необходимо неуклонно выполнять, дабы бездефицитный финансовый план не был сорван.

В области политики доходов.

1. Укрепление института фининспекторов.

2. Подготовка финработников из коренного населения.

3. Развитие и укрепление раскладочной системы.

4. Об'единение и упрощение существующих налогов и их окончательное законодательное и инструкционное оформление.

5. Установление системы налоговой отчетности.

6. Укрепление аппаратов местной власти, как технических исполнителей в деле взимания налогов.

7. Усиление контроля Назарата Финансов, как представителя интересов казны, над госпредприятиями и смешанными Обществами.

В области политики расходов.

1. Установление строго сметной системы расходования государственных средств.

2. Установление твердого соответствия между доходным и расходным планом и организация для этой цели хорошо и быстро действующей системы подкреплений местных казначейств.

3. Скорейшее завершение казначейской сети, ее укрепление и дальнейшее развитие в сторону создания приписных касс и касс специальных сборщиков.

4. Возможная механизация, нормализация и упрощение всей казначейской системы в целях скорейшего привлечения работников из коренного населения к казначейскому делу.

5. Твердое и настойчивое проведение единства кассы

В области предупреждения бюджетного дефицита.

1. Создание резервного фонда за счет сметных разниц

2. Использование совдензначной наличности, с наименьшими потерями на курсе и строгий учет этих потерь.

В области валютной политики.

1. Внедрение червонца в денежное обращение БНСР и укрепление его курса соответственными мерами валютной политики.—

Глава II.

Сельское хозяйство Б. Н. С. Р. и план мероприятий в области сельского хозяйства.

§ 1.

Очередные нужды сельского хозяйства.

А. Современное состояние.

Состояние сельского хозяйства Бухары в середине 1923 года рисуется в следующем виде:

Население Бухары. **Таблица № 10.**

Периоды времени	СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ				Городское население в тысячах	Итого населения в тысячах
	Число хозяйств.	Оседлое	Кочевое	Всего		
1913/14 г.	480.260	2.359,9	67,5	2463,4	251,8	2.715. 2
1923 год.	369.340	1.707,8	118,2	1826,0	180,6	2.006,6
Изменения во/о-х к 1923 г.	— 23,0	— 28,7	+ 75,1	— 25,8	— 28,2	— 26,1

Приводимые в таблице сведения, составленные на основании разных источников, носят весьма приблизительный характер. Цифры надо считать значительно преуменьшенными. Тем не менее они дают сравнительную картину тех изменений, которые произошли в Бухаре за последние 10 лет. Значительное число хозяйств в районах, затронутых басмаческим движением, перекочевало за пределы Бухары. Лишь в последнее время замечается обратная тяга. Особенно пострадало оседлое население в басмаческих районах. Утратив прежнюю тесную связь с землею и имея в своем распоряжении значительные скотоводческие фонды, оно откочевало с мест оседлости в отдаленные

предгорные и горные районы. Вследствии указанных обстоятельств, а также вследствии притока в пригроничные с ТССР районы населения из последней, увеличилось число кочевников.

Изменения в сельском хозяйстве выражаются в следующем:

Сельско-Хозяйственное население оказалось выбитым из колеи, сократилось в общей массе число рабочих рук в земледелии и изменился строй отношений, сложившийся в результате предшествовавшего периода историческаго развития: порча ирригационной сети, переход к более экстенсивным культурам, перемещения (в связи с басмачеством) из одних районов в другие, огромная заболеваемость и смертность населения.

Земледелие

Таблица № 11.

Периоды	Искусственно орошаемые (поливн.) земли (в тыс. танапов)					Обраб. площ. орош. атмосф. влагою-богара в (тыс. танап.)	Итого земель пользов. оседлого населения (в тыс. танап.)
	Занято посевными	Под усадьб. садами и виногр.	Пар и перелог	Неудоб.	ВСЕГО		
1913/14 г.	2.601,5	146,5	1.808,5	1.347,0	5.903,5	3.916	9.819
1923 год.	2.335	101,0	1.757,5	1.292,5	5.486,0	2.624	8.110
Уменьшение по отношен. к 1913/14 г. в %-х.	10,2	32,0	2,8	4,0	7,7	32,0	17,4

Из приведенной таблицы явствует: абсолютное и относительное сокращение посевных площадей на поливных землях, мало изменилась площадь неудобных земель, к числу последних нужно отнести заболоченные пространства, получившие значительный толчек к расширению, почти во всех районах Бухары, в связи с порчей ирригационной сети. Эти болота служат источником развития малярии. Сократилось также пространство богары, однако, в некоторых районах, напр. в Керменинском, наблюдается появление багарных посевов там, где они с незапамятных времен отсутствовали: это явление, как в Туркестане, об'ясняется некоторым избытком рабочих рук, в связи с переходом к менее интенсивным культурам и относительно высокой ценой хлеба.

Животноводство

Численность скота в Бухаре. Таблица № 12.

Период	Лошадей	Верблюд.	Рог. скота	Ослов	ОВЕЦ: Карак.	ОВЕЦ: Курд.	ОВЕЦ: Всего	Коз.	Итого
	КОЛИЧЕСТВО СКОТА (ТЫСЯЧ ГОЛОВ)								
1913/14	140,7	40,5	481,4	132,1	2974,2	1064,2	4038,4	671,1	5504.2
1923 г.	53,5	18,2	328,7	102,8	369,0	832,0	1701,0	366,0	2570.2
Уменьш. по отнош. к 1913/14 в %-х	61,9	55,0	31,7	22,1	70,8	21,8	57,8	45,4	53,3

Животноводство в Бухаре пострадало особенно сильно. Скот являлся предметом посягательств со стороны басмачей и в большом количестве реквизировался для нужд армии. Вместе с тем, в районах наиболее оживленного торгового оборота со скотом (Гиссар, Байсун, Гузар), пути движения скота были перерезаны полосой военных действий. Промышленное скотоводство-каракулеводство-пострадало за прекращением экспорта существованием вплоть до 1922 г. каракулевой монополии, отсутствием рынков сбыта овчины, кож, шерсти, при сравнительно высокой цене на мясо. Большие стада овец были отогнаны из пределов Бухары в афганский Чоор-виллаят. Намечающийся процесс обратного возвращения стад затрудняется разрушением колодцев в прежних местах выпаса, (Каршинский, Керкинский, отчасти Чарджуйский и Бухарский виллаяты). Верблюдоводство находится в тяжелом состоянии, ибо прервались прежние пути верблюжьего транспорта (в Восточную Бухару) и огромное количество верблюдов погибло от несвоевременного отгона на пастбище и военных действий.

Б. Ближайшие практические задания.

Данная в общих чертах характеристика сельского хозяйства выдвигает ряд ближайших, совершенно конкретных, практических задач. Поднятие производительных сил сельского хозяйства должно итти в ближайшее время по линии наименьшего сопротивления: не создавать нового, а восстанавливать старое, улучшать существующее. Такого рода практические задачи стоят прежде всего в области меллиорации: не орошать новых земель, не переделывать ирригационную сеть, а обеспечить нормальную работу дехканина на уже орошенных землях. При этом следует ограничиться районами, доступными проведению на них, хотя бы небольших, но существенных меллиоративных мероприятий, которые не под силу самому населению; к числу таких мероприятий относятся работы по осушению заболоченных пространств и закрепление за пользователями не только формально, но и по существу потребных им земельных участков. Такие меллиоративные работы должны развернуться постепенно от центра к перефирии, по отдельным оросительным районам. В соответствии с дореволюционным и современным административным делением Бухары, вся площадь земель, находящихся в пользовании населения, может быть разбита на 7 районов по характеру водных систем.

Схематически это деление показано в следующей таблице № 13.

Из числа указанных районов лишь Призервашанский, Кашка-Дарьинский, Туркменский и лишь отчасти Ширабадский и Гиссарский входят в пределы возможности практического осуществления на них тех или иных сельско-хозяйственных меллиоративных мероприятий. При чем лишь При заравшанский и Туркменский требуют и позволяют производство небольших по размерам, но весьма важных плановых меллиоративных заданий. Эти задания — осушение, борьба с засолением, ремонтные и некоторые изыскательные работы обусловлены не только насущными потребностями самой Бухары, но и прилегающих районов ТССР.

Ближайший эффект их должен выразиться в перераспределении угодий в сторону повышения относительной доли полезных площадей.

Об'ем такого рода площадей и возможности перевода неудобных земель (шудгар) в категорию удобных явствует из таблицы: „сельско-хозяйственные угодия оседлого населения Бухары по районам в 1923 г."

(См. таблицу № 14).

Приводимая таблица, составленная на основе комбинированных данных 1914, 1918 и 1919 г. (примитивно-кадастровые записи эмирской администрации), 1921 и 1923 г. (эк

ТАБЛИЦА № 13.

Районы Бухары в связи с административным делением.

№№ по порядку	Условные обозначения районов	Входившие в состав района бекства: Название	Количеств.	Входящие в состав район. виллаяты
1.	Восточный	Дарваз-Каратегин	3	Гармский
2.	Гиссарский	Байсун-Гиссар, Денау Сары—Ассия	4	Байсунский, северная часть Дюшамбинского виллаята
3.	Кулябский	Бальджуан, Кабадиан, Куляб, Курган-Тюбе	4	Южная часть Дюшамбинского вил.-Кулябск.
4.	Ширабадский	Келиф, Ширабад	2	Ширабадский
5.	Туркменский	Керки, Чарджуй	2	Керкинский, Чарджуйский
6.	Приизеравшанс.	Бухара (с подчиненными амлякдарствами) Зиадин, Каракуль, Кермине, Нурата, Хатарчи	6	Бухарский, Кермининский, Нуратинский
7.	Кашка Дарьин.	Гузар, Карши, Китаб, Чиракчи, Шахризябс, Яккабаг	6	Шахризябский

спедиционные, рекогносцировочные обследования) несколько расходится с данными современной водной администрации, так, по первому району водхоз не показывает данных совсем, по второму району—площадь исчисляется в 233,3 тысячи танапов; по третьему району 283,1 тыс. танап. (учтен, только район Больджуана), по четвертому району—263,5 тысяч танапов; по пятому району—295,6 тысяч танап. в, по шестому району—925,7 тысяч танап, по 7 му району —217,3 тысяч танапов. Разница об'ясняется, повидимому, тем, что в данных, приводимых Водхозом, не были учтены площади поливных, но неиспользованных под посевы земель, в частности—заболоченных, засоленных участков, пара, перелога, пространств, занятых самими оросительными сооружениями и поселениями. Между тем эти площади, по весь-

ма точным данным эмирской администрации (с учетом их в натуре) составляли значительный процент в дореволюционное время, и, по ряду сведений из разных источников, увеличились в последнее время. В общей массе орошенных земель до 5,486 тысяч танапов, поливные земли, фактически используемые под посевы, сады и виноградники, занимают всего 44,2% или, 436 тысяч танапов, последняя итоговая цифра приближается к данным Водного Управления—2,209 тысяч танапов, при чем некоторая разница об'ясняется неучетом Водхозом площадей в Восточной Бухаре. Если исключить фактически не обрабатываемые земли, то количество земли, приходящейся на 1 хозяйство, определяется в среднем по Бухаре поливной—6,3 танапа, богары—7,8 танапа. Учитывая интенсивный характер земледелия, можно считать, что земельная нужда в Бухаре отсутствует. Но весьма болезненно ощущается порча земельных угодий (засоление, заболачивание) и необходимость больших затрат трудоповинностью на поддержание оросительной сети. Так, в Призеравшанском районе (особенно в пределах Бухарского виллаята) процент неудобных поливных земель достигает 28, и годичное число рабочих дней, употребляемых на поддержание сети натуроповинностью, превышает 1,148 тысяч рабочих дней. Общий размер ирригационной повинности в Бухаре может быть выражен следующими цифрами, при чем эти цифры нужно считать значительно преуменьшенными.

	Общая поливная площадь в тыс. танапов	Число рабоч. дней по натурповинности в тыс.	Стоим. натур повинности в тыс. зол. руб.	Поливные посевы, сады и вин. в тыс. танапах	Расход натурой на тан, пол. посевов, сад и виноградн. (в золотых рублях)
По Бухаре	5.486,0	2.764,5	2.637,4	2,436	1,08 4 р. 24 к.,—5 р. 40 к. на дес.

Из этих цифр видно, что натурповинность по ирригации требует больших жертв от населения и помощь государства здесь совершенно необходима.

Таким образом, по существу намечаются основные задания госорганов БНСР, обслуживающих интересы сельского хозяйства в области меллиорации.

До решения первоочередных работ рано думать о развитии широкой агрономической помощи населению,

Таблица № 14.

Сельско-хозяйственные угодия оседлого населения Бухары по районам в 1923 году.

№№ по порядку	Наименование районов (по входящим в их состав виллаэтам)	Бассейны рек и оросительные системы	Количество воды в ташах в вегетационное время приблизит.	Искус-	ствен. орошен. (поливн. земли в тыс. тан.)				Обрабатываемые площади, орошенные атмосферн. влагой в тыс. танап	Итого земель в пользовании оседлого населения (в тыс. танап)	Сколько еще приблизительно можно оросить свободн. водой
				Занято посевами	Под усадьбами, садами и виноградниками	Пар и перелог	Неудобные	ВСЕГО			
1.	Восточный	Вакш и Пяндж в верхнем течении с притоками, горные ручьи	Неизвестно	70	1,5	90	155	316,5	443	759,5	Сведений нет
2.	Гиссарский	Кафирниган. Сурхан Ширабад, Дарья в верхнем течении с притоками		393	10,5	412,5	140,5	956,5	664	1.620,5	„ „
3.	Кулябский	Вакш, Пяндж и Кафирниган в нижнем течении	„	299	10	605,5	371	1286,5	626	1.912,5	„ „
4	Ширабадский	Сурхан и Ширабад, Дарья в нижнем течении, Куштан-Дарья	Сурхан и Ширабад Дарья—21 000	258	8	307,5	90	663,5	429	1.092,5	„ „
5.	Туркменский	Прибрежная полоса Аму-Дарьи в среднем течении	Неизвестно	315	17	87	154	57,3	—	57,3	„ „
6.	Призеравшанский	Зеравшан и горные ручьи хребта-Ак-Тау	Зеравшан 1,400	709	41	160	261,5	1.171,5	51	1.222,5	Бухарский, Керменинский вил, использов.-100%, Нур-Атинский—сведений нет
7.	Кашка-Дарьинский	Кашка-Дарья с притоками (Гузар-Дарья)	Кашка Дарья в верхнем течении-70. Кашка Дарья в нижнем течении 420—450. Гузар-Дарья 420—450	291	13	94	120,5	518,5	411	929,5	Каршинский Шахризябский вил. использ. 100% Гузарский сведений нет
	ИТОГО			2.335	101	1 757,5	1.292,5	5.486	2 684	8.110	

Таблица № 15.

ПОСЕВНЫЕ ПЛОЩАДИ
по районам Бухары в 1923 году.

№№ по порядку.	Наименование районов.	ПОСЕВЫ НА ПОЛИВНЫХ ЗЕМЛЯХ (в тыс. танапов) Пшеница.	Ячмень	Кунак и просо.	Рис.	Джугура и кукуруза.	Маш и горох.	Табак.	Масличные	Хлопок и гуза	Люцерна.	Бахчи и огород	Прочие	Всего на поливных землях	Посевы под атмосферную влагу-богара (в тыс. танап.)	Итого посевов в тыс. тан.
I.	Восточный	26	16	5	—	—	4		11		4	1	3	70	443	513
II.	Гиссарский	263	56	12	10	3	8	—	9	6	6	4	16	393	664	1057
III.	Кулябский	201	17	7	15	6	13	—	4	2	4	23	7	299	626	925
IV.	Ширабадский	79	61	27	4	22	3	—	12	25	6	14	5	258	429	687
V.	Туркменский	99	18	42	—	38	11	—	21	13	28	33	12	315	—	315
VI.	Призеравшанский	314	16	34	—	67	14	1	34	64	103	44	18	709	51	760
VII.	Кашка-Дарьинск.	71	42	19	16	13	9	3	22	26	24	34	12	291	411	702
	Итого	1.053	226	146	45	149	62	4	113	136	175	153	73	2.335	2.624	4.959

Несмотря на испытанные потрясения, земледелие Бухары находится в сравнительно благоприятном положении; посевные площади в 1923 году распределяются по районам Бухары приблизительно таким образом:

(См. Таблицу № 15).

И общественная и техническая сторона земледелия складывались в Бухаре веками, и нет смысла направлять внимание в ближайшее время на ведение агрономических работ, чуждых населению. Необходимо пока что ближе подойти к земледелию и на опыте практической работы, рядом с Бухарским дехканином, узнать его нужды и наметить способы их удовлетворения.

Более важной является задача учета и закрепления земельных участков за пользователями, опять таки по преимуществу в связи с ирригационными мероприятиями. Фиксационные землеустроительные работы, и только такие работы необходимо провести в ближайшее же время в связи с задачами справедливого распределения вод реки Зеравшана в Призеравшанском районе. Социальная сторона этих работ выражается в успокоении землепользователей, в настоящее время, как раз в пределах Керкинского и Бухарского виллайятов. несколько обеспокоенных перераспределением земель (эмирских и вакуфных). Во всяком случае такого рода землеустроительные работы на первое время должны носить весьма осторожный характер.

В области животноводства наиболее важное значение имеют меры содействия животноводческому промыслу.

Современное состояние его с относительной точностью может быть показано в следующей таблице № 16.

Помощь правительства, в границах практически осуществимого, может итти по 3-м направлениям: а) облегчение условий выпаса и передвижения скота, б) борьба с эпизоотиями, в) облегчение условий сбыты животноводческих продуктов и торговли скотом. Задачи облегчения условий выпаса частично решаются также вместе с меллиоративными работами, улучшение условий сбыта зависит от восстановления прежних торговых связей и поднятия темпа народно-хозяйственной жизни. Помощь органов, влияющих на сельское хозяйство Бухары—Назарата Земледелия здесь совершенно необходима, но без увязки с другими хозяйственными центрами БНСР—кредитными и торговыми—недостаточна. Борьба с эпизоотиями выдвигает необходимость постепенного развертывания Ветаппарата.

ТАБЛИЦА № 16

№№ по порядку	Наименование районов	Количество скота (в тысячах голов)								
		Лошадей	Верблюд.	Рог. ск.	Ослов	О в е ц			Козлов	ИТОГО
						Карак.	Курд.	Всего		
1	Восточн.	8,5	0,5	46,2	2,8	—	88,0	88,0	32,0	178,0
2	Гиссарск	12,4	0,4	38,2	8,1	18,0	140,0	158,0	86,0	303.1
3	Кулябск	11,7	1,1	119,8	15,4	26 0	103,0	129,0	79,0	356,0
4	Ширабад	2,8	1,2	4,3	3,5	21,0	16,0	37,0	23,0	71,8
5	Туркмен.	8,7	5,8	25,6	14,7	174,0	138,0	312,0	42,0	408,8
6	Призеравш.	4,3	4,9	70,0	44,8	293,0	128,0	421,0	36,0	581,0
7	Кашка Дарьин.	5,1	4,3	24,6	13,5	337,0	219,0	556,0	68,0	671,5
	ИТОГО	53,5	18,2	328,7	102,8	869,0	832,0	1701,0	366,0	2570,2

Обзор условий развертывания мероприятий по поднятию производительных сил сельского хозяйства Бухары должен быть дополнен ссылкой на необходимость учета сельскохозяйственных угодий, лесных имуществ, могущих быть не только источниками дохода для госказны, но и школой определенной культурной работы.

В. Положение Назарата Земледелия.

Положение Назарата Земледелия, как органа, обязанного активно влиять на сельское хозяйство, в целях поднятия его производительных сил, до самого последнего времени было крайне неопределенно. Он—то сливался с другими Назаратами, то выделялся в самостоятельную единицу и никакой практической работы, кроме работ по водному хозяйству—не вел. Водное Управление главное внимание уделяло эксплоатации существующей оросительной сети.— Очистка ее от наносов и текущий ремонт выполнялись силами самого населения, а со стороны Водного Управления осуществлялся общий технический надзор. Были попытки к устранению основных недостатков существующей оросительной сети, но случайные, без плана и с ничтожными ре-

зультатами. В виду того, что до сих пор не производилось статистико экономических обследований и не был достаточно хорошо поставлен учет работ, выполняемых натурповинностью, установить значение Водхоза в сельско-хозяйственном балансе Бухары за прежнее время не представляется возможным.

В других областях земельной работы до июля месяца ничего не предпринималось. За 2 — 3 истекших года случайно создавались и также случайно разрушались агрономические и животноводческие организации. За все послереволюционное время отсутствовал постоянный состав специалистов. Приезжавшие специалисты старались поставить работу, совпадавшую с их узкою специальностью, а затем эта работа за отъездом лица, ее начавшего, прекращалась Так делались попытки организации агрономической помощи, опытных станций, животноводческих питомников, ферм, табаководства и т. д.

Учитывая эти обстоятельства, перед Назаратом Земледелия ставятся вполне конкретные плановые задачи в годовом масштабе, приуроченные к отдельным отраслям сельского хозяйства.

Обще-хозяйственными задачами являются для всего Назарата следующие:

1. Организация сельско-хозяйственного кредита.

2. Обследование земельных участков, ранее предназначенных к передаче под концессии, с целью выяснения возможности и условий их использования в концессионном порядке теперь.

Вопрос сельско-хозяйственного кредита—наиважнейший вопрос страны. Увязка с Сельхозбанком и оказание на него давления в смысле ускорения развертывания его операций не только в центре, но и на переферии, представляется совершенно необходимым; в частности, необходимо с осеннего сезона развить операции по выдаче ссуд каракулеводам, в целях поднятия этой чрезвычайно важной народно хозяйственной отрасли Бухары. Проэктируемое Назаратом Земледелия, согласно мнения знатоков каракулеводства, привлечение маклеров, сохранивших связь с каракулеводами, обеспечит на первое время практическое движение дела. Мотивы, выставляемые Назаратом Земледелия: работа с маклерами в создавшейся обстановке неизбежна, если будет признано необходимым придти на помощь каракулеводству теперь же. По использовании маклеров для установления связи с каракулеводами должно последовать постепенное их вытеснение.

На об'единенном совещании представителей Назарата Земледелия в Госплане с практическими знатоками каракулеводства определилась сумма до 600 000 руб. золотом, потребная для кредитования каракулеводов в настоящем году. План распределения указанной суммы, намеченный Назаратом Земледелия, таков:

1. Туркменский район (Чарджуй Керки) . . . . 275 000 руб. зол.
2. Каршинский район . . . . 125.000 „ „
3. Бухарский туман (Каракуль, Кермине и Нурата) . . . . 200 000 „ „

Другие, более сложные и трудные формы сельско-хозяйственного кредитований, намечаются с весны, опять-таки в небольших рекогносцировочных масштабах, идя от Центра к переферии; в первую очередь создание сети кредитных товариществ в районе долины р. Зеравшана, частью по Аму-Дарье и Кашка-Дарье.

Другая работа — обследование концессионных земельных участков.

Некоторые участки были образованы до революции и уже эксплоатировались. В каком состоянии эти участки сейчас—неизвестно; между тем, роль их, как источника дохода, может быть значительной. К обследованию их необходимо приступить до начала весенних работ.

Перечень участков.

А) Участки, предназначенные под орошение самотеком:

1. Бывшего Ширабудинского Общества 70.000 десят. (работы по орошению были начаты).

2. В районе сарая (Чаева) 50.000 десят. (были сделаны изыскания)

3. О-во Айвадж по Кафирнигану 10.000 десят. (было организовано хозяйство)

Б) Участки, предназначенные под машинное орошение:

4. Келиф (Стахеева и Ковальского) 5.000 дес. (начаты работы).

5. Около станц. Самсоново (Стахеева и Ковальского) 10.000 дес. (произв. изыскания).

6. Урта-Буз (Кулевский) 500 десят. организовано хозяйство.

Всего . . . 145 500 десят.

Таким образом, общая линия плановой работы Назарата Земледелия намечается в следующих направлениях: 1) меллиоративные работы (ирригация), 2) землеустройство, 3) начало агрономической работы (агро-опорные пункты) в связи с эксплоатацией государственных земельных имуществ, 4) ветеринария, 5) обще-хозяйственные работы, осуществляемые путем координации действий с кредитными учреждениями в области организации сельско хозяйственного кредита, торгово-промышленными и производственными предприятиями в области заготовки продуктов сельского хозяйства,

§ 2.

Водное хозяйство

А. Структура Водного Управления.

До 1-го Апреля 1923 года Водное Управление входило, как Отдел, в состав ВСНХ Бухреспублики; после же 1 го Апреля выделилось и вошло в качестве отдельного Управления в Назарат Земледелия. Водное Управление является Центральным органом, в ведении которого находится вся оросительная сеть Республики. Помимо Центрального Управления, существуют водные округа: Бухарский и Керменинский по системе Зеравшана, Чарджуйский и Керкинский по Аму-Дарье, об'единенный Каршинско-Шахризябский округ по Кашке Дарье и Сурхану; прочие более или менее значительные водные системы, в силу политических причин, до Октября месяца 1923 года не вошли в круг ведения Управления.

Водные Округа делятся па районы, в состав которых входят группы магистральных каналов с башаминами во главе. Районы делятся на участки аминства, в круг ведения которых входят отдельные магистральные каналы или части их; и наконец околодки арбобства с арбобами или мирбачами во главе, в ведении коих находится распределение воды по отдельным хозяйствам.

Во время эмира, водная администрация сосредоточивалась на местах в руках беков, амлякдаров и других чиновников, распоряжавшихся водой через посредство аминов. Центрального Управления не существовало. Арыком Шахруд, орошающим район, прилегающий к Ст. Бухаре, заведывал особый мираб. В настоящее время распоряжение водой находится в руках выборных лиц, об'единенных в одну армию, действующих под надзором и руководством Центрального Водного Управления.

В эмирское время трат на водное хозяйство, за счет эмирской казны, не производилось, между тем, как затраты самого населения были весьма велики. Водопользование в горных условиях технически более облегчено, нежели в равнинах; примером последнего служит Аму-Дарья, где водоснабжение и водопользование сопряжено с большими трудностями и затратами. Туркменское население, расположенное по арычной системе р. Аму Дарьи, должно проявлять исключительные приспособляемость, выносливость и упорство в добывании воды. Ежегодное количество затрачиваемых трудодней по натурповинности в пределах современных Чарджуйского, Керкинского, южной части Ширабадского виллаятов может быть определено приблизительно суммой не менее 800.000 рабочих дней ежегодно. При недостатке и трудности добывания воды, важной особенностью водопользования является обособленность каждой отдельной системы арыка, чем достигается точность и определенность в распределении воды на каждое хозяйство. Из всех рек полностью используются для нужд орошения, лишь р. Зеравшан в пределах Керменинского и Бухарского виллаятов и Кашка-Дарья—в пределах Каршинского и Шахризябского виллаятов. Остальные реки, за исключением небольших горных ручьев, имеют запас неиспользованной воды, сливающейся в реку Аму-Дарью, и представляют дальнейшие возможности использования их для целей ирригации. Но такого рода работы требуют предварительных изысканий и не вызываются острой необходимостью момента.

При существующем порядке водопользования, есть полная возможность и необходимость составления списка арыков, с указанием длины, орошаемой площади и района. Предпринятые Водным Управлением попытки произвести соответствующий учет по ряду виллаятов требуют продолжения. Имеющийся на лицо учетный материал на туземном языке не обработан и пользоваться им не представляется возможным. Однако, по нему отчасти можно судить о затратах, которые производятся на нужды ирригации.

Б. Затраты на ирригацию.

Эти затраты в послереволюционный период слагались из:

1. Затрат натурповинностью самого населения в 1921 г., на сумму не менее 3.000 000 рублей золотом) размывы Аму-Дарьи в 1922 г. несколько меньше—до 2.800.000 рублей.

2. Ассигнований из госказны, выразившихся в:

а) 1921 г. ремонт Дуабинской плотины 11.000 руб.

борьбы с Аму Дарьинскими разлив.	50.000 руб.
мелкие меллиоративные работы	3.000 руб.
Итого	64.000 руб.

(вместе с натурповинностью) — Р 3.064.000

б) 1922 г. ремонт Дуабинской плотины	12.000 руб.
зякешные работы (осушение болот)	15.000 руб.
противоразмывные работы	4.000 руб.
прочие	2.000 руб.
Всего	33 000 руб,

(вместе с натурповинностью)—Р.2.833.000

Таким образом, участие правительства БНСР в водном хозяйстве страны выразилось приблизительно в 1921 г. 2, 1%
в 1922 г. 1, 1%

За время с 1 апреля по 1-е сентября 1923 г. производились следующие работы:

а) ремонт Дуабинской плотины: работы производились в срочном порядке в (2 недели) стоимость — Р. 2.400

б) углубление зякеша коллектора в районе Ст. Бухары работы начались с августа с. г., до 1 го сентября израсходовано — Р. 15.000.

в) обследование Нарнай-арыка,—выделить из общей суммы расходов стоимость работы представляется невозможным—она не велика.

г) текущие работы по очистке арыков без ассигнования со стороны казны, кроме как на содержание аппарата.

В виду отсутствия плановых предположений по работам истекшего периода, определить точно степень их выполнения не представляется возможным; то, что нужно было сделать в срочном порядке, выполнено полностью; средства испрашивались и отпускались по мере надобности.

Бухгалтерских данных об ассигнованиях и расходах до 1-го Августа 1923 г. в Водном Управлении не имеется.

Управление временных рабочих и служащих не имело. Постоянных служащих значилось: в Августе — 39
в Сентябре— 43.

В. Организационные недочеты.

Оценивая представленные Водным Управлением отчетные данные, пришлось констатировать:

а) отсутствие точной денежной, материальной и тех-

нической отчетности, что обусловлено переходом Управления из одного Назарата в другой и отсутствием твердого организационного основания;

б) техническое несовершенство аппарата Управления центрального и местного, слабую связь между ними, постоянные изменения в структуре организации, смена руководящих лиц и отсутствие планового подхода к работе;

в) отсутствие до сего времени в распоряжении Водного Управления кадра технически - подготовленных лиц, могущих не только обосновать необходимость отдельных работ, но и осуществить их;

г) ничтожный отпуск средств на водное хозяйство в целом, и в связи с этим отсутствие внимания со стороны высших государственных органов БНСР к ходу меллиоративных работ, производящихся как самим Водным Управлением, так и под его наблюдением, силами самого населения.

В виду важности работ Водного Управления в целом для поднятия производительных сил сельского хозяйства БНСР, в ближайшем 1923 — 24 году прежде всего должна быть произведена организационная увязка и укрепление аппарата и водной администрации в целом. Ближайшими организационными задачами являются:

а) установление точной отчетности, прежде всего технической, по определению размеров и результатов всех произведенных и производимых работ с определением расходов по каждой из них;

б) установление постоянной тесной связи с местными органами Водного Управления;

в) введение постоянства тесной связи с местными органами водного управления.

г) укомплектование надлежащими техническими силами аппарата в целом, с сокращением его, по возможности за счет всякого обслуживающего, но для целей, непосредственного водного администрирования, ненужного кадра служащих.

д) разработка плана первоочередных работ с обоснованием их необходимости из расчета на 5 лет, начиная с 1923-24 г.

По пересмотру и сокращению, в соответствии со сметными суммами, штаты Водного Управления на 1923—24 г. предварительно определяются;

а) по Центральному Управлению—34 человека.

б) по Водным Округам 17 человек.

Таблица № 17

Сводная схема работ Водного Управления подлежащих выполнению в 1923-24 г.

№№ по порядку	Описание работ	Предполагается произвести	Количественное выражение работ	Цена Р. К.	Всего за работу	Остатки от пред. года	Сметн. ассигн. Обыкновен.	Сметн. ассигн. Чрезвычайн.	Всего отпущено	ПРИМЕЧАНИЕ
	1. Изыскательные работы.									
1	Изыскания в Чарджуйском вил. для переустройства негодной ирригационной сети, путем проведения 2-х главных каналов из реки Аму-Дарьи в районе Эсрери, площадь до 50.000 десят. земли (до 250.000 танапов).	Транссировки	500 верст	3 10	1.550					Расценочн. ведом № 1 Госпланом утверждена.
		Нивеллировки	500 „	8	4 000					
		С'емка рельефа местности в масштабе 0,01-50.	3000 десятин	20	600					
		Сделать и установить с перевозкой на работу: а) реперов деревянных	200 штук	2 40	480					
		б) „ железн.	200 „	3 50	700					
		Приобретен маленьк колыш. На непредвид. расход 1,35%			Итого 7.430	600	6 380		6 380	
2	Продолжение изыскательных работ по осуш болот в районах Горбун, Галасия, Галанджуй и Богоутдин—площадь 225 кв. верст.	Нивеллировки	400 верст	6	2'400					Тоже № 2 утвержд.
		Реперов деревянных	200 шт.	3	600					
					Итого 3 000		3 000		3.000	
3	Изыскан. для устр жел. бет вододелителя для раздела воды из р. Заравшана в Каракуль-Дарью и Шахруд в местности Дуоба, в целях урегулирования водопользования и рационального распределения воды на площадь—90 000 дес. земли (400.000 т.)	Нивеллировки	50 верст	6 —	300					
		Реперов железн	10 шт.	5 -	50					
		С'емка рельефов в масштабе 0,1 с.—10 с.	100 дес	50	50					
		Пробных свай устан	3 шт.	20	60					
					Итого 460		460	—	460	
4	Изыскания по запросам населения и поручению власти, считая на каждый из 6 ти округов по 20 верст и по 120 дес (5000 тан.) с'емки рельефа	Нивеллировки	120 верст	6 —	720					Ведомости № 3 и 4 Госпл. утверждены.
		Детальн. с'емка с масштаба 0,01 10 с.	720 верст	05	360					
		Реперов деревян:	55 шт	3	165					
					Итого 1.245	—	1 245	-	1245	
	2. Обследование									
1	Обследовать долину Заравшана (на площ 85000 десят.)	Танапов	400 000	01	4 000					
					Итого 4 000		4000		4000	

№№ по порядку	Описание работ	Предполагается произвести	Количественное выражение работ	Цена Р К.	Всего за работу	Остатки от пред. года	Сметн ассигн: Обыкновен.	Сметн ассигн: Чрезвычайн	Всего отпущено	ПРИМЕЧАНИЕ
2	Обследование колодцев скотоводческого и кочевого района	Буровых скважин до 5 саж Реперов жел.	15 43 шт	209 33 5 —	3.140 215 Итого 3 355	-	3 355	—	3 355	Тоже 5 и 6 утверждены
	3. Строительные работы. Работы по пропуску воды р. Зеравшана из Самаркандской области в пределы Бухары	По соглашению.			30 000		30 000	—	30 000	
	Строительные работы по осушке болот в окрестностях г. Бухары путем углубления 28 верст зякеш, на глубину до 7 арш. площадь осушения 27120 тан	Земляных работ. Плотничьих работ	1.600 куб. с. 2 000 к. ф. 120 кв. с.	10 3 - 35 —	16 0 000 6.000 4.200 Итого 170 200	24,200	31 000	55 000	146 000	
3	На противоразмывные работы в районе реки Аму-Дарьи для предохранения от затопления посевн. площадей				4 500		4.500	—	4 500	
4	Устройство 3-х висячих мостов для гидрометрич постов.	Плотничьих работ	450 кв ф 750 кв. с.	3 — 35	1 350 1 750 Итого 3 100	-	3.100		3 100	Тоже
5	Постройка 6 желобов через Каганский отводный канал	Плотничьих работ	250 кв ф 25 кв с.	3 — 35	750 875 Итого 1.625	.	1 625	.	1.625	Тоже расц. вед. № 7 утв Госпл.
6	Устройство бетон. шлюза на Шахруде (в голове Каганского арыка).	Бетонной кладки	14 кв с	357	5 000		5 000		5.000	
7	На ремонт осадочного бассейна Термезской оросит. сети	Земляных работ	500 кв с	4 —	2.000		2.000	.	2 000	Тоже
8	Периодический ремонт плотины Дуоба				12 000		12 000	—	12.000	
9	На заготовку материалов для постройки нового бетон. вододелит в местности Дуаба.	Цемент 1 р. 50 6 000 Доски 2 р. 40 12.060 Бревна 1 р. 20 9 000 Железо 5 р 8 000 Камень 100 13.000 Лопаты 1 р. 2 000	4000 пуд 5000 к с. 7500 к. ф. 1600 п. 130 к. с. 2000 шт		25 000		25 000	—	25.000	
10	На заготовку материалов для проведения 2-х магистральных каналов в районе Эрсери.				25.000			25.000	25.000	
	ИТОГО . . .			—	297 915	24 800	162 655	110 460	273 115	

Примечание: Земельная мера „танап" — 0.20 до 0,25 дес.

Г. План работ на 1923—24 г.

К исполнению производственных заданий в 1923—24 г. Водоуправление приступает со следующими материальными рессурсами:

а) наличное имущество и материалы, согласно особой ведомости . . . . . . 5.060 руб.
б) остатки отпущенных, но неиспользованных в истекший год сумм . . . 24.800 руб.

Отпущено на 1923-24 г. по смете (операционные расходы):

а) обыкновенные . . . . . . 162.655 руб.
б) чрезвычайные . . . . . . 110.460 руб.

Всего 273.115 руб.

За присоединением к указанной сумме остатков прошлого года—24.800 р. операционные задания Водного управления за счет государственных средств вкладываются в рамки:

а) обыкновенных расходов 187.455 руб.
с) чрезвычайных расходов 110.460 руб.

Итого 297.915 руб.

Годовой план работ Водного Управления выражается следующей сводной схемой.

(См. сводную схему № 17 Водного Управления, подлежащую выполнению в 1923-24 бюджетном году).

I. Изыскательные работы.

1. Изыскания в Чарджуйском виллаяте (Чарджуйский Водный Округ) для перестройки негодной ирригационной сети обусловлены критическим положением водопользования Туркмен в Приамурдарьинской полосе; вопрос о проведении вместо множества мелких выводных каналов из Аму-Дарьи 2-х более крупных каналов с отводами, принципиально решен Советом Назиров, в связи с необходимостью предотвратить огромную и излишнюю потерю сил на поддержание ряда мелких головных сооружений и прекратить наблюдающуюся эмиграцию Туркмен в Афганистан, поскольку причиной ее является маловодье.

2. Продолжение изыскательных работ по осушке болот в пределах Бухарского виллаята вызывается необходимостью систематической борьбы с заболачиванием и происходящими через это малярийными заболеваниями. Вследствие отсутствия системы водоотводных каналов, пропадают лишние земли под застойными (почвенными) водами. В целях планового ведения борьбы с заболачиванием и засолением

необходимо производство, ранее приступа к собственно мелиоративным работам, подробных нивелировочных изысканий.

3. Изыскания для устройства вододелителя на Шахруде (Дуабинская плотина—Бухарский водный округ) требуются в целях перестройки вододелительной системы, поглощавшей значительные суммы денег: вододелитель туземного типа требует периодического ремонта, не выдерживает напора необходимого количества воды и вызывает колоссальные затраты в порядке трудповинности от населения; последнее несет двойной ущерб:

а) ежегодно страдают вследствие размывов плотины до 50% посевов,

б) ежегодно затрачивается натурповинностью рабочей силы в количестве 80.000 рабочих дней; кроме того, 12.000 руб. отпускалось в прежние годы государством. Ввиду того, что в этот год можно будет провести лишь самые необходимые заготовительные работы, и в целях рациональной постановки строительных работ с самого начала бюджетного года, изыскательные работы отнесены за счет чрезвычайных расходов; проведение их будет возможно в зависимости от материальных рессурсов государства.

4. Изыскания по запросам населения (по всем водным округам) вводятся в план, в целях предоставления водоуправлению установить более тесную связь с местами и практически охватить меллиоративные потребности населения; ближайшей целью является закрепление необходимыми постоянными признаками правильного уклона в каналах.

II. Обследования.

1. Обследовательские работы по долине Заравшана, (Керменинский и Бухарский водные округа) включаются, как первоочередное задание, ввиду тесной связи с ними землеустроительных работ и общего вопроса о разделе вод реки Заравшана между ТССР и БНСР. Площадь, подлежащих обследованию земель, минимально исчисляется в 100 000 десятин; желательная постановка такого же рода обследовательных работ в виллаятах Заравшанском, Чарджуйском, Каршинском, Шахризябском, Керкинском и Ширабадском либо должна быть произведена за счет экономии, либо в связи с обстоятельствами (басмачество) отложена до будущего времени.

2. Обследование колодцев предполагается в районе Керкинского виллаята (Керкинский водный округ) по запросам Туркменского населения, в целях обеспечения водопоями ско

товодам; необходимо привести в порядок существующие колодцы и увеличить приток в них воды; многие колодцы обвалились, во многих нужно предупредить осыпание стен, установить механическую подачу воды (ветряную). Производству такого рода работ должно предшествовать обследование колодцев

III. Строительные работы.

1. Работы по пропуску вод Заравшана из Самаркандской области в Бухару на основании договорных отношений производятся совместно с ТССР по планам и сметам послед ней; установить точный об'ем работы, ввиду изменчивости режима Заравшана, невозможно; стоимость работы определяется по опыту предшествующих лет

С начала революции до весны 1921 года раздел воды Зеравшана между Бухарой и Самаркандской областью производился, согласно договора 1920 года, заключенного бывшим царским правительством с эмиром. На основании союз ного договора между РСФСР и БНСР 21 года, в мае—того же года был заключен временный водный договор, изменив ший существовавший до этого времени договор эмира с бывшим царским правительством. По этому договору, между прочим, обусловливается заключение в будущем постоянного договора представлением со стороны Бухары точных инструментальных данных о площади орошения водой Заравшана в Бухарских пределах в связи с гидрогеологическими, гидрометрическими и гидромодульными данными. На основании этого Водным Управлением был составлен разработанный план, штаты и смета для выполнения этой задачи. Смета эта и штаты были утверждены Советом Назиров, но не были приведены в исполнение и в таком положении дело находилось до сего времени. Ныне этот вопрос снова встал на очередь и работы будут проводится совместно с землеустроительными работами. В расходах распределения воды Заравшана и возведения для этой цели сооружений об щего значения в Самаркандской области участвует и Бухара. Доля ее участия каждый раз устанавливается особой Паритетной Комиссией, действующей на основании постановления Экономической Конференции Средне-Азиатских Республик.

2. Осушка болот в окрестностях гор. Бухары (Бухарский Водный Округ) запроектирована была водоуправлением в сумме 255.786 руб. золотом. Однако, эта работа вводится в план меллиоративного строительства частично, вви-

ду того, что можно завершить работу поздней осенью, приходящейся на начало следующего бюджетного года. Указанная работа имеет троякого рода значение; а) санитарное—начатые в августе с. г. работы уже содействовали понижению грунтовых вод, что способствовало осушению болот и сокращению малярийных заболеваний, б) меллиоративное понижение высокого горизонта вод, причиняющих массовую порчу (засоление) земель в окрестностях Бухары; земельная нужда в окрестностях Бухары главным образом чувствуется потому, что из севооборота выпадают, вследствие засоления, вполне пригодные и ранее использованные участки, в) ирригационное—сбросными водами подкрепляются маловодные районы, в ряду всех работ Водного Управления указанная является самой значительной на предстоящий 1923—24 год.

3) Точный учет противоразмывных работ по реке Аму Дарье около Чарджуя (Чарджуйский Водный Округ) не может быть произведен; работа производится натурповинностью лишь под техническим наблюдением Водного Управления; расходы идут почти исключительно на суточное довольствие туземной администрации, собирающей рабочих и следящей за выполнением работы. Эта администрация постоянного жалованья от казны не получает; кроме того, из этих же сумм по установившемуся обычаю производится угощение рабочих: исчисление расходов произведено по опыту предшествующих лет, иная постановка этих работ в ближайшем году невозможна.

4. Устройство 3-х висячих мостов (Бухарский Водный Округ) для гидрометрических постов вызывается необходимостью постановки правильных гидрометрических работ в начале, хотя бы около Бухары: на Заравшане, Шахруде и около Вобкента.

5. Постройка 6 желобов через Каганский отводный канал (Бухарский Водный Округ) вызывается необходимостью сохранения в полном порядке вновь исправленного канала около Кагана: он будет приведен в негодность, если сохранятся желоба туземного типа из хвороста и дерна; отнесение этой работы на госбюджет обусловлено обслуживанием Каганской системы железной дороги и воинских учреждений.

6. Устройство бетонного шлюза на Шахруде (Бухарский Водный Округ) введено в план строительства Водуправления, с отнесением на чрезвычайные кредиты на 4 й квартал. Устройство шлюза необходимо не только для сельско-хозяйственных целей, но и для правильного снабжения водою железно-дорожной станции Каган, и как работа показательная (преимущества инженерных сооружений по сравнению с плотинами туземного типа).

7. Ремонт осадочного бассейна около Термеза (Ширабадский Водный Округ) включен в план по опыту и расчету предыдущих лет; работа общегосударственного значения — водой обслуживается крепость, гарнизон.

8) Периодический ремонт Дуабинской плотины (Бухарский Водный Округ) производится ежегодно силами самого населения; за госчет оплачиваются материалы и арбы (см. пояснение к пункту 3 в перечне изыскательных работ); работа производится не реже 3-х раз в вегетационный период; точного об'ема предстоящих работ произвести нельзя.

9) Заготовка материалов дла постройки бетонного вододелителя (Бухарский Водный Округ) на Дуабе вызывается планом перестройки плотины, ежегодно поглощающей огромные средства (см. п. 8); собственно строительные рабобы будут производиться в следующем бюджетном году; к строительному сезону необходимо заготовить материалы; работы по заготовке и расходованию включены в план, с отнесением на чрезвычайные кредиты.

10. На тех же основаниях включаются в план заготовительные работы для проведения 2-х магистральных каналов в районе Эрсери (Чарджуйский Водный Округ) (см. об'яснения к п. 1 перечня изыскательных работ).

Календарный план выполнения работ с указанием потребных средств приводится в следующей таблице № 18,

На остальные потребности Водного Управления подлежит израсходованию сумма Р. 90.496 или 23,3% общей суммы, подлежащей израсходованию. Таким образом, стоимость аппарата Водоуправления слагается из расходов по:

Содержанию административного аппарата	Р.	64.443—
Приобретение инвентаря	„	6.150—
Канцелярских и чертежных расходов	„	12.963—
Обязательных отчислений (Соцстрах)	„	6.940—
Операционных расходов	„	297.915—
	Р.	388.411—

Стоимость одного служащего Р. 1.774.4.

Общая же стоимость водно-хозяйственных работ по Б[illegible]СР слагается из:

1. Государственных ассигнований	Рублей	Падает на единицу фактически используемой поливной площади	В % к общей сумме затрат на ирригацию
а) на операционные расходы	297.915		
б) на содержание руководящего административного аппарата и организац. деятельность	90.496	—	—
Всего	388.411	0,16	12,1%
2. Местных средств:			
а) содержание водной администрации по округам	91.300	0,04	2,8%
3. Средства населения:			
а) затраты рабочей силы натурповинностью на сумму	2.637.000	—	—
б) оплата услуг туманской и кентской водной администрации	92.400	—	—
Всего	2.729.000	1,12	85,1%
Итого	3 202.111	1,32	100%

Исчисление расходов: а) по местному бюджету предварительно ориентировочное; б) за счет населения приблизительное, исходя из цифр натурповинности на 1923 г. (см. таблицу натурповинности) и до 800 человек низшей водной администрации.

Потребное количество материалов по Водному Управлению.

Таблица № 18.

Календарный расходный план по выполнению работ на 1923|24 год.

ПО ВОДНОМУ УПРАВЛЕНИЮ

№ № по порядку	Перечень работ по годовому сводному плану	Всего подлежит израсходованию по плану работ на 1923 24 г.	За счет обыкновенных кредитов. КВАРТАЛЫ I	II	III	IV	ВСЕГО	За счет чрезвычайных кредитов. КВАРТАЛЫ I	II	III	IV	ВСЕГО
	1. Изыскательные работы.											
1.	1. Изыскания в Чарджуйском виллаяте для перестройки негодной ирригационной сети в районе Эрсери	8 030	2.400	—	5 630	—	8 030					
2.	2. Продолжение изыскательных работ по осушке болот в пределах Бухарского виллаята	3.000	1 500		1.500		3.000					
3.	3. Изыскания для устройства вододелителя на Шахруде	460			—		—		--	460		460
4.	4. Изыскания по запросам населения	1.245	345		450	450	1.245					
	2. Обследование											
5	1. Обследовательные работы по долине Зеравшана	4 000	1 000	—	1 500	1.500	4.000					
6	2. Обследование колодцев в районе Керкинского вил.	3.355	—		2.000	1.355	3.355					
	3. Строительные работы											
7	1. Работы по пропуску вод Зеравшана из Самаркандской области в Бухару	30.000	—		20 000	10 000	30.000					
8.	2. Осушка болот в окрестностях гор. Бухары.	170.200	59.200	—	25.000	31.000	115 200				55 000	55 000
9	3) Противоразмывные работы по реке Аму-Дарье.	4.500	2.000	—	2.000	500	4 500					
10.	4 Устройство 3-х висячих мостов для гидрометрич. постов.	3.100	2.000	—	1 100	—	3.100					
11,	5. Постройка 6 желобов через Каганский отводный канал	1.625	1.625	—	—	—	1.625					
12.	6. Устройство бетонного шлюза на Шахруде	5.000	—	—	—	—	-				5.000	5.000
13.	7. Ремонт осадочного бассейна около Термеза	2.000	500	500	500	500	2 000					
14.	8. Периодический ремонт Дуабинской плотины	11.400	2 000	—	5 000	4.400	11.400					
15	9. Заготовка материалов для постройки бетонного вододелителя на Дуабе.	25.000	—		—		—	—		12.000	13.000	25.000
16	10. Заготовка материалов 2-х магистральных каналов в районе Эрсери.	25 000	—	—		—	—		—	25 000	—	25.000
	ВСЕГО	297.915	72 570	500	64.680	49.705	187.455	—	—	37.460	73.000	110.460

Название материалов	Количество	Стоимость
Цемент . . .	4.000 пуд.	6.000 руб.
Доски . . .	5 000 п. с.	12.000 руб.
Бревна . . .	7 500 куб ф.	9.000 руб
Железо . . .	1.600 пуд.	8.000 руб.
Камень . . .	130 кб. с.	13.000 руб.
	Всего на сумму . .	48 000 руб.

К концу года изменения в составе имущества:
Инвентарь=13.210—(10% на амортиз.=1322) =11.888
Материалы 48.000

Всего Р. 59.888

§ 3.

Землеустройство.

А. Общие задачи землеустройства.

Землеустроительные работы в БНСР ставятся впервые. Никакого землеустроительного аппарата до сих пор не существовало, если не считать комиссию, которой было поручено распределение среди дехканского населения бывших эмирских и бекских земель.

По сохранившимся в Назарате Земледелия докладам, можно установить, что всего национализированных земель по Бухарскому и Керменинскому вилайятам около 7 500 танапов, из коих около 5.000 танапов распределено среди населения.

Население, осевшее на бывш. эмирских землях, вполне землеустроенным считаться не может, так как пользуется землей на основании временных мандатов, выданных Назаратом Земледелия, причем, границы их пользования в большинстве случаев точно не определены, что ведет к оспариванию их границ соседями.

Устройство этого населения на твердых правовых основаниях является очередной задачей землеустроительных органов Назарата Земледелия.

Штат управления Землеустройства: Центральное Управление 3 человека, Землеустроительная партия 3 чел.

Б. План землеустроительных работ.

В предстоящем году намечаются следующие работы:

1. Устройство населения, осевшего на бывш. эмирских землях.

2. Фиксация фактического землепользования по Зеравшанской оросительной системе.

Первая работа будет заключаться:

а) В обследовании всего фонда национализированных земель и в сельско-хозяйственной с'емке тех участков фонда, на которых будет признана необходимость землеустройства осевшего дехканского населения.

б) В выяснении юридического права на эти земли за осевшим населением.

в) Земельное устройство осевшего на эти земли безземельного и малоземельного населения.

В тех случаях, когда дехканское хозяйство, осевшее на национализированной земле, считается хозяйственно устроенным и не нарушающим интересов соседних хозяйств, землеустройство ограничивается юридическим оформлением такого землепользования.

Работа эта должна быть выполнена землемером-землеустроителем Центрального аппарата Землеустройства. Стоимость работы определяется в 300 рублей, считая стоимость с'емки одного танапа в 10 коп. Всего предположена к окончательному землеустроительному закреплению площадь в 3000 танапов.

Вторая работа будет заключаться в следующем:

Землеустроительные работы, намеченные по Зеравшанской системе, должны вестись в плоскости фиксации фактического землепользования. Попутно с этими работами будут выясняться: а) размеры свободного государственного земельного фонда и б) количество безземельного и малоземельного населения, подлежащего наделению землей.

Работу предполагается начать от границы Бухары с Самаркандской областью. Величина земельного запаса, подлежащего землеустройству района, не известна. Количество культурной поливной земли (посевы, сады и виноградники), находящиеся в пользовании населения, определяется до 750.000 танапов, при среднем размере землевладения менее 6 танапов на двор.

Причины, вызывающие необходимость производства этих работ, следующие:

а) Значительная заселенность района, в связи с полным использованием водных запасов основного источника орошения, ставит на очередь вопросы укрепления за населением освоенных ими земель.

б) Точный учет и правовое закрепление фактического землеводопользования должно явиться основой для правильного распределения вод реки Зеравшана между Бухарой и Самаркандской областью.

в) Необходимость создания рационального водопользования, за счет чего может быть увеличена площадь орошения.

г) Изыскание в районе земельного фонда, который мог бы быть передан нуждающимся группам населения.

д) Необходимость приступить к составлению кадастра земель, что в свою очередь даст возможность установить рациональное налоговое обложение.

Выполнение задания будет заключаться в следующем:

а) Сплошная сельско-хозяйственная с'емка района в масштабе 100 саж. в дюйме с указанием существующих границ земельных обществ и подробной ситуацией угодий и оросительной сети.

б) составление по земельным обществам списков землепользователей с подворным указанием в них: количества едоков, земли и инвентаря.

в) составление по отдельным магистралям списка водопользователей и определение площади орошения и нанесение границ площади орошения с указанием существующих недостатков водопользования и способов их устранения.

г) Проверка (на сходах) составленных списков и установленных границ.

д) Выдача населению документов на закрепленные за ними в порядке фиксации земли.

е) составление проектов землеустройства на свободных государственных землях, пригодных под заселение без крупных подготовительных работ.

В полевой период 1923/24 г. (6 месяцев) предполагается отработать 76.800 танапов культурной поливной земли. Площадь всей с'емки установить нельзя, так как нет сведений о количестве богарных земель и выгонов, находящихся в пользовании населения.

Работа будет вестись так: параллельно со с'емкой, будут составляться списки землепользователей, проверка их на сходах и выяснение размеров земель, находящихся в фактическом пользовании населения.

Население намеченного к обработке района—узбекское, ведущее оседлое хозяйство.

Так как намеченная работа имеет своей задачей фиксацию фактического землепользования, а не подлинное землеустройство района, то вопрос о нормах отпадает сам собой. Вообще же для данного района нормальным наделом декханского двора следовало бы считать 12 танапов поливной земли.

Намеченная Назаратом Земледелия работа должна быть проделана по всей Зеравшанской системе, площадь которой определяется приблизительно до 1.171,5 тыс. танапов поливной земли.

На первый год поскольку подобные работы ставятся впервые—Назарат Земледелия предполагает ограничиться отработкой 76.800 танапов, для чего и ставится одна землеустроительная партия в составе 1 начальника партии, 1 производителя работ, 1 гидротехника и 6 землемеров.

На основании опыта 1923/24 года в дальнейшем Назарат Земледелия сможет развернуть работу более широко и закончить обработку всего Зеравшанского района в течении 5-ти лет (в 1927/28 бюд. году), для чего потребуется иметь на работах ежегодно три землеустроительных партии указанного состава.

Согласно утвержденной сметы, Управлению Землеустройства отпускаются 27.621 руб. золотом, каковая сумма распределяется:

	Руб.	в % к итогу.
На содержание аппарата.		
Зарплата	10.692	
Прочие виды довольствия.	3 207	
ВСЕГО.	13.899	50,3
На приобрет. инвент. и материалов.	2.510	9,1
На операционные расходы	9.490	34,4
„ канцелярские „	226	0,8
„ обязательн. отчисл.	1.497	5,4
Итого	27.621	100%

Стоимость одного служащего (без операционных расходов) . . . 1.623 р.

Стоимость одного обработаннаго танапа . . . 0,36

В том числе прямые операционные расходы	0,12
Календарный план распределения операц. расходов:	
II квартал	1490 р.
III квартал	4.000 р.
IV квартал	4.000 р.
Итого	9490 р.
Имущество на 1 октября 1924 года	2510 р.
За вычетом 10% амортизации	2259 р.

§ 4.

Эксплоатация Государственных Земельных Имуществ и Агрономическое дело.

А. Состояние к началу 1923/24 г.

БНСР располагает значительными земельными площадями, подлежащими эксплоатации в качестве доходных оброчных статей. К числу таких имуществ относятся: а) лесные участки и насаждения, б) национализированные садовые угодья.

Аппарата, ведающего лесным хозяйством БНСР, до сего времени не было. Современное состояние этой важной отрасли народного хозяйства не известно. Обследованиями 1914—15—16 г.г. было установлено в Центральной и Восточной части Бухары до 450.000 танапов площади строевого леса с оценкой до 14.000 000 руб. золотом. За годы войны и революции последовало хищническое истребление лесов. Прекратить этот процесс уничтожения народного состояния в настоящий момент не представляется возможным; проэктировавшийся было Назаратом Земледелия план работ по организации лесного хозяйства БНСР должен был быть оставлен, в виду того, что лесоустроительные работы пришлось бы вести в басмаческих районах. Это невозможно; но подготовка к лесоустроительным работам в 1924/25 году должна начаться Назаратом с настоящего года.

Кроме лесов имеют значение национализированные садовые участки. Общая площадь таких садов, взятая на учет—848 танапов, представляющих из себя 75 садовых хозяйств. Из этого количества 49 садов было передано в безвозмездное пользование учреждениям и организациям, остальные сданы в аренду населению.

До 1923 года правильная эксплоатация государственных земельных имуществ по существу не велась. С 1923 г. это дело было передано в ведение сельско-хозяйственного отдела Назарата Земледелия; на местах эксплоатация госземимуществ без всякой системы и связи с центром велась виллайятским земотделами.

Расход по эксплоатации имуществ заключался в уплате содержания наблюдательному и административному персоналу, который должен был бы осуществлять надзор за правильным пользованием имуществами и надлежащим поступлением доходов с них. Фактически пользование было безконтрольно; доходы ничтожны. Результатов такой эксплоатации установить невозможно. За первую половину 1923 г. было израсходовано приблизительно около 4.100 руб. золотом, доход выразился в сумме 300 рублей, что составляет на 1 танап 4,8 рубля расхода и 1 руб. 10 коп. дохода.

Такое положение не может быть признано нормальным. Оставление совершенно без наблюдения государственных земельных имуществ с передачей их в пользование населению, как показал опыт предыдущих лет, приводит к истреблению садовых насаждений; с другой стороны, при правильной постановке дела земельные участки, находящиеся в ведении Назарата Земледелия, могут стать опорными пунктами для развития важной агро-культурной работы среди населения.

Исходя из этих соображений, на ближайший 1923/24 операционный год целесообразно соединение в одном органе руководства делом эксплоатации государственных земельных имуществ и ведение первоначально в рекогносцировочных масштабах агрокультурной работы.

Никакой агрономической работы до сего года в Республике не производилось. Необходимо обратить внимание на общее состояние сельского хозяйства и садоводства в Бухаре и поставить на прочную почву семенное дело.

Для этой цели организующемуся отделу сельского хозяйства Назарата Земледелия надлежит заняться обследованием всего фонда государственных национализированных земель, с оценкой и выяснением способов культурной эксплоатации их, могущей дать средства для развития опытного дела и общественно-агрономической работы среди дехкан.

Число штатных единиц по Управлению сельского-хозяйства и государственных имуществ определяется в 9 человек.

Б. План работ.

Имущество Управления к началу 1923/24 г. определяется (за исключением Ширабудинской опытной станции, план которой показывается отдельно)

а) стоимость древесных насаждений на садовых участках, площадью в 848 танап	Р.	42.800
б) стоимость строений на них	Р.	35.369
Всего	Р.	78.169

В виду того, что оценка произведена лишь в 31 хозяйстве, площадью в 339 танапов, сумма оценки имущества исчислена приблизительно.

В конкретные плановые задания Управления входят:

а) организация и наблюдение за работой опытно—показательной сельхоз станции в имении Ширабудин, около г. ст. Бухары.

б) учет всех госземельных имуществ с установлением площадей, способов и форм эксплоатации их.

в) подготовительные работы по организации опытно показательных учреждений в районах Бухарского, Керменинского, Шахризябского и Каршинского виллайятов.

г) выяснение состояния хлопкового дела в настоящем и способов улучшения его в будущем.

Из приглашенных специалистов агрономов 2 приступают к постановке работ на Ширабудинской опытной станции; одному агроному поручается рекогносцировочное изучение естественно-исторических и сельско-хозяйственных районов Бухары, с выяснением условий и возможностей организации сети агроопорных пунктов. Работу по обследованию предположено сочетать с устройством показательных хлопковых посевов около Кермине, Карши и Термеза. Кроме того, в хозяйстве Урта-Буя с машинным орошением предположено вести опытные богарные посевы В области садоводства будет произведено обследование госсадов в районе Ст. Бухары и перезаключение арендных договоров, в силу окончания срока и ничтожного размера арендной платы.

Учитывая важное значение шелководства, опыт населения в этом промысле и благоприятные климатические условия, предполагается начать систематическую работу по гренажному делу и шелководству, опять таки, в первый год в масштабе предварительных изыскательно-рекогносцировочных работ; с осени 1923 года под руководством опытного приглашенного специалиста шелковода должно быть приступлено к выбору участка и подготовке его к весне для небольшой гренажной станции.

В план хозяйственно операционных работ Управления входит выкорчевка старых деревьев в садовых хозяйствах на площади в 33 десятины. Финансовые результаты этой работы:

Р А С Х О Д				П Р И Х О Д		
Обозначение работ	Количеств. выраж.	Цена	Стоимость в зол. руб.	Статьи прихода	Цена	Сумма
Выкорчевка 4.356 дер	2.178 рабдн.	1 р. 50 к.	3267	Продажа 174 куб. саж. дров	40 р.	6960
Распилка на дрова. .	174 куб. саж.	12 р.	2088			
Итого. .	—	—	5355	Итого. .	—	6960

Доходное-сальдо Р. 1 605

По утвержденной смете на выполнение плановых заданий Управления Сельского-Хозяйства отпущено. . . . Р. 38.394

Расходы распределяются таким образом:

	Сумма	0/0
Содержание административного аппарата и хозяйственные расходы	13.031	33,9
Приобретение инвентаря и инструментов.	1.000	2,6
Операционные расходы	24.363	63,5
	38.394	100

В круг операционных заданий за счет чрезвычайного кредита в 13.200 рублей золотом входит борьба с вредителями Сельского Хозяйства (саранчей).

Арендная плата с государственных садов 1387 р. или с 1-го танапа общей площади садов 1 р. 64 к.

Управлению надлежит озаботиться к началу 1924/25 операционного года повышением арендной доходности всех участков, кроме оставляемых для чисто опытной работы.

Стоимость одного служащего (без операционных расходов) составляет 1.447,8

Расходы на 1 танап садовых имуществ. 45,6

Доход с 1-го танапа садовых имуществ 9,9

Указанное соотношение расходов и доходов на 1 танап учтенных госимуществ оправдывается на первый год организационными и подготовительными заданиями Управления. К началу будущего операционного года госимущества должны быть подготовлены к полному покрытию расходов Управления.

Поквартальное распределение доходов и расходов:

	Доход	Расход	Сальдо
I квартал	—	6.964	—6.964
II „	1.387	6.276	—4.889
III „	—	17.361	—17.361
IV „	6.960	7.793	—.833
Всего	8.347	38.394	—30.047

Имущество на 1 октября 1924 г. (перспективно) выразится в сумме:

а) имущество садовых участков . . . Р. 78.169
б) инвентарь и инструменты . . . Р. 1000
10% аморт . . . . Р. 900

§ 5.

Ширабудинская опытная станция.

А. Отчет о деятельности.

Постановление об учреждении Ширабудинской опытной Сельско-Хозяйственной Станции состоялось в конце апреля 1923 года.

До второй половины июня никаких работ не производилось. Во вторую половину июня был составлен предварительный организационный план работ на 1923/24 г. по полеводству и садоводству. На период с 1-го апреля по 1-ое сентября, согласно плана работ, необходимо было выполнить следующие задания:

а) подготовить землю под озимые посевы.

б) привести парк в порядок и огородить его дувалом.

Из вышеозначенных работ выполнены следующие: подготовлена земля под озимые посевы 5 десятин, очищены оросительные арыки — 750 саж. и орошен сад. Привести же в порядок и починить дувал вокруг чего невозможно было за отсутствием средств.

За время с 1-го апреля по 1-ое сентября было заготовлено дров от старых урюковых деревьев 17 куб. саж.

Израсходовано на 1-ое сентября 1923 года.

1) На операционные расходы по § 2 золотом . . . 200 р.
2) § 10 ст. 2 приобретен инвентаря . . . . . 150 р.
3) § 10 ст. 5 содержание скота и приобретение фуража . . . . 200 р.
4) Содержание слона . . . . 500 р.

Итого . . . 1050 р. зол.

По указанной программе суммы испрашивались по мере надобности и возможности из кассы Назарата Земледелия.

С момента учреждения станции до 15-го июня, на ней находился только сторож, с 15-го июня дворец и земельные угодья были переданы Опытной Станции Виллаятским Исполнительным Комитетом.

С 15-го июня по 25-е июля на станции находился 1 заведывающий, 1 помощник, 1 завхоз и 1 садовод, 2 постоянных рабочих, т. е. всего 5 лиц и кроме того по временному найму использовано 75 рабочих поденных дней.

С 25-го июля по 1 сентября на станции было: 1 заведывающий, 1 помощник, 1 садовод, 1 завхоз, 1 конторщик, 10 постоянных рабочих, итого 14, а кроме того использовано 115 поденных рабочих дней и 15 человек подрядных рабочих.

Со второй половины июня было приступлено к очистке участков земли под сельско-хозяйственные культуры от старых урюковых деревьев и распилка их на дрова; от деревьев очищено 10 танапов земли.

К началу октября продолжается заготовка дров, каковых предполагается заготовить еще около 50 куб. саж.

В первой половине августа приступлено к очистке земли от сорной растительности и вспашке таковой под озимый посев, к 1 сентября было очищено и вспахано около 15 танапов, сорная растительность скашивалась при помощи жатки лобогрейки.

В осенний сезон 1923 года работы тормозились за недостатком воды, вследствие чего невозможно было приступить к озимому посеву ячменя с люцерной. Живой инвентарь, полученный станцией: 8 лошадей, 11 быков и 63 барана, из них веткомиссией было забраковано за старостью и непригодностью к работе—1 лошадь и 3 быка. Что касается баранов, то они получены были в сильно истощенном состоянии. Дворец в том виде, в каком он находится сейчас, не пригоден для жилья, но при производстве некоторого ремонта частей, более сохранившихся, он может быть отведен под квартиры служащих и рабочих и для рабочего скота.

Сад и парк будут приведены в надлежащий вид по окончании вегетационного периода, кроме того, Опытная Сельско-Хозяйственная станция получила от Госторга на хранение: 9 молотилок, 7 конных приводов, 2 локомобиля, 84 жатки лобогрейки и 200 штук соломорезок, присланных из города Мелитополя комиссией по восстановлению экономической жизни Бухреспублики.

В первый год своей деятельности Ширабудинская Опытная станция, находясь под наблюдением Управления Сельского Хозяйства, не сможет поставить в полной мере научной опытной агрономической работы и должна будет приложить все свое старание на организацию полевого и садового хозяйства и параллельно с этим вести опытную работу по изысканию лучших сортов и способов культуры сельско хозяйственных растений, главным образом, хлопчатника.

На 1-е Октября 1923 г. штат станции 6 человек.

На 1-е Октября 1923 г. инвентарь станции по особой описи Руб. 4.905.

Подлежит ассигнованию в сметном порядке Руб. 34.585.

Б.
План работ.

Работы по полеводству.

Общая площадь пахотной земли при Шарабудинской Опытной Сельско-хозяйственной станции равняется приблизительно 30 десятинам, рабочего скота имеется 8 лошадей и 8 быков, два однолемешных и 5 двухлемешных плугов, 1 борона. Предполагается к 30 десятинам взять еще около 60 десятин из окрестных государственных земель и прикупить 3 рабочих лошади и 4 омача с ярмами. Из них 60 десятин обработать средствами сельско-хозяйственной опытной станции и 30 десятин дехканам на половинных началах, выдав им для этой цели 8 быков с омачами и семенную ссуду. Хозяйственным способом предполагается посеять следующие сельско-хозяйственные культуры:

Наименов. культур	Площадь	Колич. раб. на день	Стоим. об-раб. дес.	Общая стоим. обраб.	Урож. с дес.	Общий урож.	Стоимость 1-го п	Общая стоимость	Чист. доход с с. х. культур.	Примечание
Хлопок	20	215	215	4300	90	1800	6 р.	10800	6500	Параллельно с этими посевами будут вестись опыты по указ. культурам
Ячмень	3	40	40	120	80	240	80 к.	192	72	
Пшеница	2	40	40	80	80	160	1 р	160	80	
Люцерна	5	70	70	350	4000	20000 сн	4 к.	800	150	
Джугура	10	100	100	1000	200	2000	70 к.	1400	400	
Кунджут	10	80	80	800	30	300	5 р.	1500	700	
М а ш	5	30	30	150	50	250	1 р. 50 к.	375	225	
Огород	2	300	300	600	—	—	—	2000	1400	
Культур	3	300	300	900	—	—	—	2000	1100	
ВСЕГО	60	—	—	8300	—	4750	—	19227	10927	

Кроме того чайрикерскими посевами:

Хлопок	10	Расход по обработке чайрик. посевов, исчисл. стоим. проп. рабочего скота	90	900	6 р.	5400	2700	Чистый доход считается половина урожая, получ. от чайрик. за вычетом содержания скота.
Кунджут	10		30	300	5 р.	1500	350	
Джугара	10		200	2000	80 к.	1600	800	
ИТОГО	30	1800				8500	4250	

Таким образом, общий расход по полеводству исчисляется в сумме 10.000 рублей при ожидаемом валовом доходе в 23.477 руб. и чистом доходе 15.177 руб.

Работа по животноводству выразится в содержании и эксплоатации овечьего стада из расчета:

Наименование	Количество	Расход на одного барана	Расход на всех баран.	Приплод	Сбор шерсти	Стоим. прип.	Стоим. шерсти	Итого	Чистый доход	Примечание
Бараны	63	1 р,	63 р.	30	4 п.	150 р	40 р.	190 р.	127 р.	
ИТОГО	63	—	63 р.	30	4 п.	—	—	190 р.	127 р.	

Кроме обработки и посева на пахотных землях, предполагается заложить фруктовый сад с виноградниками общею площадью $5^3/_4$ десятины, посеяв на таковой люцерну, которая покроет в течении 2-х лет расходы по закладке сада и виноградника. Общий расход по посадке сада и виноградника с приобретением посадочного материала обойдется в 1.700 руб. золотом, согласно расходной сметы, а доход в первый год даст люцерной 920 рублей.

Наименование	Площадь	Количество	Стоимость работ	Стоимость материал.	Общая стоимость	Урожай с десятины	Общий урожай	Чистый доход	ПРИМЕЧАНИЕ.
Плодовой сад.	3 3/4	1.125	225	725	950	—	—	—	Сад с виноград. даст урожай на 3-й г., за 1-ые два года сбор люцерны покроет расходы по закладке сада и виноград.
Люцерна по саду	3 3/4	1п. 30 ф. семян	241	9	250	1.000 сн.	15 000 с.	600	
Виноградник .	2	2.000 к.	150	245	395	—	—	—	
Люцерна по винограднику .	2	1 сем.	100	5 р.	105	4.000 сн.	8.000 сн.	320	
ИТОГО. .	—	—	—	984 р	1700р	—	23.000 с.	920 р.	

Для изучения климатических и почвенных условий Бухары и в частности Ширабудинской опытной с.-х. станц. предполагается организовать пробную агрономическую станцию. Кредит, потребный на первое оборудование таковой самыми необходимыми приборами, определяется в 500 руб. золотом, проэкт метеорологической станции в крупном масштабе был утвержден Бухарским Экономическим Советом, но за отсутствием подходящих помещений и метеорологических приборов на рынке, таковую организовать невозможно.

Для ремонта с.-х. машин и орудий и других надобностей при станции будет организована кузнечно-слесарная и плотничная мастерская, которая, кроме работ при с. х. станции, будет обслуживать окружное население и Назарат Земледелия. На оборудование этой мастерской потребно 620 рублей золотом, половина этих расходов будет покрыта в первый год доходами от платных ремонтных работ. Итого для выполнения этого производственного плана требуется 34,585 рублей.

Перспективный баланс производства за 1923—24 операционный год.

Наименование статей.	Расход.	Ожидаемый доход.	Результат по отдельным статьям.	
			Прибыль.	Убыток.
Полеводство	10.432	23.477	13.045	—
Животноводство	63	190	127	—
Садоводство	1.700	920	—	780
Заготовка дров	—	3.673	3.673	—
Метеорологич. станц.	500	—	—	500
Кузнечная мастерская	620	310	—	310
Администр. хоз. расх.	21.270	—	—	21,270
Итого	34.585	28.570	16.845	22.860

Общий результат деятельности—(убыток на сумму Р.6015)
Расходы по станции распределяются следующим образом:

Администрат.-хозяйственн.	Р. 16783	в % к итогу	48,5
Приобретение инвентаря, инструм.	„ 5670	„ „	16,4
Операционные	„ 12132	„ „	35,1
Итого	Р. 34585	„ „	100%

Исходя из культурной площади станции, 90 десятин, на 1 десятину падает дохода Р. 317—44 к. расхода Р,384—23к.

Поквартальное распределение доходов и расходов:

1 кварт. доход нет	расход Р. 20956,	сальдо Р.	—20956
2 „ „ „	„ „ 4190	„ „	— 4190
3 „ Р. 3673	„ „ 4669	„ „	— 996
4 „ Р. 24897	„ „ 4770	„ „	+20127

Имущественное положение к концу операционного года: инвентарь (10575 за вычетом 10 проц. амортиз.) Р. 9518

§ 6.

Зоотехния и ветеринария.

А. Состояние ветеринарии к 1-му Октября 1923 г.

В ряду сельско-хозяйственных отраслей животноводство в Бухаре занимало весьма важное место. В частности, каракулеводство влияло существеннейшим образом не только на внутренний строй хозяйственных отношений в Бухаре, но своей продукцией занимало первое место во внешнем обороте (на Р. 15.000 000) страны (42 проц. экспорта). В то же время было весьма велико транзитное значение Бухары по торговле скотом между Афганистаном и Россией.

Гузарский, Каршинский скотные базары являлись распределителями скота не только для самой Бухары, но и для Самаркандской и Ферганской областей Туркестана.

Животноводство в Бухаре слагалось и развивалось без каких либо мер помощи жиотноводству со стороны Государства. В эмирское время задачи зоотехнической работы не ставились и не могли ставиться, между тем как соответствующая область промысла населения—животноводство заслуживало весьма серьезного внимания, хотя бы в смысле выяснения и установления боле выгодных и прочных видов скота: в связи с местными условиями и требованиями, к нему пред'являвшимися как со стороны экспортеров, так и со стороны дехканского населения (использование внутри хозяйства) страны. Отсутствие соответствующего опыта и знаний в этой области привело к ряду ошибочных шагов, предпринятых после революций; так закупка скота вне Бухары для оказания помощи дехканскому населению сопровождалась массовым падежом этого скота, ввиду его неприспособленности к местным условиям.

Единственная работа, связанная с животноводством, которая велась в Бухаре,—это ветеринария. Существование ее было обусловлено стремлением дореволюционного Правительства России предотвратить появление и распространение эпизоотий.

В дореволюционное время в Бухаре существовал следующий ветнадзор: ветпункты с амбулаториями при них в городах Чарджуе, Гузаре, Каршах содержались за счет Бухарской казны в русском ведении (русская военная и пограничная организация обслуживала пограничую с Афганистаном линию (Керки, Термез), по железной дороге действовали веторганизации Самаркандской и Закаспийской областей.

~~Война и революция разрушили ветаппарат: остались~~ 2 ветфельдшера при скотобойнях европейских поселений— Кагана и Чарджуя. До сентября 1923 года ветеринарное дело находилось в ведении Назарата Внутренних дел и при наличии нескольких ветврачей ограничивалось следующими видами деятельности.

1) Боинским делом—с апреля по август результаты выражаются в следующих цифрах;

Осмотрено мясных туш;

Апреле	Мае	Июне	Июле	Августе
4.268	4,469	4.572	3.721	5 706

Боенские осмотры ведутся в г. Ст.Бухаре, Новой Бухаре и Новом Чарджуе, как на бойнях, так и на мясных площадках.

2) Случайными ветеринарно-санитарными мероприятиями по борьбе с заразными болезнями и эпизоотиями, в частности, повальным воспалением легких у крупного рогатого скота, болезнь была занесена из Туркреспублики. Точного учета при наличном слабом составе ветперсонала заразных заболеваний животных провести было невозможно; следующая таблица дает представление о тех заболеваниях, которые в Бухаре были обнаружены, и о числе случаев оказания номощи.

№№ по порядку	Наименование наблюдавшихся болезней	Количество случаев с оказанием ветпомощи	Отход	Примечание
1.	Бешенство собак	5	5	На казенных лошадях.
2.	Сап носовой и легочный	11	11	Среди лош Военведа
3.	Сап Африканский			Прием. среди лош. Воен.
4.	Язвенный лимфангоит			У частн. владельца обнаружено в весьма больш. разм. при вызове ветперсонала частн. вла-владельцами.
5.	Столбняк	1	1	
6.	Ящур			
7.	Эмфиматозный карбункул			Единичный случай у частн. лиц при посещ. по вызову.
8.	Злокачественный отек			У част. владельца.
9.	Повальное воспаление легких крупного рогатого ск.	708	102	В гуртах Облпродкома.
~~10.~~	~~Лейшманиоз~~			По данным Д-ра Исаева в
11.	Чесотка	17	9	Бухоблпродкоме.

№№ по порядку	Наименование наблюдавшихся болезней	Количество случаев с оказанием ветпомощи	Отход	Примечание
12	Пироплазмоз	3	3	В Бухоблпродкоме.
13	Злокачест, катарральн. горячка кр. рог. скота	2	1	У частных лиц
14	Инфлуэнца лошадей.	—	—	Среди лошадей Военведа
15	Чума свиней и кур.	—	—	В большом количестве в русских поселениях Бухреспублики.
16	Холера кур	—	—	„
17	Пастерелоз птиц.	—	—	„
18	Чума собак	—	—	„

3. Амбулаторным лечением лошадей Центрального Управления Милиции и отчасти казенного скота.

Сведения о количестве больных животных, пропущенных через амбулаторию Центрального Управления Главмилиции.—

Принадлежность животных	АПРЕЛЬ		МАЙ		ИЮНЬ		ИЮЛЬ		АВГУСТ	
	Число посещений	Сред. суточн. состоян. больн.	Число посещений	Сред. суточн. состоян. больн.	Число посещений	Сред. суточн. состоян. больн.	Число посещений	Сред. суточн. состоян. больн.	Число посещений	Сред. суточн. состоян. больн.
Лошади Главмилиции	180	—	279	—	248	—	217	—	310	—
Других правит. учреждений	60	—	27	—	61	—	31	—	31	—
ИТОГО. . .	240	8	306	10,2	309	10,3	248	8,26	341	11,36

А всего пользовано за 5 месяцев 1444 лошади Главмилиции и других правительственных учреждений.

4) Надзором за транспортом скота и сырых животных продуктов по линии железной дороги, при чем этот надзор охватил лишь небольшую часть транспортируемых животных грузов.

Сведения на выданные ветдокументы на право отправки по жел. дор., почтов. и грунтовым дорогам сырых животных продуктов и живого скота в пределах и за пределы Бухреспублики с 1-го Апреля по 1-е Сентября 1923 года:

Наименование	Количество
Меша	26.745 шт.
Каракуль	54.043 шт.
Мерлушка	3.319 шт.
Овчины разные	14.060 шт.
Скотские кожи разные	15.351 шт.
Шерсть	42.406 п. 26 ф.
Кищки	66 бочек.
Лисьи шкурки	228 шт.
Живой скот разный	133 голов.

5) Санитарными осмотрами казенных животных. Все эти работы велись случайно и за недостатком материальных и технических средств не могли быть поставлены на должную высоту, между тем как требования на ветнадзор и ветпомощь были весьма значительными.

Стоимость ветработы до сентября месяца сего года восстановить невозможно, вследствие перехода ветуправления в состав Назарата Земледелия из Назарата Внутренних Дел и отсутствия точной помесячной отчетности.

В сентябре 1923 года вслед за переходом веторганов в Назарат Земледелия последовала передача в ведение Ветуправления ветлазарета военного ведомства с наличными 33 лошадьми и 7 здоровыми ишаками Разветотдела Штаба Бухарской Красной Армии, с расходной сметой за всеми сокращениями и урезками в 33449 руб. золотом.

Наличность лошадей Военведа, обслуживаемая ветлазаретом, около 250 голов. Таким образом, лечение каждой лошади обходится в 133 р 79 коп. золотом. сумма большая, нежели стоимость приобретения 2-х лошадей. При переходе деятельности на 1923/24 год существование лазарета в прежнем виде не может быть допущено. Имея в виду принятые Назаратом Земледелия обязанности лечения, ковки и ветснабжения Военведа, надлежит свернуть ветлазарет, расширить амбулаторное лечение животных; вместе с организацией ковочной кузницы увеличение расходов по Госбюджету не превысит 8.041 руб. зол.

К началу Октября 1923 года, за отнесением части ветаппарата к местным учреждениям, штаты Ветеринарного зоотехнического Управления Назарата Земледелия определяются в 6 человек.

Б. План работ на 1923—24 г.

По принятии имущества ветлазерета, согласно особой описи, имущественная наличность Ветуправления на 1 октября 1923 года слагается из:

Инвентаря на	Р. 2.077
	Р. 2.077

Ассигновано по госбюджету на 1923/24 г. Р. 15.139 Кроме этого на содержание ветаппарата относятся расходы по местному бюджету; в ориентировочных цифрах:

а) Центральная амбулатория	4.218 руб.
б) По Бухвиллайяту	22.600 „
в) „ Чарджуйскому виллайяту	6.100 „
г) „ Кермининскому виллайяту	7.800 „
д) „ Шахризябскому виллайяту	7.600 „
е) „ Ширабадскому виллайяту	3.800 „
ж) „ Дюшамбинскому	8.100 „
Всего	60.218 „

Проектируемая ветеринарно-зоотехническая сеть, долженствующая работать на местные средства под наблюдением Центрального Ветуправления, может быть выражена следующей таблицей № 19.

Плановые задания Центрального Ветеринарно зоотехнического управления сводятся к следующему:

1) В области зоотехники:
   а) подготовительные работы по изучению животноводства через местные веторганы.
   б) Производство в ветпунктах систематических наблюдений над скотом и зоотехнических обследований.

2) В области ветеринарии-наблюдение за работой местных веторганов, в частности:
   а) по обследованию и ведению ветеринарной статистики
   б) по принятию мер борьбы с заразными болезнями и эпизоотиями.
   в) По надзору за сырыми животными продуктами, местами обработки, хранения и за транспортированием их.

ТАБЛИЦА № 19.

№№ по порядку	Название виллайятов	Название поселений	Род Ветор-ганизаций	Численность ветперсонала	Примечание
1.	Бухарский	Ст. Бухара	Центральная амбулат. 2-х комплек	5) (1 врач. 4 фельд.)	На госбюджете
		Вабкент	Ветпункт	1 фельдшер	На местном бюджете
		Каган	Ветпункт (при горскотобойне)	1 врач	"
2.	Чарджуйский	Ст. Чарджуй Нов. Чарджуй	Ветпункт "	3 (1 вр.) 2 фельд.	"
3.	Кермининский	Кермине Зирабулак	Ветпункт	2 (1 вр) 1 фельд.	"
4.	Ширабадский	Ширабад (Термез)	"	2 (1 вр. 1 фельд.)	
5.	Нуратинский	Нурата	"	1 фельд.	
6.	Керкинский	Керки		1 фельд.	
7.	Гузарский	Гузар	"	1 фельд.	
8.	Шахризябский	Шахризябс	Район амб. (1 компл.)	2 (1 вр.) 1 фельд.	
9.	Дюшамбинский	Дюшамбе	Район амб. (1 компл.)	2 (1 вр.) 1 фельд.	
10.	Байсунский	Байсун	Ветпункт	1 фельд.	

г) По надзору за скотопрогонными трактами, скотскими базарами и местами выпаса скота.

Никаких ветсборов до сего времени не взималось. Поскольку Центральное Ветуправление может успешно работать, опираясь на сеть местных веторганов, в целях поддержания и укрепления ветотдела, уместно ввести ряд специальных местных сборов, придав им целевое назначение: все ветдоходы, отнесенные на местный бюджет, должны итти на содержание веторганов и улучшение зоотехнического и ветеринарного дела в БНСР. К числу таких доходов относятся:

а) Аренда мест убоя.

б) За осмотр мяса на бойнях и площадях.

в) За осмотр сырых живых продуктов и живого скота при транспорте их с выдачей пропускных ветдокументов.

г) Процентный сбор с торгово-промышленного скота.

д) Плата за лечение животных.

е) Налог на собак.

ж) Штрафы за неисполнение обязательных ветеринарных постановлений.

Расходы по ветеринарно-зоотехническому делу в пределах госбюджета слагаются из:

Административно-хозяйственных расходов	Р.	8.898
Приобретение инвентаря	„	3.278
Операционных расходов	„	2.963
ВСЕГО	Р.	15.139

Стоимость одного служащего составляет 1.483 руб.

К Центральному Управлению относится 2-х комплектная Центральная Ветамбулатория, с пропускной способностью до 9.000 посещений в год, обслуживающая также Военное ведомство. Стоимость содержания таковой особо не выделена. Специальные расходы по ней заключаются в приобретении 2-х комплектов ветснабжения на сумму Р. 4.005, ковочного инструмента на 200 рублей и инвентаря бактериологической амбулатории на сумму Р. 1.436.

Всего на сумму Р. 5.641

Кроме того, к числу операционных расходов относятся расходы по зоотехническим обследованиям на сумму Р. 600

Р. 6.241

Стоимость государству одного посещения Р. 0,62

На Октябрь 1924 года имущество Ветуправления выразится перспективно в сумме.

Инвентарь Р. 5.354—10% аморт. Р. 4.819.

§ 7.

Грунтовые дороги.

Л. Задачи и устройство дорожного строительства.

Транспорт также, как и ирригация, может быть предметом двоякого рода рассмотрения и хозяйственного планирования:

а) Как большой технический вопрос—достройка и постройка новых железно-дорожных путей, установление пароходного движения, разработка и эксплоатация больших шоссейных и грунтовых магистралей и

б) Как малый технический вопрос — подготовка к большому дорожному строительству и производство мелких ремонтных работ. В целях частичного преодоления разрыва хозяйственных связей внутри Бухары, ныне наблюдающегося, основываясь на реальных технических и материальных возможностях, которыми БНСР к началу 1923/24 г. располагает, вторая постановка вопроса является единственно возможной и жизненной. В частности здесь, как и в других областях хозяйственной политики, необходимо в ближайшее время наметить опорные пункты для живой практической работы в дальнейшем. Имея в виду цели развития производительных сил сельского хозяйства, существующего и развивающегося на основе грунтовой транспортной сети, и обслуживаемых ею базарных пунктов, связывающей отдельные сельские местности, в планах дорожных работ, производимых за счет госбюджета, приходится ограничиваться созданием организационного дорожно-транспортного ядра в центре и медленным продвижением в области дорожного строительства из центра Бухары к переферии.

Только с этой точки зрения может быть оправдано существование дорожно-транспортного Управления в составе Назарата Земледелия.

Постановлением Совета Труда БНСР от 20/11—23 г. было сконструировано Дорожно-Транспортное Управление при ВСНХ, которое с реорганизацией ВСНХ к 1/V было передано Назарату Земледелия, как Управление, являющееся высшим органом по дорожному строительству БНСР и осуществляющее постройку и эксплоатацию дорог в Республике, а также и ремонт последних. Помимо Центрального Управления, никаких районных управлений не существует, но по мере производства отдельных работ организуются строительные группы.

Вопрос с ремонтом грунтовых и шоссейных дорог, в виду отсутствия средств в Бухреспублике, стоял слишком остро; вносимые на утверждение БЭС'а сметы Дор-Тран-Управления, несмотря на всякие урезки, оставались нереализованными, перенесение же их с госбюджета на местный бюджет было совершенно безнадежно, ввиду еще большего отсутствия средств на местах и бушующего басмачества.

Но так как организованная борьба о басмачеством непременными условиями ставила приведение в более или менее исправный вид грунтовых путей сообщения, то БЭС'ом был поднят перед Советом Труда и Обороны РСФСР вопрос о признании некоторых из них стратегическими с отнесением расходов по их восстановлению на средства РСФСР.

На основании этого ходатайства СТО РСФСР стратегическими дорогами в БНСР, проводимыми НКПС за счет РСФСР, были признаны следующие:

а) Карши-Гузар-Дербент.

б) Дербент-Ширабад-Термез.

в) Гузар-Тахта-Карача; при чем было дано задание приспособить эти грунтовые дороги к автомобильному движению.

В связи с выделением означенных дорог в категорию стратегических, БЭС'ом все остальные дороги были разделены на 2 категории:

А) Дороги, имеющие государственное значение, в числе которых значатся следующие:

а) Новая Бухара—Старая Бухара.

б) Вобкент-Гиждуван-Кермине.

в) Кермине-Хатырчи.

г) Керки-Нур-Ата.

Б) Дороги местного значения, к категории которых отнесены все остальные дороги.

Ограниченность отпускаемых НКПС кредитов не позволила развернуть работу до намеченных размеров, кроме того большими препятствиями являлись убийственные климатические условия мест прохождения дорог и игнорирование местными властями постановления Совета Назиров и Назарата Внутдел о предоставлении в порядке трудовой повинности для работ местного населения; но не смотря на все эти неблагоприятные условия, при помощи военных сил, к концу июня удалось приспособить для автомобильного движения участок Карши-Дербент протяжением 105 верст, на что израсходовано по 1/IX—3.615 рублей золотом.

Работы по стратегическим работам в 23/24 г. будут также производиться по мере отпуска средств НКПС для этой цели.

Для производства капитального ремонта шоссе Ст. Бухара-Новая Бухара, была БЭС'ом утверждена представленная ДорТран—Управлением смета на сумму Р. 96.686—35 коп. золотом и постановлено финансировать работу из четырехсоттысячного фонда БЭС'а из Госторга, причем сразу был выделен построечный фонд в размере 45 000 р. Из означенного специального фонда к 1/X—23 г. произведено работ на сумму 15.769 р; за вычетом-же фондового остатка на 1/X в размере 27 239 р. 05 коп., необходимо из четырехсотысячного фонда БЭС'а выделить еще 51.686 р. 35 коп.

Верста переустройства шоссе обходится в 8.790 р., что нужно признать высоким.

Состояние финансов на 1/X—23 г.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
1. Инвентарь	5.545,44	1. Построечный фонд	45,000
2. Сч. работ	17.769,95	2. Совет Труда	7,126
2. Сч. управлен.	2.932,40	3. Наз. Земледелия	1.737,68
4. Канц. и почт. расходы	366,08	4 В. С. Н. Х.	939,85
5. Разн. расходы	1.044,51	5. Курсовая разница	143,48
6. Кассы	50,16	% % на тек. счет	0,58
7. Остаток фонда	27.239,05		
ИТОГО Руб.	54.947,59	ИТОГО Руб.	54 947,59

Б. План работ на 23/24 г.

В жесткий план работ на 23/24 год за счет фонда БЭС'а включена работа по окончанию переустройства шоссе—Ст. Бухара —Новая Бухара на сумму Р. 78.916.40 коп.

И устройство на ней мостовой на протяжении 850 саж. на сумму Р. 23.571.02 коп

ВСЕГО Р. 102.487—42 коп.

Как условная работа по госбюджету из чрезвычайных доходов за счет „Особо последнего" параграфа включена работа по устройству большого моста через реку Зеравшан на дороге Кизизь-Тепе—Гиждуван на сумму 31.200 р. Мост имеет исключительно важное сельско хоз. значение, связывая все сельские районы долины р. Зеравшана.

Для сохранения основной ячейки Дор-Тран-Управления из 3-х штатных едениц, каковая будет производить вышеуказанную работу, в смету управления земледелия на 23/24 г. включается сумма в размере Р. 4.339.04 коп. Таким образом расходная смета Дорожно-Транспортного Управления составляется следующим образом:

№№ по порядку	Наименование расходов	КВАРТАЛЫ I	II	III	IУ	ВСЕГО
1	Содержание Управления					
	а) зарплата	729,00	729,00	729,00	729,00	2.916,00
	б) путев. расход	218,00	218,00	218,00	220,80	874,80
	в) кан. расх.	22,50	22,50	22,50	22,50	90,00
	г) почт. телегр. и др. хоз. расходы.	12,50	12,50	12,50	12,50	50,00
	д) соц. страх.	102,06	102,06	102.06	102,06	408,24
		1.084 76	1.084,76	1.084,76	1.086,86	4.339,04
	За сч.§ „особо последнего„ Чрезвычайных доходов.					
	Постройка моста через р. Зеравшан.	—	23,490	7,830	—	31,320
	Итого Р.	1.084,76	24.574,76	8.914,76	1.086,86	35.659,04

Необходимое количество материалов на предстоящий операционный год:

Наименование материалов	Колич.	Стоимость
Бревна 6 вершк.	240 шт.	15.040,14
„ 4—5 „	3000 „	
Доски 2 вершк.	960 „	
Прутяных канат.	4350 „	2.001—
Колья	17400 „	7.934,40
Виц	17400 „	131,66

Имущественное состояние
к концу 23—24 г.

Стоимость инвентаря на 1 октября 1923 г. . . 5.545 руб.
Амортизация 10% . . . . 554 „

Итого на 1/X—24 г. Р. 4.991

§ 8

Общие выводы по Назарату Земледелия.

А. Общая администрация.

Общее руководство деятельностью Назарата Земледелия сосредоточено в руках Назира и его заместителя; при них Управление Делами с канцелярией, бухгалтерией и хозяйственной частью, штатных единиц—16.

Имущество к 1 октября 1923 года .	Р. 2.279
Отпущено по смете на 1923-24 г. .	Р. 29.994
Стоимость содержания одного служащего	Р. 1.874,6
Квартальная сумма расхода одинакова во всех кварталах по	Р. 7.506
Имущественное положение к концу операционного года (10% амортиз. с суммы—2.279 руб.) . . .	Р. 2.052

Кроме этого в целях подготовительной организационной работы в Восточной Бухаре предположена организация учреждений Назарата Земледелия, непосредственно связанных с центром: в пределах Гармского, Дюшамбинского, Кулябского виллаятов,—всего штатных единиц—13.

Расход по госбюджету только на административно-хозяйственные нужды . . . . . . Р. 21.467

Б. Приходо-расходный баланс Назарата.

Общий годовой оборотный баланс Назарата Земледелия выражается следующей таблицей:

(См. таблицу № 20 годичного баланса).

Назарат Земледелия полностью финансируется в сметном порядке. Часть отпускаемых по госбюджету сумм на Руб. 79.256 должна войти на заготовку предметов, подлежащих ввозу из за пределов БНСР Указанная сумма будет использована для внешних заготовок самим Назаратом Земледелия не свыше 10%. Остальной импорт должен будет производиться через государственные торговые учреждения. Все суммы административного и операционно-хозяйственного назначения условно относятся к внутреннему обороту, обращаясь в пределах БНСР.

Общий перечень продуктов импортного характера, потребных Назарату, дает следующая таблица.

(См. сводн. таблицу № 21 импортных предметов).

Таблица № 20

ГОДИЧНЫЙ БАЛАНС ПО НАЗАРАТУ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ.

НАЗВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ	Баланс на 1 окт. 1923 г.		Бюджет или оборот			Баланс на 1 октября 1924 года			Кругооборотн. капитала		
	Основной капитал	Оборотн. капитал	Доход	Расход	Сальдо	Основной капитал	Оборотный капитал	Амортизация	Экспорт	Импорт	Внутрен. оборот
1. Управление Водного Хозяйства	5.060			363.611	363.611	11.889		1.321		48.310	315.301
2. Управление землеустройства	—			27.622	27.622	2 259		251		2.736	24 886
3. Управление сельского хозяйства и лесных и земельных госимуществ	78.169		8.347	38,394	30 047	79 069		100		1.108	37.286
4. Ширабудинская опытн. станция	4.905		28.570	34.585	6.015	9.518		1.058		5.170	29.415
5. Ветеринарн. зоотехнич. управл.	2.077			15.139	15.139	4.819		535		6.140	8.999
6. Дорожно-транспортное упр.	5.555			35.659	35.659	4 991		554		15.130	20.529
7. Общее управление Назарата Землед.	2.279			29.994	29.994	2.052		28		500	29 494
8. Управление в Восточной Бухаре	—			21.467	21.467	—		—		162	21.305
ИТОГО Р.	98 035		36 917	556.471	529 554	114 597		4 047		79.256	487.215

Сводная таблица № 21

импортных предметов, потребных Назарату Земледелия.

	Импорт		Всего
	Наимен. предм.	Сумма	
Водное Управлен.	Цемент 4.000 пуд.	6.000	
	Доски 5.000 шт.	12.000	
	Бревна 7.500 кб. ф.	9.000	
	Железо 1.600 пуд.	8.000	
	Лопаты 2.000 шт.		
	Геодезические и гидрометрические инструменты и приспособления	6.150	
	Канцелярские и чертежные принадлежности	5.160	48.310
Управление Землеустройства.	Земледельческие орудия и инструменты	2.510	
	Канцелярские и чертежн. принадлежности	226	2.736
Управление с.-х.	Канцелярские и чертежн. принадлежности	108	
	Набор геодезич. инстр.	441	
	Инстр. для садов (пилы, ножн, опрыскив.)	559	1.108
Ширабудинская оп. станция.	Сельско-хоз. инвентарь	3.800	
	Инструменты	620	
	Выписка книг и журн.	250	
	Метеорол. приборы	500	5.170
Ветеринарн. Упр.	Медикаменты перев. ср	2.363	
	Инструменты и оборуд.	3,277	
	Канцелярские и чертежные принадлежности	500	6 140
Дор.-трансп. Управ.	Бревна 6 в. 240 п. с	15.040	
	„ 4 в. 3000 „		
	Доски 2 в. 960 шт.		
	Канцелярские и чертежные принадлежности	90	15.130

В. Практические директивы.

1. Назарат Земледелия в целом в своей деятельности в предстоящем 1923-24 операционном году в лице своих управлений должен приступить к планомерному хозяйственному строительству.

2. Такое строительство возможно при условии окончательного организационного укрепления аппарата Назарата в центре и на местах.

3. Основная организационная задача—постоянство и устойчивость работы в строгих пределах поставленного по планам каждого из управлений заданий, с поверкой степени исполнения задания и направлением внимания на преодоление препятствий, а не на постановку в случае неудачи новых заданий, новых работ.

4. В частности:

а) По Водному Управлению:

1. Должна быть достигнута полная увязка в отношении информационном, отчетном и техническом между центральным управлением и местами.

2. В связи с перерывом изыскательных, обследовательских и строительных работ во 2-м квартале, в этот период должны быть разработаны и под'итожены результаты за предшествующее время, с обращением особого внимания на характеристику, как состояния отдельных водных систем, так и результатов технических мероприятий Водного Управления.

2. Особое внимание должно быть обращено на учет расходов по Водному хозяйству, которые производятся не только за счет казны, но и за счет населения.

4. Должно быть приступлено к разработке плана ирригационных строительных работ из расчета на 5 лет с обоснованием общественно-хозяйственного и финансового результата проэктируемых мероприятий.

б) По управлению землеустройства:

1. Согласование работ с Водным управлением.

2. Производство землеустроительных работ чисто фиксационного характера, прежде всего в пределах Заравшанской долины.

3. Незамедлительная по производству полевых работ камеральная сводка и законодательное оформление результатов.

в) По управлению Сельского Хозяйства, лесных и земельных госимуществ.

1. Обращение преимущественного внимания на учет, оценку и выяснение способов наиболее выгодной и рациональной эксплоатации госимуществ.

2. Постановка всяких опытно-показательных работ в минимальном размере, учитывая необходимость бездефицитного сведения сметы управления на следующий 1924-25 бюджетный год.

3. Не только обучение населения, но и учение у населения; освоение и применение выкованных веками способов и приемов.

г) По Ветеринарно-Зоотехническому Управлению.

1. Принятие мер и изыскание способов по созданию сети веторганов на местах.

2. Практическое освоение нужд и потребностей животноводства в Бухаре.

3, Помощь военведу и другим госучреждениям по оказанию ветпомощи.

д) По Дорожно-Транспортному Управлению.

1. Завершение начатой работы по шоссе Каган-Бухара (в 1 й же квартал).

2. Представление денежной и технической отчетности о всех ранее произведенных работах (в 1-й же квартал).

3. Приступ к новым строительным работам не ранее выяснения итогов работ, уже начатых, и достигнутых результатов.

4. Постройка моста через Зеравшан с соблюдением в полной мере правил технической и денежной отчетности.

5. Составление плана дорожно-строительных и ремонтных работ, имеющих значение для развития производительных сил сельского хозяйства из расчета на 5 лет с обоснованием их хозяйственной необходимости и учетом финансовых результатов.

6. Вся деятельность Назарата должна сводиться не только к работе в пределах Старой Бухары, но главным образом за ее пределами при установлении тесной связи между центром и периферией и осведомлении Назарата Земледелия о состоянии сельского хозяйства и нужд его отдельных отраслей по отдельным частям БНСР.

7. Назаратом Земледелия должно быть достигнуто в 1-й же квартал согласование мероприятий с Сельхозбанком, оказание всяческой поддержки последнему и сохранение тесной связи с ним на весь операционный год.

8. Такого же рода согласование деятельности должно быть достигнуто с государственными и кооперативными торгово промышленными предприятиями, ведущими в общереспубликанских масштабах операции по заготовке продуктов сельского хозяйства (хлопок, шерсть, каракуль) и по снабжению сельского населения различного рода товарами.

§ 9.

Земельные имущества специального назначения.

А. Вакуфные земли.

К числу вакуфных имуществ относятся земли и строения в городах; доходы с этих имуществ особыми дарственными актами жертвователей (вакуф-намэ) передаются в пользование мусульманских просветительно благотворительных учреждений. Постановка вакуфного дела после революции не подвергалась изменению и правовое положение вакуфов оставалось прежним. Было лишь создано центральное Вакуфное Управление, осуществлен надзор за эксплоатацией и отчетностью этих имуществ в порядке назначения в Центральное Вакуфное Управление правительственных представителей и затребования высшими законодательно административными органами сведений о доходах и расходах, связанных с существованием и назначением вакуфов.

Главное имущество вакуфов—земли сельско-хозяйственного значения В меньшей мере торгово-промышленные помещения и базарные места. Значение вакуфов с точки зрения построения хозяйственного плана в порядке ведения госхозяйства обусловлено: а) принятием некоторых расходов по просвещению на вакуфные средства, б) значительной ролью вакуфных доходов в сельско-хозяйственном и отчасти внутренне-торговом балансе страны.

Размер доходов с земельных имуществ, исчисляемый Вакуфным Управлением, может быть выражен следующей таблицей:

Виллайяты	Площади в тыс. танапах	Исчисляемый доход	Доход с 1 танапа	ПРИМЕЧАНИЕ
Бухарский	142,5	229,8	1,56	—
Керманинский	64,5			Точных сведений доходности с мест нет
Чарджуйский	40,6	45,0	0,88	
Каршинский	30,9			
ВСЕГО	278,5	267,8	0,99	

Количество торговых помещений, базарных мест и доход, получаемый с них Вакуфным Управлением, выражается в следующей таблице:

Наименование доходных источников	Число	Годовой доход в тыс. зол. руб.
Сараи в Ст. Бухаре (аренда)	57	42,6
Лавки в Ст. Бухаре (аренда)	1414	23,3
Базарные места в Бухар. вил. (аренда)	23	41,5
Бани в Ст. Бухаре (аренда)	10	3,7
Мельницы в разных местах (аренда)	18	6,8
Дома в Ст. Бухаре	133	0,3
ВСЕГО		118,2

Б. Доходы с земельных имуществ на 1923 — 1924 г.

Итого дохода по вакуфным имуществам Р. 385,9 тысяч золотом. Расход вакуфного управления определяется в Р. 298,0 тыс. зол, превышение доходов над расходами в сумме 87,9 тыс. руб, идет на содержание некоторых школ и культурно просветительных учреждений Назарата Просвещения.

Глава III

Промышленность и торговля

§ 1.

Вопросы промышленной и торговой политики в Бухаре.

А. Промысловые занятия сельского населения.

Характерной особенностью Бухары является развитие в стране внеземледельческих промыслов сельского населения. Если исключить слабые, по своему относительному значению в народном хозяйстве, крупную промышленность и оптовую торговлю, которые сосредоточены в черте и около некоторых городских поселений—(Бухара, Чарджуй, Керки), то можно считать, что мелкая промышленность и торговля определяют весь народно-хозяйственный уклад страны. Впредь до производства сплошных или выборочных переписных статистических работ учесть в количественном отношении развитие мелкой промышленной и торговой деятельности населения невозможно. Косвенным источником могли бы служить данные о внешней торговле, но во I-х ими не охватывается вся область внеземледельческого труда (помимо транзита и экспорта); во II-х в настоящее время эти данные, вслед за прекращением широких взаимоотношений с сопредельными странами, почти отсутствуют. В то же время за последние 10 лет внутри Бухары, за прекращением ввоза, снабжавшего Бухару продуктами массового потребления в обмен на экспортное сырье, развились некоторые промышленные и торговые отрасли. Особенно нужно отметить прядильно-ткацкое (матовое) производство: к началу войны в Бухару ввозилось мануфактуры на сумму до 13.500 000 рублей; ныне Бухара главным образом одевается в ткани собственного производства: бумажно-ткацкий промысел является одним из важнейших внеземледельческих занятий сельского населения. Имеются еще производства: квашение каракулевых шкурок, коврово-кошемное производство, шелко-прядильное и шелко-ткацкое, красильное, вышивание шелком, маслобойное дело, мельничное и другие. Всеми этими промыслами занимается по преимуществу сельское население. В связи с этим своеобразно складываются отношения между бухарскими городом и кишлаком; последний обслуживает город в равной мере продуктами сельского хозяйства и промышленности. Бухарские города не являются, за немногими исключениями, промышленными центрами, а лишь распределителями экспортных и импортных товаров и опорными пунктами

мелко-базарной торговли. Так, даже крупнейший торгово-промышленный центр Бухары, гор. Ст. Бухара собственных производств имеет в количестве, недостаточном для внутреннего потребления. Город обслуживается сельскими местностями долины Зеравшана: Гиждуван, Вабкент, Зандани-тканями, из Каршинского района-суш. фрукты, табак, ткани, Шахризябса-шелк и изделия из него, с Аму-Дарьи-коврово-кошемные изделия. Если обратиться к имеющимся данным о промысловых занятиях населения (Бух. Центр. Сов. Проф. Союз), то выясняется, что в гор. Ст. Бухаре численно преобладают представители следующих профессий: пищевики, арбакеши, строительные. Все эти группы трудящихся обслуживают по преимуществу чисто потребительные нужды города.

Таким образом, деревня (кишлак) обслуживает город, как потребителя продуктов кустарной промышленности, в первую очередь, и произведений сельского хозяйства, во вторую, город же выступает, как распределитель импортных и собиратель экспортных товаров. Вся же Бухара в целом связывается сетью базарных пунктов, на которых производится обмен между отдельными районами. Число базаров и общий базарный оборот по отдельным районам, по комбинированным данным, выражается в следующих цифрах.

Название районов	Число базарных пунктов	Довоен. оборот в тыс. руб.	Приблизит. современ. оборот в тыс. рубл.	Примечание
1) Призеравшанский	65	21 263	4.650	Искл. Ст. Бухару
2) Туркмен. (Чарджуй, Керки, Термез)	121	31.045	8.840	
3) Гузаро-Каршинск.	16	9.347	4.100	
4) Шахризябский	19	4.543	2.300	
5) Ширабадский (Ширабад, Байсун)	12	2.551	1.300	
6) Гиссарский и Кулябский	26	4.505	2 500	
7) Восточная Бухара	—	40	10	
ИТОГО	259	73.294	23.700	

Все эти пункты, оживляющиеся по определенным дням, входят обычно в особые базарные циклы „хтор“, купцы передвигаются от базара к базару, и так связывают разные районы в одно хозяйственное целое. Постоянной торговли на базарах за небольшим исключением нет, но бухарский кустарь и ремесленник постоянно обслуживают базар, превращаясь в базарные дни в торговцев. Учесть всех этих кустарей сейчас нельзя. Но есть более крупные заведения с постоянными оборотами.

Основываясь на данных о сборе промыслового налога по некоторым районам Бухары, минимальное число таких торгово-промышленных заведений, могущих по своим размерам быть учтенными, определяется в 14.300 с продукцией на сумму до 10.000.000 рублей.

Мелкая промышленность и торговля является прямым продолжением и дополнением сельского хозяйства, обычно не покрывающего потребностей дехканина.

Б. Крупная промышленность и торговля.

Крупная промышленность в Бухаре ограничивалась в дореволюционное время по преимуществу очисткой хлопка и переработкой его производных. В связи с событиями военного и революционного времени последовало разрушение фабрично заводского хозяйства.

После революции заводы были национализированы и поступили в ведение Назарата Торговли и Промышленности.

Современное их состояние может быть выражено следующей таблицей.

(См. таблицу № 22).

Заводы, находящиеся в эксплоатации Назарата Торговли и Промышленности, включаются в производственную программу Промотдела. Точных сведений о состоянии и работе всех остальных заведений, годных к работе и находящихся в ведении отдельных лиц и учреждений, нет, поэтому нельзя дать баланса производства по фабрично-заводской промышленности Бухары в целом. Во всяком случае, доля частного производства по отношению к государственному производству совершенно незначительна.

Кроме чисто производственной деятельности, промышленные предприятия ведут торговые и товаро-обменные операции, в связи с заготовками сырья. В этом отношении роль частного промышленного капитала ничтожна. Госпредприятия же, помимо самостоятельных торговых операций (их ведет Госхлопок), связываются с оборотом через посредство

ТАБЛИЦА № 22.

№№ по порядку	Местонахождение	Характер продукции	Бывший владелец	Значится под номером	Число и род двигат.	Современ. состоян.	При[redacted]чани
1.	Ст. Бухара	Мех. маст. и мельн.			1 Экон. 1 Динамо		
2.	„	Кож. и лайк. зав.	Бух.Правительст		Куст.	В ходу	
3.	„	Кишечн. завод	Дюршмидт			„	
4.	„	Кирпичн. „					
5.	„	Электр. станц.			2 дизеля		
6.	Каган	Винод. завод	Овчиев			В ходу	
7.	„	Хлоп. Оч. и масл.	Андреевск. Т-во	1	1 пар. м. 1 дизель	В ходу	
8.	„	Хлоп. Очист. зав.	Познанский	2		Разруш.	
9.	„	„	Левин	3		„	
10.	„	„	Лев	4	Фидель	В ремонте	
11.	„	„	Яросл. М-ры	5		В ходу	
12.	„	„	Перс. Т-во	6		Сд. Госхл.	
13.	„	„	Поляк и Вишняк	7		Разруш.	
14.	„	„	Бух. Правит.			Сд. Госхл.	
15.	„	„	Балабаев	8		Разруш.	
16.	Кермине	„	Мельников	9		Сд. Госхл.	
17.	Зиадин	[illegible]	Исаков и Цигел.	10	1 танг.	Разруш.	
18.	Зерабулак	„	Искандеров	11	„	„	
19.	Чарджуй	„	Урманов	12	1 кенжи	„	
20.	„	Хл. Очист. и мас.	Вадьяев	13	1 рустен	В ходу	
21.	„	Хл. Очист. завод	Вишняк	14	„ эк.	Полураз.	
22.	„	„	Персид. Т-во	15	„		
23.	„	„	Упырин	16	1 горнсби	„	
24.	„	„	Ст. Ярославск.		2 „	Сд Госхл	
25.	„	„	Н. Ярославск.				
26.	„	Перер. солод. к.				В ремонте	
27.	Керки	Хл. Очист. зав.	Закатчи	17	2	Полураз.	
28.	„	„	Каипов	18	2		
29.	Термез	Хл. Очист. и м.	Ганшин Шарев.	19	1 брайн.	Разруш.	
30.	„	Хлоп. Очист. зав.	Матчимбаев	20	1 фидель		
31.	Гиждуван	„	Енгалычев		1 пар. м. 1 экон.	Полураз.	
32.	Каракуль	„	Левин		1 пар. м.	Сд. Госхл.	

смешанных и частных торговых фирм. Характеристика смешанных торговых предприятий включается в план Госторга. Частные же торговые фирмы, ведущие операции в значительных размерах, немногочисленны.

Число крупных частных торговых фирм с капиталом каждая от 20.000 до 100.000 рублей золотом равняется—30.

Основной и оборотный капитал . . . . Р. 1.700.000
Приход . . . . Р. 3.600.000
Расход . . . . Р. 2.800.000
Прибыль . . . . Р. 800.000,47% на вложенный капитал.
Цифры приблизительные, вероятно, преуменьшенные.

В. Задачи промышленной и торговой политики.

Подытоживая значение промышленности и торговли в общем народно хозяйственном балансе страны, необходимо отметить следующее:

1. Общая чистая доходность предприятий чисто производственного типа является сравнительно незначительной, будучи ограничена лишь предприятиями фабрично-заводского характера, принадлежащими Госорганам;

2. Доходность же предприятий соединенного торгово-промышленного характера-достигает, повидимому, значительных размеров в силу того, что только соединение производственных операций с чисто торговыми обеспечивает устойчивость и дальнейшее развитие деятельности предприятий.

3 Характерной особенностью Бухары является соединение в одних хозяйственных единицах сельско-хозяйственного (земледельческого и скотоводческого), промышленного производств и торговых операций·

4. Ближайшие задачи в области торговой и промышленной политики.

а) повышением производительности фабрик и заводов обеспечить сбыт сельско хозяйственного сырья производителям-

б) покрытие экспорта импортом (в отличие от взаимоотношений города и деревни в России, где путем товарообмена деревня питает город, для Бухары основным вопросом является экспортно-импортный баланс),

в) распространение круга экспортно-импортных операций на всю Бухару. с облегчением условий базарного оборота вообще.

Как общее пожелание, выходящее за пределы осуществимости его силами БНСР, необходимо восстановление тран

зитного положения Бухары, на Средне Азиатских рынках (Туркестан, Хорезм, Авганистан, Персия, Западный Китай).

Г. Назират Торговли и Промышленности.

Госучреждением, ведающим вопросами промышленности и торговли в Бухаре, является Назарат Торговли и Промышленности. Он возник в сентябре 1920 г. и пережил ряд реорганизаций.

Первоначально деятельность Назарата Торговли и Промышленности сводилась к заготовке сырьевых фондов, снабжению Военведа и служащих продуктами первой необходимости (пайковое довольствие), к случайным ассигнованиям на строительство и ремонт. Эту стадию деятельности Назарата нужно признать не нормальной. Пополнение фондов происходило за счет каракулевой монополии, сильно подорвавшей каракулеводство в Бухаре, и за счет заготовки других видов сырья без обратного направления в народное хозяйство материальных ценностей, в виду невозможности использовать собранное сырье, вследствие отсутствия рынков сбыта. Присоединение к Назарату Торговли и Промышленности функций налогового характера и продуктово-распределительных, без выполнения каких-либо производственных работ, ослабило те отрасли промышленного труда, которые Назарат должен был бы поддерживать. Параллельно с этим наблюдалось прожекторство (напр. выписка машин для бумажной фабрики). Не учитывалась возможность и необходимость исправления и ремонта существующих заведений. Наблюдалась хаотичность в ведении дел вообще, денежной и материальной отчетности, в частности.

В первый период существования в Назарат входили отделы; промышленный, торговый, продовольственный, транспортный, воензаг, снабарм, налоговой, статистический и другие, без уяснения цели и методов работы каждого из них.

В 1922 году Торгпром был преобразован в Бухарский ВСНХ с отделами: строительным, торговым, промышленным, земельно-водным и дорожно-транспортным, при чем из состава ВСНХ в конце 1922 г. выделился Госторг, как предприятие на самооправдании. Дальнейший ход развития ВСНХ привел к его преобразованию опять в Назарат Торг-Пром., к сжатию и упрощению аппарата, к оставлению в составе Назарата следующих отделов:

1) Промотдел на самооправдывании—производственное об'единение.

2) Госторг на самооправдывании торговое об'единение.

3) Общее Управление.

4) Комитет по торговле, промышленности и строительству.

Таким образом, весь аппарат Назарата Торг. и Прома к началу 1923—24 операционного года был разделен на 2 части: административную и операционную. Административная часть представляется весьма небольшой, и в силу этого достаточно работоспособной и дешевой: за Центральным Управлением Назарата на 1923-24 г. оставлено 19 штатных единиц.

Сметные ассигнования на содержание Общего управления Назарата Торгпрома Р. 33,000

Операционные задания выделяются особо, ведутся за счет специально образованных капиталов на принципе коммерческой доходности и сосредоточиваются в Промотделе и Госторге.

Кроме того, в общем ведении Назарата Торгпрома находятся строительные работы по гражданским сооружениям.

С Назаратом Торговли и Промышленности увязываются работающие в области торговли и промышленности Госхлопок (Русско Бухарское Государственное Хлопковое об'единение) и Бухцентросоюз.

§ 2.

Промышленный Отдел.

А. План на 1923—24 г.

Баланс на 1-е Октября 1923 года приводится в таблице № 23.

Пояснения к вступительному балансу на 1-е Октября:

а) Инвентарь и оборудование 1.440.449 р. 72 к.

б) Материалы, товары и сырье:

Масла хлопков. 25.000 пуд	—175 000 р.	— к			
Мыла . . . 15.000 „	—105.750 „	— „			
Семена . . . 30 000 „	— 15 000 „	— „			
Жмых . . . 55 000 „	— 16.500 „	— „			
Кож . . . . 2.000 шт.	— 16 500 „	— „			
Разных материалов при заводах и центр. складе	44 854 „	32 „	373.604 „	32 „	

в) Спец. фонд на сооружение кожевенного, бумажного и фруктосушил. заводов . . . . 53.027 „ 54 „

г) Кредиторы (Госбанк БНСР) . . . 33.441 „ 07 „

д) Дебиторы (из них 90% Госхлопок) 633.025 „ 82 „

Таблица № 23.

ВСТУПИТЕЛЬНЫЙ БАЛАНС ПРОМОТДЕЛА

На 1 Октября 1923 года.

АКТИВ

№№ по поряд.	Наименование счетов	Сумма в золотых рублях: Рубли	Коп
1.	Счет кассы	1.137	84
2	„ Золота в монете	687	50
3	„ Товаров	366 420	80
4	„ Движимого имущества	803.837	75
5.	„ Недвижимого имущества	641.110	60
6	„ Материалов	222	44
7	„ Сырья	5 452	84
8	„ Фабрикатов	1.508	24
9	„ Разн. лиц и учреждений	633 025	82
10	„ Подотчетных сумм	56 955	41
11	„ Госуд. сооружений	23 005	69
12	„ Служащ. по возвр.	123	47
		2 533.548	40

ПАССИВ

№№ по поряд.	Наименование счетов	Сумма в золотых рублях: Рубли	Коп.
1.	Основной капитал	641.110	60
2.	Амортизац. капит.	799 339	12
3.	Оборотный капитал	1.040.191	89
4.	Кредит в 1 мил. теньгов	18.834	60
5	Текущ. счет в Госбанке	33 441	07
6	Переход. сумм	631	12
		2 533.548	40

Таблица № 24.

Себестоимость очистки одного батмана сырца в золотых рублях.

№№ по поряд.	Наименование расходов	Завод № 1 35250 бат: На сумму	к итогу	Завод № 35250 бат: На сумму	к итогу
1	Труд	65 5,0	40 3	81 385	39
	Топливо	3 26	[illegible] 0	7 4[illegible]	4[illegible]
3	Упаковка	[illegible]	5,	[illegible]50	[illegible]4
4	Отчисления и налоги	55,208	34,0	46 685	2[illegible]
[illegible]	Возобнов. инвентаря	6.000	3,7	6 000	2,9
[illegible]	Хозяйственный расход	1.615	0,9	1.490	0,7
7	Содержание транспорта	1.195	0,7	100	0 05
[illegible]	Ремонт	[illegible]004	[illegible]	45 150	[illegible]2
9	Правление	[illegible]22[illegible]	5 0	[illegible]	3[illegible]
	Всего рублей	62 68[illegible]	100	204 63[illegible]	100
	Себестоимость очистки батмана	4 руб [illegible] коп		[illegible] руб 7[illegible] коп	

Завод № [illegible] 60[illegible]: На сумму	к итогу	Завод № 13 3[illegible]: На сумму	к итогу	Завод № [illegible] 2[illegible]0: На сумму	к итогу	Зав. Госхлоп [illegible]06: На сумму	к итогу
[illegible]18 898	45,5	[illegible]7 413	43,07	32 2[illegible]	43,7	93 662	36 88
4 760	1 8	5 308	[illegible]5	[illegible]3	[illegible],09	[illegible]55[illegible]	2 99
13 [illegible]74	[illegible]	7 [illegible]	[illegible]79	[illegible]46	[illegible]	14.475	[illegible]7
[illegible]77	27[illegible]	4[illegible]15[illegible]	31,10	17 [illegible]32	23,23	[illegible]3 843	21,19
5 000	1,8	5.000	3,75	3 000	4,[illegible]	[illegible] 000	[illegible],37
1,590	0,6	1 325	1 0	1.125	1,45	1.630	[illegible]5
50	0,02	100	0,07	150	0,21	100	0,[illegible]4
3[illegible]	13	[illegible]38	7 38	3[illegible]29	[illegible]91	56 022	2[illegible],06
10 [illegible]37	4 [illegible]6	[illegible]	[illegible]79	2[illegible]	3 65	2[illegible]620	52
260 [illegible]6[illegible]	100	3[illegible]	100	78 [illegible]43	100	25[illegible]913	100
3 р. 90 к		4 р 1[illegible] к		3 р 69 к		4 р 70 к	

Плановые задания на 23—24 операционный год.

В производственную программу Промотдела включается:

Очистка гузы	189.966	батм.
(батман=8 пудов).		
Выпрессовка хлоп. масла	83.483	пуд.
Жмыхов (побочн. прод.)	422.615	„
Варка мыла	12.137	„
Размол зерна	102.000	„
Дробление корня . . .	10.000	„
Выгонка спирта	1.000	вед.
Выгонка виноградн. вина	3.500	„
Выделка кож	10.800	шт.
Обработка шерсти на .	107.650	руб.
Механического ремонта	3.000	„

Для выполнения производственной программы будут работать пять хлопко-очистительных заводов, из коих—три в Кагане и по одному в Чарджуе и Термезе.

По выпрессовке хлопкового масла намечено эксплоатировать три маслобойных завода: по одному в Кагане, Чарджуе и Термезе.

Варка мыла будет производиться параллельно с прессовкой масла.

Винокурение будет происходить на Каганском заводе, размол зерна в ст. Бухаре и Термезе. Кожзавод, механическая мастерская и шерстяной завод находятся в Ст. Бухаре.

Кроме того в производственную программу Промотдела на предстоящий операционный год включена работа по капитальному восстановительному ремонту трех хлопкоочистительных заводов (Зирабулак, Зиадин, Керки), на что придется израсходовать 195.000 рублей и сохранение в порядке неработающих заводов, на что потребуется 44.016 р. 27 к. Все это вместе ложится тяжелым бременем на расходную смету Промотдела.

Таким образом получаем:

Эксплоатационный расход работающих и стоящих заводов	2 137.640	р. 60	к.
Приход за переработку гузы и продажу продукции	2.269.174	„ 88	„
Предполагаемая валовая прибыль . .	131.534	р. 28	к.

Расходы по эксплоатации слагаются из нижеследующего:

1. Заработная плата . . . . 411.204 р. 28 к.

а) по центр. учреждению 10%.
б) » предприятиям . . . 90%.

2) Приобретение инвентаря для Правления . . . . 300 „ — „

3) Операционные расходы по эксплоатации заводов . . . . 1.153.163 „ — „

4) Хозяйственные, санитарные, канцелярские и прочие расходы . . 30.000 „ — „

5) Обязательные отчисления:

а) страхование рабочих и служащих . 133.465 р. 04 к.
б) содержание завкомов . . . . 9 317 „ — „
в) культпросвет . . 9.571 „ 08 „ 152.353 р. 12 к.

6. Прочие расходы:

а) местные налоги и промысловый налог . 32 813 р. 74 к.
б) Страховка заводов 16.595 „ 20 „
в) Касса взаимопом. 3.876 „ 76 „
г) ремонт заводов 225.000 „ — „
д) амортизация работающих и неработающих предприятий 116.324 „ 50 „ 390 620 р. 20 к.

ВСЕГО . 2.137.640 р. 60 к.

Доходы Промотдела слагаются из следующих составных частей:

1. Приход за очистку гузы на сумму . Р. 1 139.800
Себестоимость —4 р. 62 к. за батман гузы
Отпускная цена —6 „ — „

Этот доход является крупнейшей статьей в балансе Промотдела. Последний заготовку сырца и сбыт волокна самостоятельно не производит, а очищает чужой хлопок. При определении себестоимости волокна предприятиями и учреждениями, сдающими сырец для очистки на заводы Промотдела, расход по очистке является одной из крупнейших расходных статей, превышая довоенные нормы в 2–3 раза. Приводимая таблица № 24 показывает основные элементы себестоимости очистки для отдельных предприятий Промотдела (заводы №№ 4, 5, 13 и 19). Кроме того приводится для сравнения калькуляция по Каганскому заводу Госхлопка.

Низкая себестоимость на заводе № 19 об'ясняется работой на усовершенствованных машинах,—исключительно

очищается хлопок-сырец американских семян, не требующий гузоломных приспособлений.

Дешевая расценка очистки завода № 5 связана со значительной мощностью завода и соответственно меньшей величиной всех расходов, падающих на единицу продукта.

Менее мощные заводы №№ 13 и 1, параллельно с очисткой гузы, вырабатывают масло, поэтому часть расходов перекладывается на себестоимость этого продукта; однако, нужно принять во внимание, что такое переложение не вполне оправдывается общей хозяйственной обстановкой, на чем придется остановиться при выяснении условий калькуляции хлопкового масла.

Наиболее дорогой себестоимость очистки является для завода № 4, не включающего в себя, кроме очистки сырца, других производств.

Общими чертами для всех заводов являются: а) высокая норма всяких отчислений (до 34%), в том числе главную роль играют расходы по соцстрахованию, отчисления на Завкомы, Культпросвет, кассу взаимопомощи и др.; налоги имеют весьма небольшое значение; б) невключение в калькуляцию стоимости шелухи, которая, по установившемуся обычаю, остается в пользу заводов; стоимость этой шелухи, идущей на топливо в значительной части, должна-бы, как оценочная величина, входить в калькуляцию, ибо, если бы клиенты заводов стали претендовать на ее получение, заводам пришлось ввести шелуху в разные статьи на ряду с топливом.

2. Приход от продажи масла на сумму 584.384 р. 50 к.

Себестоимость 6 р. 99 к. за пуд чистого хлопкового масла.

Продажная цена 7 руб.

Общий калькуляционный рассчет приводится в следующей таблице № 25 и № 26.

Исчисление себестоимости 1 пуда чистого хлопкового масла сделано условно из рассчета нормального выхода и общих расходов по переработке, за вычетом стоимости саобстока и жмыхов, выраженной в рыночной цене.

Относительно этой калькуляции надлежит иметь в виду следующее:

а) стоимость жмыха и саобстока вводится оценочными величинами, учитывая продажную цену последних.

Таблица № 25.

Себестоимость 1 пуда хлопкового масла.

№№ по порядку	Наименование расходов	Завод № 1 Перераб. 648 000 пуд. семян		Завод № 13 Перер. 250 000 пуд. семян		Завод № 19 Перер 100 000 пуд. семян	
		Всего Руб.	% к итогу	Всего Руб	% к итогу	Всего Руб.	% к итогу
1	Материалы	324.000	70,44	125.000	64,7	50 000	56,8
2	Топливо	1.558	0,32	1.060	0,5	5.257	5,9
3	Труд	99.605	21,50	46.486	24,0	17.130	19,4
4	Отчисление	21.331	4,60	12.959	7,1	8.655	9,8
5	Возобн. инвентаря	6.812	1,46	3.526	1,7	1.660	1,9
6	Ремонт	3.502	0,73	2.212	1,1	2.417	2,7
7	Содержание правления	4.511	0,95	1.892	0,9	3.095	3,5
	Итого	461.319	100%	193.135	100%	88.214	100%
	Себестоимость переработки пуда хлопковых семян в рублях	0,71	—	0,77	—	0,88	—

Таблица № 26

Себестоимость пуда чистого хлопкового масла.

а) по заводу № 1.

Имея в виду, что из 648.000 пудов семян получается 52.275 пудов чистого масла, получаем себестоимость такового:

Общий расход по переработке: 461.319 р. — к.

Стоимость побочных продуктов, полученных при прессовке:

а) сообстока 9.225 пуд. по 2 руб. = 18.450 руб.
б) жмыхов 278.640 „ 0,3 „ = 85.532 „ — 103.982 р. — к.

Общая стоимость чистого масла 357.337 р. к

и, таким образом, себестоимость одного пуда чистого масла 357.337 руб.: 52.275 = 6 руб. 85 коп. зол.

б) по заводу № 13.

Продукция 20.188 пудов чистого масла.
Общий расход переработки. 193.135 р. — к.

Стоимость побочных продуктов:

а) сообстока 3.562 пуд. по 2 руб. = 7.124 р.
б) жмыхов 103.125 „ 0,3 „ = 30.938 р. — 38.062 р. — к.

Общая стоимость чистого масла 155.073 р. — к.

Себестоимость одного пуда чистого масла
155.073 : 20.188 = 7. р. 68 к. зол.

в) По заводу № 19.

Продукция: 11.021 пуд. чистого масла.
Общий расход по переработке 88.214 р. — к
Стоимость побочных продуктов:

а) сообстока 1.329 пуд. по 2 р. = 2.658 р.
б) жмыхов 40.850 „ „ 0,3 р. = 12.255 р. — 14.913 р. — к.

Общая стоимость чистого масла 73.301 р. — к.

Себестоимость одного пуда чистого масла
73 301 11.021 = 6 р. 45 к. зол.

Средняя себестоимость одного пуда чистого хлопкового масла по всем трем заводам = 6 руб. 99 к. зол.

б) наибольшую высоту стоимости показывают заводы № 1—(6 р. 85 к.) и № 13 — (7 р. 68 к.), как раз те, которые имеют сравнительно низкую стоимость очистки гузы, ввиду отнесения части расходов на масло

в) продажная цена в 7 руб. за пуд масла является преувеличенной, в связи с полным отсутствием спроса на таковое.

В результате понижение себестоимости масла возможно только при условии либо повышения рыночной цены добавочных продуктов, (последние же исчислены максимально), либо за счет сокращения стоимости производства (последняя исчислена согласно тарифных норм и существующих правил об отчислениях), либо, наконец, в силу сложения расходов общих на отделения по очистке гузы; последний способ является, в сущности, единственно возможным, но через него еще более удорожается стоимость очистки сырца.

Общее практическое заключение из оценки калькуляционных расчетов по хлопко-очистительному и маслобойному делу: во избежание убыточности и экономического кризиса, желательна концентрация хлопко очистительного и маслобойного дела на меньшем числе заводов с максимальной нагрузкой таковых.

3. Приход от продажи мыла на сумму 91 094 р. 85 к.

По данному, а также по последующим производствам, находящимся в ведении Промотдела, калькуляционные расчеты не приводятся, ввиду меньшего значения их.

4.	Приход с продажи жмыха на сумму	147.915 р.	25 к.
5.	„ за переработку зерна	15.300 „	— „
6.	„ за дробление корья	2.500 „	— „
7.	„ за разный механ. ремонт	3.000 „	— „
8.	„ за обработку и от прод. кож	95 530 „	28 „
9.	„ „ „ шерсти	107.650 „	— „
10.	„ за выд. и от прод. спирта	40 000 „	— „
11.	„ „ виногр. вина	42.000 „	— „

А всего приход по всем производствам Промотдела выражается в сумме 2.269.174 р. 88 к.

Для выполнения производственной программы потребуется Промотделу материалов на сумму 200.000 руб. зол., в том числе на 131.300 руб. предметов, подлежащих ввозу из-за пределов Бухары, и на сумму до 68.700 руб. предме

тов и эксплоатационных материалов местного производства. Заготовку импортных продуктов предполагается осуществить через Госторг.

Поквартальное исполнение программы рисуется в следующем виде:

I-й квартал—см. таблицу № 27.
II-й „ „ „ № 28.
III-й „ „ „ № 29.
IV-й „ „ „ № 30.

Хозяйственное положение Промотдела к концу 1923—1924 операционного года может быть показано в перспективном балансе на 30-е сентября 1924 г. (См. таблицу № 31).

Пояснение к балансу:

а) Изменения основного и оборотного капитала, по сравнению с вступительным балансом, в сторону приращения, об'ясняются произведенными ремонтными работами и переоценкой некоторых товаров.

б) материалы и товары:

Механ. части, ремни и инструм.	318.197	р. 22	к.
Масла 8.000 пуд.	56.000	„ —	„
Мыла 2.500 пуд.	18.750	„ —	„
Жмыхов 128.750 пуд.	90 562	„ 20	„
Сообстока 6,000 пуд.	12.000	„ —	„
Семян 120,000 пуд.	48.000	„ —	„
Кож разных 1.500 штук	15.000	„ —	„
Всего	558.510	р. 41	„

в) дебиторы:

Госхлопок	569.723	р. 32	к.
Бухцентросоюз	12.660	„ 50	„
Разные лица	50.642	„ —	„
Текущий счет в Госбанке	46.558	„ 93	„
Всего	679.584	р. 75	к.

В дополнение к балансу Промотдела приводится нижеследующая годичная приходо-расходная сводка (См. таблицу № 32).

Б. Практические директивы.

Основываясь на плане работ Промотдела и учитывая его значение, как самого крупного в Бухаре промышленного об'единения, необходимо отметить следующее:

1. Промотделу надлежит озаботиться понижением себестоимости производства в целом, в целях более полного и

постоянного обслуживания производителей сырья, с одной стороны, и потребителей с другой.

2. Желательна дальнейшая нагрузка более мощных заводов за счет менее мошных, и тем самым понижение стоимости не только очистки, но и выработки дополнительных к хлопковому волокну продуктов.

3) Во избежание перерывов в работе и повышения в силу этого накладных расходов, необходимо расширение сети клиентуры путем установления более тесных взаимоотношений с учреждениями и предприятиями, ведущими заготовку сельско хозяйственного сырья, и кредитно - товарные операции среди декханского населения.

4. Повышение доходности должно строиться не на высокой расценке своих услуг, а на непрерывности работы и на широком круге обслуживаемых учреждений и предприятий, государственных и кооперативных в первую очередь.

§ 3.

БУХГОСТОРГ

А Состояние к началу 1923—24 г.

За время с декабря 1922 г. (момента образования) по апрель 1923 г. Бухгосторг оперировал за счет сумм, полученных от продажи импортных товаров в Бухару на Р. 300.000,—ссуды Бухгосбанка на Р. 350 000—и за счет наличных денег, полученных из Московского и Кавказского Отделений на Р. 850.000. Всего на сумму Р. 1 500.000.

На эти средства Бухгосторгом произведены следующие операции. Куплено 100 000 пуд. хлопка

	160 000 пуд	солодкового корня
„	15.000 “	шерсти
„	50.000 шт.	каракуля

Кроме того, в обмен на каракуль, приобретено: 100.000 пуд. пшеницы и 1.370 голов скота.

Таким образом, в первой стадии своей деятельности Бухгосторг оперировал за счет случайных средств, не зная размеров своего основного и оборотного капитала.

Формально последний выражался в товарах и сырье, полученных по ликвидации торгового Отдела ВСНХ, на сумму Р. 5 586.073.

Однако, эта сумма была определена глазомерно и в продолжении всего последующего времени существования и развития деятельности Госторга так и не была окончательно выяснена.

Таблица № 27

1-й квартал. **Выполнение программы ПРОМОТДЕЛА.**

ПРИХОД

Мероприятия или задания	Количеств. выраж.	Итого сумма Руб	Коп
Очистка тузы	105.300	635.800	—
Продажа масла	38371,75 п.	233.602	25
„ мыла	4127,18 п.	30.953	85
„ жмыха	207,615 п.	72.665	25
Обработка зерна	35500 п.	5325	—
Дробление корня	3000 п.	750	—
Разный ремонт		1000	—
Продажа кож	2.700 шт.	23.897	57
Обработка шерсти		40.000	—
Продажа спирта	250 вед.	10.000	—
„ вина	875 вед.	10.500	—
		1.064.493	92

РАСХОД

Мероприятия или задания	Количест выраж.	Итог. сумма Руб.	Коп.	Сальдо Руб.	Коп
Содержание:					
завода № 1		281 570	89		
„ № 4		80 686	91		
„ № 5		84 963	48		
„ № 13		120.379	39		
„ № 19		63 523	82		
шерст. склад		25 142			
кож. завода		21.725	26		
управ. и склад		12 960	29		
упр. Назторгпрома		1 968	90		
мех. мастерской		2 350	- -		
винодельн. завода		6 337	38		
закр. зав.		11.004	27		
Ремонт зав. № 10		17 500			
„ 11		18 750	-		
„ № 17		12 500			
		761.362	59	303 131	33

Таблица № 28.

II-й квартал.

Выполнение программы ПРОМОТДЕЛА

ПРИХОД			
Мероприятия или задания	колич. выраж.	Итог. сумма Руб.	Коп
Очистка гузы	84.666 батм.	504.000	—
Продажа масла	23 111.75 п	161 782	25
„ мыла	3.510,8 п.	26 831	—
„ жмыха	105.000 п.	36 750	
Обработка зерна	25 500 п.	3 825	
Дробление корня	2 500 п.	625	—
Разный ремонт		750	—
Продажа кож	2.700 шт.	23.897	57
Обработка шерсти		30 000	
Продажа спирта	250 вед.	10.000	—
„ вина	875 вед.	10 500	—
		808 460	82

РАСХОД					
Мероприятия или задания	Количест выраж.	Итоговая сумма Руб	Коп.	Сальдо Руб	Коп.
Содержание завода № 1		200.000	—		
„ № 4		51 171	—		
„ № 5		65.240	—		
„ № 13		76.844	—		
„ № 19		36.880	—		
шерст. склада		18 785			
кож завода		21.725			
управ и склад		12 960	29		
упр. Назторгпрома		1.960	—		
мех. мастерской		2.350	—		
винодельн. завода		6.337	38		
закр. зав.		11.004	—		
Ремонт зав № 10		17 500	—		
„ „ № 11		18.750	—		
„ „ № 17		12.500	—		
[illegible]		554.012	67	254 448	15

Таблица № 29

III-й квартал. **Выполнение программы ПРОМОТДЕЛА.**

ПРИХОД

Мероприятия или задания	Количеств. выраж.	Итог. сумма Руб.	Коп.
Продажа масла	15.000	105 000	—
„ мыла	2 500 п.	18.750	—
„ жмыха	65.000 п.	22 750	—
Обработка зерна	23.000 п.	3.450	—
Дробление корья	2.300 п.	575	
Разн. ремонт		650	—
Продаж кож.	2.700 шт.	23 897	57
Обработка шерсти		20.650	—
Продажа спирта	250 вед.	10.000	—
„ вина	875 вед.	10.500	—
		216.222	57

РАСХОД

Мероприятия или задания	Количест выраж.	Итоговая сумма Руб.	Коп.	Сальдо Руб.	Коп.
Содержание: завода № 1		135 785			
„ № 4		42.709	—		
„ № 5		60.760	—		
„ № 13		63.106	—		
„ № 19		26.835	—		
шерстяного склада		18.105	—		
кожевенного завода		21.725	—		
управлен и склад		12.960	29		
управл. Назторгпрома		1 966			
механическ. мастерск		2.350			
винокурен. завода		6.837	38		
зак. зав		11.004	—		
ремонт. завода № 10		17 500	—		
„ „ № 11		18 750	—		
„ „ № 17		12 500	-		
		452.392	67	236 170	10

Таблица № 30.

4-й квартал. Выполнение программы ПРОМОТДЕЛА.

ПРИХОД

Мероприятия или задания	Количеств выраж	Итого сумма Руб	Коп.
Продажа масла	12.000 п	84.000	—
„ мыла	2 000 п.	15.000	—
„ жмыха	45 000 п.	15 750	—
Обработка зерна	18 000 п.	2.700	—
Дробление корья	2 200 п.	550	—
Разный ремонт	—	600	
Продажа кож	2.700 шт.	23 897	57
Обработка шерсти	—	17 000	—
Продажа спирта	250 вед.	10.000	—
„ вина	875 „	10.500	—
		179 997	57

РАСХОД.

Мероприятия или задания	Количест выраж	Итог. сумма Руб	Коп	Сальдо Руб	Коп.
Содержание завода № 1.		104.215	—		
„ „ № 4.		30.120	—		
„ „ № 5.		50.000			
„ „ № 13.		47.050			
„ „ № 19.		20.285			
„ Шерстян складов.		13.110	—		
„ Кожевен. завод		21.725			
„ Управл. и складов.		12.960	29		
„ „ Назторгпром.		1.966			
„ Мех. мастерск.		2 350	—		
„ Винокур. завод.		6.337	38		
„ Зак. зав.		11 004	—		
Ремонт завода № 10.		17.500	—		
„ „ № 11.		18 750	—		
„ „ № 17.		12.500	-		
		369.872	67	189.875	10

Таблица № 31

Перспективный баланс Промотдела на 30 сентября 1924 г.

АКТИВ

№№ по порядку	Наименование счетов	Сумма в золотых рублях: Рублей	Коп.
1	Счет товаров на складах	558 510	42
2	„ Движимого имуществ.	811 054	75
3	„ Недвижимого имущества	660 173	60
4	„ Разн. лиц и учрежден.	633 025	82
5	„ Под'отчетн. сумм	6.955	41
6	„ Госуд сооружений	4 231	09
7	„ Текущ. счет в Госбанке	46.558	98
		2 720 510	02

ПАССИВ.

№№ по порядку	Наименование счетов	Сумма в золотых рублях: Рублей	Коп.
1	Счет основн. капит.	692 229	13
2	„ Оборот	1.092 201	48
3	„ Аморт.	806.556	12
4	„ Прибыль	129.523	29
		2.720.510	02

Таблица № 32.

Годичная приходо-расходная сводка Промотдела.

Баланс на 1 октября 1923 г.		ОБОРОТ			Баланс на 30 сентября 1924 г.			Необх. обор. кап.		Кругооб. капитал		
Основной капитал	Оборотный капитал	Доход	Расход	Сальдо	Основн капитал	Оборот. капитал	Амортиз.	Сумма	Срок	Эксп	Имп.	Внутр. об.
641.110 60	954.216 49	687.741 92	558 218 63	129.523 29	692229 13	1092201-48	806556 12	2720510-02	1 год	—	—	2720510 02

Приступив к работе без учета имеющихся в его распоряжении фондов, Бухгосторг до самого последнего времени не смог наладить как денежной, так и материальной отчетности; очень много внимания было обращено на взаимоотношения с разными поставщиками, учреждениями, производившими заимствования и выемки за счет неучтенных товарных фондов отделениями и различными контрагентами; внутренее же хозяйственное положение продолжало оставаться невыясненным.

Развивая с апреля по сентябрь торговую деятельность Бухгосторг строил ее таким образом, что восстановить не только картину распределения товаров по отделениям, клиентам, складам и т. д., но учесть фактически произведенный оборот невозможно. Одни и те же суммы, притом исчисленные глазомерно, фигурируют в разных местах.

Известно только, что товары продавались госучреждениям, кооперации, смешанным товариществам, частным лицам; вносились в разные предприятия и учреждения в качестве паевых взносов; отправлялись отделениям: Дюшамбинскому, Керкинскому, Самаркандскому, Ташкентскому, Чарджуйскому, на Нижегородскую ярмарку, в Закавказье, Москву и др. пункты на разные суммы. Таким же образом получались товары от отделений.

Кроме того, производились из'ятия БЭС'ом и другими учреждениями.

При отсутствии бухгалтерской отчетности определить результат всех этих операций и восстановить картину хозяйственного положения Госторга к началу 1923—24 операционного года представляется чрезвычайно трудным.

Перспективный заключительный баланс на 30 е Сентября 1923 года, составленный Бухгосторгом лишь в части на основании книг и оценочных ведомостей, а главным образом глазомерно, выражается в следующей таблице. (см. табл. № 33).

АКТИВ:

1) Наличность кассы—не встречает сомнений.

2) Недвижимое имущество—показывается дважды: в этой статье и в статье пятой (Участие Госторга в разных предприятиях), под недвижимым имуществом Госторга надо разуметь электрическую станцию, построенную так, что она непригодна для эксплоатации.

3) Движимое имущество—не встречает сомнений.

4) С-т товаров:

Товарные фонды Госторга к сентябрю месяцу состояли из следующих видов: (см. ведомость товарных фондов таблица № 34).

Таблица № 33.

Перспективный Заключительный баланс Госторга
на 30-е Сентября 1923 года.

АКТИВ	СУММА	ПАССИВ	СУММА
1. Наличность кассы и тек. счета в Госбанке	79.000	1. Капитал Госторга в торг.-промышл. предприятиях	2.024.154
2. Недвижимое имущество	187.400	2. Долги Банкам:	
3. Движимое имущество (инвентарь)	3.992	а) Бухгосбанку по спец. сч. Р. 388.000	
4. Счет товаров:		б) Бухгосбанку по векселям 10.000	
а) на складах Р. 1.431.773		в) Госбанку РСФСР 217.000	615.000
б) в магазинах Р. 879.400			
в) в отделениях Р. 2.591.650	4.902.823		
5. Участие Госторга в торг.-пром. предприятиях	2.024.154	3. Счет Торгового Отдела по ликвидации	5.586 073
6. Подотчетные лица и учреждения	122 724		
7. Задолженность Госторгу разных учреждений	755.400		
8. Текущие и торговые расходы	149.734		
	8.225.227		8.225.227

Таблица № 34.

ВЕДОМОСТЬ ТОВАРНЫХ ФОНДОВ ГОСТОРГА

Наименование фондов	За кем числится	Количество	Приемочные	
			ЦЕНА	Стоимость
Хлопок-волокно	На складах в Бухаре	59.380 п.	а 10 р.	593.800
	Зарайск. ф-ка	40.000 „	„ „	400.000
	Москва	113.280 „	„ „	1132.800
Линтер	На складах в Бухаре	11 991 „	а 5 р.	59.950
	Москва	3 220 „	„	16.100
Ахлат	На складах в Бухаре	979 „	а 3 р.	2.937
Чахбут	„ „ „	1.600 „	а 2 р.	3.200
Окрайка	„ „ „	4.500 „	а 5 „	22.500
Каракуль	На складах в Бух.	117.206 шт.	а 5р. 50к.	644.633
„	Закавказье	20 673	„	113.700
	Москва	Кол. неизв.	„	568.000
Шерсть	На складах в Бухаре	279 п.	5 р. 05 к.	1.400
	Москва	Кол. неизв.		122.000
Кишки	На складах в Бухаре	416.559	а 8,6 к.	36.000
Солодк. корень	„ „ „	80.000 п.	а 50 к.	40.000
	„ „ „	27.353 „	а 1 р.	27 353
	Чарджуй	56.000		28.000
Пшеница	Магазин № 3 в Бух.	58.000 „	а 80 к.	46.400
Рис, кунж., джугара		6.000 „	а 1 р. 50к.	9 000
Мануфактурн. тов.	Керки			27.850
	Ташкент			49.000
Колониальн. тов.	Дюшамбе			86.300
Спички	Самарканд			24.500
Разные товары	Маг. № 2 в Бухаре			423.000
Ковры	Москва			25.000
Разн. товары	Закавказье			25.400
Разн товары	Маг. № 1 в Бухаре			401.000
„	Дюшамбе			3 000
				4.902.823

По отдельным районам товарные фонды распределяются таким образом:

Старая Бухара на сумму	Р. 2 311 173
Московское отд " "	" 1.863.900
Зарайская М-ра " "	" 400 000
Закавказское отд. " "	" 139.100
Дюшамбинское от. " "	" 89.300
Чарджуйское " "	" 28 000
Керкинское " "	" 27 850
Самаркандское " "	" 24.500
Ташкентское " "	" 19.000
ВСЕГО:	4.902.823

В какой мере приведенные данные соответствуют действительности—сказать трудно. Во всяком случае расценка наличных товаров носила, повидимому, преуменьшенный характер. В конце сентября из Москвы были получены сведения о расценке наличного московского сырья в 3.000.000 руб., однако, нельзя утверждать, произошло ли приращение в 1 863 900 р. до 3.000.000 р. в силу переучета и переоценки фондов, ранее показанных Госторгом, либо за счет полученных Госторгом в Москве к сентябрю новых товаров.

5) Участие Госторга в разных смешанных предприятиях.

Согласно пояснений Госторга, это участие выражалось в следующем:

Наименование предприятий	Внесено	Подлежит добавочному внес.	ПРИМЕЧАНИЕ.
А. Государственные:			
1. Госхлопок . . .	446 680	303.320	Уставная доля БНСР 750.000 р.
Б. Смешанные:			
1. Рус.-Бух. Акц. О-во . .	370.000	60.000	
2. Бухцентгросоюз . .	15.000	65.000	
3. Зарайская М-ра . . .	500.000	—	Подкрепление производиться по постановлению БЭС'а.
4. Бухгосбанк . . .	194.745	1.805.255	
5 Электрич. станция . .	187.400	—	
В. Частные:			
1. Бух. Торг. Пром. Т-во .	100.000	—	
2. Товарищество „Хайрият“ .	116.675	183 325	
3. „ Бухкомиссионер.	93.654	—	Ликвидируется.
ИТОГО . .	2.024.154	2.416.900	

Относительно этих сведений нужно сказать следующее:

а) Бухгосбанк по существу не есть предприятие, участником которого является Госторг, а чисто государственное кредитное учреждение с основным капиталом, законодательным постановлением, выделенным из фондов Госторга.

б) Электрическая станция уже раз была показана в балансе, как недвижимое имущество Госторга.

За вынесением в особую графу фондов, выделенных для Бухгосбанка и списанием целиком сумм по электрической станции, участие Госторга в торгово-промышленных предприятиях выражается цифрами:

Внесено	Рублей 1 642.009
Подлежит внесению	„ 611.645

6) Подотчетные лица и разные учреждения — сомнений не встречает.

7) Задолженность Госторгу разных учреждений.

Эта статья актива слагается из следующего:

Изъято БЭС'ом на покупку медикаментов	Р. 200.000
Отпущено Н-му корпусу	Р. 275 000
Отпущено другим учреждениям в порядке административного изъятия	Р. 280.400
ИТОГО	Р. 755.400

Хотя указанная цифра фигурирует в активе Госторга, как обязательства учреждений, но, являясь по существу безвозвратными выдачами, подлежит списанию.

В балансе совершенно не показаны изъятия из Госторга БЭС'ом сумм в покрытие особого четырехсоттысячного фонда БЭС'а

Состояние счетов по указанному фонду выражается следующими данными:

Наименование учреждений	Ассигнованные суммы	Выдано	Сальдо к уплате.
Р. В. С. Востбухары	50.000	50 000	—
Главупопснаб. на ликв. задолженности	30.000	15.414	14.686
Назарат Земледелия на ремонт здания	40.000	17 992	22.008
В Распоряжении БЭС'а.			
Нардом	25.000	3 000	22.000
Шоссе	25.000	—	25,000
Леби-Хауз и больнич. ремонт	10.000	3.927	6.073
Расход по Ср. Аз. Конференции	1.500	1.500	—
Вост. Торгов. палат.	1.000	—	1.000
Выстком. Ярмар. Комит. и др. непр. расх	12 500	11.379	1.121
В Распоряжении Всебухцика.			
На автомобили	3.400	—	3.400
1-му Ср. Аз. Гос. Университету	26.250	26.250	—
Непредвиденные расходы	1 600	—	1 600
Назар. Землед. на испр. плотины.	974	974	—
Стр. Комис. по ремонту казарм корп.	1.300	1.300	—
Бух. Дорож. Транспорт. Управл.	20.000	20.000	—
	248.524	151.636	96.888

Таким образом, фактически из'ято из Госторга фондов для нужд учреждений к началу операционного года на сумму 907.036 руб.

Кроме этого Госторгу, на основании уже сделанных постановлений, надлежит выделить из своих фондов для нужд разных учреждений ценностей на сумму 248.364 рубля, чтобы пополнить целиком четырехсоттысячный фонд.

8) С-т текущих и торговых расходов—сомнений не встречает.

ПАССИВ:

1) Капитал Госторга в смешанных предприятиях.

Поскольку эта статья балансируется в активе счетом уча-

стия Госторга в предприятиях, на нее распространяются соображения, высказанные выше.

2) Долги Банкам—не встречают сомнений.

3) С-т Торгового отдела по ликвидации.

Этот счет показывает основные рессурсы Госторга, полученные им при выделении из ВСНХ. Суммы, исчисленные приблизительно, совершенно не вскрывают действительную картину имущественного положения Госторга. За счет указанных фондов все время делались и продолжают делаться различные из'ятия и заимствования. Создавшееся впечатление о наличии неисчерпаемых товарных фондов, числящихся за Госторгом, об'ясняется:

а) Неправильной оценкой наличных товаров.

б) Открытием все новых запасов, до сего времени являвшихся безхозяйственным имуществом.

Однако, возможность реализации этих фондов на рынке находится под сомнением и учитывать эти, часто мертвые в хозяйственном отношении товары, как реальные ценности, не приходится.

Произведенный несколько пространный анализ баланса Госторга важен с точки зрения выяснения перспектив на будущее в 2-х отношениях:

1) Обнаруживается полнейшая безпочвенность, организационная слабость и бесхозяйственность внутри Госторга.

2) Вредность и дезорганизующее значение мероприятий, проводимых на основе признания Госторга неисчерпаемым источником всяческих заимствований.

Поэтому важно при переходе к осуществлению планового хозяйственного строительства на ближайший год устранить эти недостатки, в частности:

а) Установить реальное имущественное основание дальнейшей деятельности Госторга.

б) Исходя из этого основания, наметить практически важные оперативные задания Госторга.

в) Сделать Госторг действительно государственным коммерческим учреждением, а не источником, питающим самые разнообразные внехозяйственные мероприятия.

г) Для выполнения всяких чрезвычайных заданий необходимо точно определить максимальную цифру фондов Госторга, подлежащих из'ятию или реализации, в

связи с этими заданиями, с точным установлением какие именно ценности, где находящиеся, в какие сроки должны служить источником, питающим такого, рода внеплановые расходы.

Б. План на 1923—24 г.

За списанием безнадежных долгов, исправлением неправильностей в отдельных статьях пассива и актива, перспективный ориентировочный баланс Госторга, как реальная основа его деятельности в 1923—24 г., может быть представлен в следующем виде (См. табл. № 35—ориентировочный баланс Госторга на 1 октября 1923 года).

Раз'яснения по отдельным статьям баланса были даны ранее.

Таблица № 35

Ориентировочный Баланс Госторга на 1-е Октября 1923 г.

АКТИВ	СУММА	ПАССИВ	СУММА
1. Наличность Кассы и тек. счета в Банках	79.000	1. Основной и оборотный капитал	4.866.437
2. Недвижимое имущество	187.400	2. Капиталы в торг. промышленных предприятиях	1.642,009
3 Движимое имущество	3.992	Долги Банкам	615.000
4. Участие Госторга в торг.-промышлен. предприятиях	1 642.009		
5. Счет товаров	4.902 823		
6. Под'отчетные лица и учреждения	158.488		
7. Текущие и торговые расходы	149.734		
	7.123.446		7.123.446

Существенным изменениям подверглись в активе:

1. Участие Госторга в торг.-пром. предприятиях (выброшено: а) взнос на постройку электро станции в сумме 187.400 руб., вклад в Бухгосбанк в сумме 744 000 руб.)

2. Списано полностью за счет основного и оборотного капитала Госторга задолженность Госторгу разных учреждений и суммы, из'ятые ранее БЭС'ом.

Соответствующие изменения произошли и в пассиве, именно:

3. Выявился основной и оборотный капитал Госторга в сумме Р. 4.866.437.

В ближайший же квартал из учтенных по балансу фондов должны быть выделены:

а) взнос в Бухгосбанк	Р. 1.805 255
б) выдача БЭС'у в счет четырехсоттысячного фонда	„ 248.364
в) пополнение капиталов в торг. пром. предприятиях долей участия Госторга	611.645
Итого	Р. 2.665 264

Соответственным образом на указанную сумму должен быть сокращен счет товаров, представляющий из себя подлежащие реализации товарные фонды.

Таким образом оборотный капитал Госторга, с которым он может свободно оперировать в 1923—24 году, выражается в сумме Р. 2 237.559.

При условии приведения в порядок отчетности, установления прочных деловых связей с отделениями и корреспондентами, внутреннего устроения всего аппарата Госторга в целом, возможно осуществление плановых заданий Госторга, которые выражаются в следующем:

1 квартал: впредь до учета товарных фондов, приведения в порядок отчетности, создания работоспособного аппарата, никаких других операций не производить, кроме реализации товаров для пополнения основного капитала Бухгосбанка, доведения до установленной нормы четырехсоттысячного фонда БЭС'а, подкрепления смешанных торг.-пром. предприятий, участником которых является Госторг.

В ПРИХОДЕ:

продажа:

а) хлопка на сумму до . . . Р. 1.100.000
б) кишек . . . „ 85 000
в) каракуля на сумму . . . „ 900.000
г) импорта . . . „ 600.000

Итого Р. 2 685.000

В РАСХОДЕ;

Выплата . . . „ 2.665 264

Сальдо в приходе: . . . „ 19.736

2 квартал: Свободный остаток фондов . Р 2 217.823

Наличный остаток кассы и тек. счета в Банках от пред'идущего квартала . . . Р. 19.736

Итого . Р. 2.237.559

Выделяется, как немогущие быть по тем или иным причинам реализованными, товары и наличность на . . . Р. 37.559

Оборотный капитал Р. 2.200.000

Приход						Расход			
Задание	Количество	ЦЕНА	Себе стоимость	Выручка	Результат	Задание	Количество	ЦЕНА	Стоимость
Продать:						**Купить**			
Хлопка	113.000	а 10 р.	1.130.000	1.600.000	470 000	Каракуля	40.000 шт.	а 5 р.	200 000
Солодк. корня	110.000	а 62 к.	70.000	135.000	65 000	Шерсти	25.000 п.	а 10 р.	250.000
Импорта	—	—	1.000.000	1.100.000	100.000	Импорта	—	—	2.385.000
			2.200.000	2.835.000	635.000				2.835.000

III квартал. **Оборотный капитал Руб. 2.835.000.**

ПРИХОД.						РАСХОД			
Задание	Количество	ЦЕНА	Себестоимость	Выручка	Результат	Задание	Количество	ЦЕНА	Стоимость
Продать:						**Купить:**			
Шерсти .	25 000 п.	а 10 р.	250.000	375.000	125 000	Каракуля :	60.000 ш.	а 5 р.	300.000
Импорта .	— —	—	550.000	600.000	50.000	Шерсти .	25.000 п.	а 10 р.	250.000
						Импорта .	—	—	425.000
			800.000	975.000	175.000				975.000

IV. квартал:

Оборотный капитал Р. 3.010 000

Приход						Расход			
Задание	Количество	Цена	Стоимость	Выручка	Результат	Задание	Количество	Цена	Стоимость
Продать:						Купить:			
Шерсти	25 000 п.	а 10 р	250.000	375.000	125 000	Импорта	„	—	1.125 000
Каракуля	100.000 шт.	а 5 р.	500.000	750.000	250 000				
			750.000	1.125.000	375.000				1.125.000

По окончании IV квартала остаток товарных фондов (свободный оборотный капитал) выражается в сумме Р. 3.385.000

Общая сводка торговых операций Госторга:

1. Заготовка и реализация экспортных товаров:

Название	Количество	Себестоимость	Выручка	Результат
а) Хлопок	113.000 п.	1.130.000	1.600.000	470.000
б) Солод кор.	110.000 „	70 000	135.000	65.000
в) Шерсть	50.000 „	500.000	750.000	250.000
г) Каракуль	100.000 шт.	500.000	750.000	250.000
		2.200.000	3 235.000	1.035.000

2. Заготовка и реализация импортных товаров:

ВСЕГО		1.550.000	1.700 000	150.000

Предполагаемый ассортимент импортных товаров.

Название	На сумму	Примечание
Мануфактура	600.000	Гл. образом для дехканского населения.
Железо-скоб товары	200.000	Для населения и учрежд.
Продовольствен. и бак.	300.000	Для городск. и сельск. нас.
Галантерея	100.000	„ „
Москательные	150.000	„ „
Техн. принадл. и инстр.	150.000	Для учреждений.
Канц. писчебум. и т. д.	50.000	„
„ разных	150.000	Для населен. и учрежд.
ИТОГО	1.700.000	

Народно-хозяйственный результат деятельности Госторга выражается: в вывозе на Руб. 2.200.000 товаров из Бухары и обратного ввоза на Руб. 1.700 000, иначе говоря—Госторгом в порядке заготовок будет направлено в Народное Хозяйство на Руб. 1.700 000 товаров и на 500.000 денег. Следовательно операции Госторга в торговый баланс БНСР входят активно—вывоз превышает ввоз на 500.000 руб.

Из приведенных данных явствует, что Бухгосторг обслуживает внешнюю торговлю Бухары. Значение это во внутренней торговле выражается в товарообменных операциях: в общем на вывозимое сырье Госторг пускает в обращение ввезенные им товары и деньги, полученные от реализации вне Бухары бухарского сырья.

При заготовке экспортных товаров внутри Бухары и распределении здесь же импортных товаров, Госторгу надлежит распространить свою деятельность на периферию Бухары.

Кроме собственно-оперативных заданий, в программу Госторга входит активное овладение деятельностью смешанных Т-в и использование их, как своих контрагентов по развертыванию работы на всей территории БНСР, с принятием мер к устранению конкурентной борьбы в тех случаях, когда

она грозит перенапряжением Бухарского сырьевого рынка или общим кризисом сбыта импортных товаров.

а) по Руссобуху основной капитал Р. 1 000.000 (полностью не покрыт), участие Госторга 50% к основному капиталу; согласно сметно-плановых предположений последнего—заготовка шерсти, кишек, кожсырья, солодкового корня, суш. фруктов, хлопка. Главная контора в Ст. Бухаре, агентуры — Керки, Дюшамбе, Мерве; в Ташкенте кишечный завод, в Чарджуе лакричное производство.

б) по Т-ву Хайрият. Основной капитал 204.329 руб. Запасный 15 417 р., участие Госторга 30 проц. к основному капиталу; закупка хлопка ручной очистки до 70 вагонов, шерсти осенней и весенней до 10 вагонов, кишек бараньих до 700.000 шт. каракуля и каракульчи до 25.000 шт., суш. фруктов до 10 ти вагонов, кожсырья до 20-ти вагонов.

в) по 1-му Бух. Торгово-Промышленному Т-ву. Основной капитал Р. 250.000—Участие Госторга 40 проц. к основному капиталу. Плановые предположения: закупка хлопка до 100 вагонов, шерсти до 100 вагонов, чоргут до 100 вагон, кишек совместно с Госторгом по 200.000 шт., каракуля до 20.000 шт., кишмиша до 20 вагонов, суш. фруктов до 10 вагонов и меши до 10.000 шт.

По остальным товариществам сведений не имеется.

Приблизительные данные по торгово-импортным операциям Госторга, совместно с крупными экспортно-импортными фирмами, на основании имеющихся планов этих фирм, с учетом намечающейся коньюктуры (в отношении хлопка, каракуля и отчасти шерсти) в общем неблагоприятной, выражается в цифрах:

ВЫВОЗ.

Заготовка в Бухаре для вывоза:

а) хлопка—сырца	1 800 000 пуд.	на	6 000.000 руб.
б) шерсти	200 000 „	„	2.250.000 „
в) каракуля	675 000 шт.	„	3.375.000 „
г) прочих			1.000.000 „
Всего			12.625.000 руб.

Сбыт в РСФСР и заграницей:

а) хлопка-волокна 600.000 пуд. на	10.000.000	руб.
б) шерсти	3.500 000	„
в) каракуля	5 062.500	„
г) прочих	1.800.000	„
Всего	19.862.500	руб.

В В О З.

Из-за пределов Бухары:

Разных импортных товаров будет реализовано в Бухаре на 7.163.000 руб.

Заготовка импортных товаров в РСФСР и за границей на сумму 6.500.000 руб.

Намечаемый план торговых операций Госторга, в связи с работой смешанных (с участием госкапитала) товариществ, может быть принят лишь примерно и предварительно с рядом оговорок.

В частности, подлежат устранению--наблюдающийся параллелизм деятельности Госторга и смешанных товариществ и отсутствие ясного представления о ближайших задачах торговой политики в Бухаре.

Последняя же, как указывалось в § 1, должна строиться в направлении согласования экспорта и импорта, в целях предотвращения некомпенсированного выкачивания фондов из Бухары. По указанным соображениям желательно и возможно в пределах оборотных фондов Госторга некоторая перестройка его деятельности в следующих направлениях:

1) Должна быть достигнута специализация функций в деятельности Госторга и смешанных предприятий с распределением отдельных заготовительных операций по предметам и районам.

2) В области экспорта сам Госторг должен участвовать, как об'единяющий центр деятельности других экспортеров (смешанных товариществ), воздействуя в отдельных случаях своими собственными операциями на регулирование цен внутри и вне Бухары.

3) Основные же задачи Бухгосторга заключаются в усилении импорта—обслуживание учреждений, сельского и городского населения, возмещая притоком товаров извне вывезенное сырье; создание базисных распределительных

складов для ввозных товаров по всей Бухаре, содействие (в порядке дачи и принятия комиссионных поручений) развитию внутреннего торгового оборота.

4) В целях увеличения внутреннего товарообмена Госторгу надлежит установить более тесные коммерческие связи с кооперацией и частными фирмами, работающими на переферии.

По завершении операционного года заключительный баланс Госторга на 30 сентября 1924 года рисуется в следующем виде. (См. табл. № 36)

В активе необходимо отметить: а) приращение по счету товаров, обусловленное торговыми операциями Госторга; однако, следует принять во внимание, что это приращение является искусственным, ввиду несоответствия цен себестоимости реальным ценам; следовательно, увеличение этой статьи об'ясняется не столько результатами торговой деятельности, сколько результатами переоценок; поэтому, независимо от коммерческой прибыли Госторга, в пассиве должен возрасти основной и оборотный капитал; б) участие в торгово-промышленных предприятиях возрастает на долю внесенного капитала и сокращается на сумму вложенного в ликвидируемое товарищество „Бухкомиссионер“ капитала (93.654 р.); подлежащий возвращению капитал „Бухкомиссионер“ в периоде ликвидации относится за счет разных лиц и учреждений и кассы.

В пассиве: 1) Возрастание основного и оборотного капитала обуславливается переоценкой реальных фондов Госторга и пополнением за счет капитала, вложенного в товарищество „Бухкомиссионер“.

2) С—т прибыли и убытка:

а) прибыли:

от капиталов в разных предприятиях	204 000	руб.
„ эксплоатаци электрическ. станц	10 000	„
„ заготовки и реализации товаров	1.185.000	„
	1 399.000	руб.

б) убытки:

В этот счет входят, кроме уплаты % по банковским ссудам, текущие административные и торгово-операционные расходы, согласно сметы; последние исчисляются:

зарплата . . . . . 192.899 руб. (по центр. учрежд. 60%, по местам и отдел. 40%)

Таблица № 36.

Перспективный заключительный баланс Госторга

на 30 Сентября 1924 года.

	АКТИВ.	СУММА		ПАССИВ.	СУММА
1	Наличность кассы и тек. счета в Банках . .	50.000	1	Основной и оборотный капитал . .	3.813.508
2	Недвижимое имущество	200.000	2	Капиталы в торг. промышлен. предприятиях. . .	2.160.000
3	Движимое имущество.	5.000	3	С-т прибылей и убытков . . .	1.399.000
4	С-т товаров . . .	3.385 000			
5	Участие Госторга в торгово-промышленных предприятиях . .	2.160 000			
6	Подотчетные лица и разные учреждения .	173 508			
7	С-т прибылей и убытков. . . .				
	а) %% по займам Р. 73 800. . .				
	б) Текущ. и торговые расходы 765.438. .				
	в) Чистая прибыль 559.762.	1 399 000			
		7 372 508			7.372.508

соцстрах	21.975	„
налоги	350.000	„
наем пом. скл. и их содержание .	55.000	„
операц. расходы . .	42 208	„
шефство	50.000	„
проч. и непр. . .	53.356	„
Всего	765.438	руб.

В качестве директив, которыми необходимо руководствоваться при осуществлении плана работ на 1923—24 г., следует указать.

А. В отношении самого Госторга.

1) Создание делового организационно - упорядоченного и работоспособного аппарата.

2) Приведение в известность фондов Госторга, как в Бухаре, так и по отделениям, с полным осведомлением о ходе торговых операций как в центре, так и в филиалах.

3) Упорядочение денежной и материальной отчетности с приведением в состояние, позволяющее, на основании данных о состоянии счетов, в любой момент охватить картину хозяйственного положения Госторга вместе со всеми его филиалами.

4) Ограничение торговых операций масштабами плановых заданий, но развитие в указанных пределах торговой деятельности в полной мере.

5) Максимальное использование смешанных товариществ по обслуживанию не только центра Бухары, но и периферии.

6) Установление тесной связи с Сельхозбанком и Кооперацией.

Б. В отношении высших органов, коим Госторг непосредственно подведомственен:

1) Необходимо изжить взгляд, что Госторг является неисчерпаемым складом и может служить долгое время источником, питающим, за счет своего основного и оборотного капитала, экстренно возникающие потребности.

2) Признание Госторга, как органа государственной торговли, и придание делу развития государственного торгового капитала в Бухаре значения первостепенной важности.

3) Обратить самое серьезное внимание на отбор высшего руководящего персонала Госторга; ведя широкие и ответственные экспортные и импортные операции, выходящие за пределы Бухары, Госторг нуждается в людях, не только овладевших коммерческой техникой, но с широкой инициативой и масштабами для оценки наличной коньюктуры.

4) Учитывая, что Госторг располагает капиталами, превышающими капиталы крупнейших торговых об'единений СССР, необходимо, сохранив Госторг, уделять ему возможно больше внимания, облегчая возможность работы не только в Бухаре, но и за ее пределами.

§ 4.

Государственное строительство.

А. Состояние на 1-е октября 1923 г.

Строительное дело в БНСР находится в хаотическом состоянии, ибо не существовало органа, ведающего разработкой и проведением в жизнь законов и распоряжений правительств в области регулирования и нормирования строительного дела, следствием чего является малопригодность и малоприспособленность для обыкновенного жилья большинства жилых помещений, полнейшая антисанитария, отсутствие противопожарных мер и неудобная распланировка отдельных городов.

Лишь одним из своих последних постановлений БЭС'ом предложено Назторгпрому сконструировать соответствующий аппарат в окончательной форме, ибо сделанные в этом направлении попытки сконструирования необходимого аппарата в лице Госстроя не привели ни к каким реальным результатам и ограничились лишь фактическим производством Госстроем самостоятельных работ и то в пределах стен самой Старой Бухары.

Госстрою были даны следующие задания:

1. Постройка базара Той Пушт на сумму приблизительно . . . . 100.000 р. з.

2. Постройка продуктового сарая на сумму приблизительно . . . . 100 р. з.

3. Постройка Нардома на сумму приблиз. 440.000 „ „

4. „ Ресторана при Леби Хаузе . 148.500 „ „

5. „ Гостин. у Каршинских вор. (сметы нет)

6. „	Каракуль-Базар	82.610 р. з.
7.	Разбивка парка при Регистане	7.400 „ „
	Всего на сумму Р.	778.610 —

К началу бюджетного года лишь две первые работы закончены, и начато производство работ по другим, при чем сметы на постройки финансировались БЭС'ом за счет его 400.000 тысячного фонда из Госторга.

В процессе производства работ, ввиду отсутствия достаточных средств, постановлено было прекратить постройку гостинницы, у которой уже выложен был фундамент.

Б. План работ на 1923—24 г.

В предстоящем операционном году предположено закончить постройку Нардома, ресторана и произвести распланировку сада перед Регистаном.

Ресторан на Леби-Хаузе предположено закончить к 1 декабря 1923 года, после чего он будет сдан в аренду.

Распланировка плаца перед Регистаном будет произведена весною 1924 года.

Работы по Нардому предположено закончить к июлю 24 г., и состояние их фиксируется в следующих цифрах:

По основной смете, утвержденной БЭС'ом, требовалось	440.000 р.
Выполнено работ к 1/X примерно на	100.000 „
Неоконченных работ на 1-X—23 года	340 000 р.
Смета сокращается на	105.000 „
Необходимо на достройку	235 000 „
Имеется материалов на	14.000 „
Требуется еще к ассигнованию	221.000 „

Сокращение сметы на 105.000 р. произведено за счет упрощения внутренней отделки здания и за счет принятия более дешевых конструкций.

Кроме вышеозначенных строительных работ дорожно-транспортным отделом Назарата Земледелия, также за счет фонда БЭС'а, производилась работа по ремонту шоссе Каган Бухара по утвержденной смете в 193.373 руб. зол. Эта работа произведена на одну треть и должна быть окончена в предстоящем сметном году.

Точной технической отчетности, планов, чертежей, смет и т. п. по всем указанным работам не имеется. Постройки

и сооружения, начатые одними инженерами, после их высылки или добровольного от'езда, сопровождавшегося увозом расчетных данных, продолжались лицами, вновь приглашенными. В силу указанных обстоятельств, составление вполне правильного производственного плана по строительству невозможно

В. Практические директивы.

Конкретные задания:

1. Технические и денежные отчетности по уже исполненным работам

2. Приведение к концу начатых построек, с отбором их по степени важности, в пределах имеющегося строительного резерва в сумме 248.364 руб., включая и расходы по шоссе Старая-Новая-Бухара.

3. Ввиду доходного характера отдельных сооружений, недостаток сумм на строительство покрыть за счет установления договорных обязательств с учреждениями и лицами, коими будет производиться коммерческая эксплоатация сооружений.

§ 5.

Госхлопок.

(Для информации).

Из всех предприятий смешанного типа (капитал Бухправительства 50%) единственным широко развивающим производственную деятельность в Бухаре является Госхлопок. Посему для информации дается краткий обзор его состояния, согласно представленного доклада Госхлопка в БЭС.

Русско-Бухарское Государственное хлопковое товарищество было учреждено в феврале месяце 1923 года. Учредители—Главхлопком РСФСР и Назарат Торговли и Промышленности БНСР. Основной капитал Т-ва 1.500.000 руб. в золотом исчислении. Цели организации—содействие поднятию хлопководства в Бухаре посредством: рациональной покупки хлопка от дехкан хлопкоробов, агрономических мероприятий, имеющих задачей улучшение хлопчатника подбором семян и снабжением ими хлопкоробов, улучшением ирригации

Правление находится в Бухаре и состоит из 4 лиц (на паритетных началах).

Мероприятия, предпринятые Госхлопком в отчетном году:

1. Переброски в заготовительные районы и пункты хлеба и отпуск его населению по ценам ниже базарных.

2. Переброски в центральные хлопковые районы (Призеравшанский, Приамударьинский—вплоть до Термеза) хлопковых семян—гузы и американских.

3. Постановка систематических наблюдений за ходом посевной и по сбору урожая хлопка кампании; все заведывающие пунктами Госхлопка обязаны были регулярно сообщать правлению о прибытии воды и росте хлопчатника; на основании донесений удавалось через Назарат Земледелия (Водное Управление) достигать своевременной подачи воды в нуждающиеся районы.

4. Скупка хлопка урожая прежних лет.

5. Раздача хлопкоробам беспроцентных хлебных ссуд, с обязательствами погашения осенью после снятия урожая.

В целях выработки твердого плана работ по скупке хлопка и его переработке на хлопкоочистительных заводах, Госхлопком было приступлено к выяснению опросным путем через агентуру от местной администрации и самого населения площадей, занятых хлопком.

Результаты такого рода изысканий выразились в определении хлопковых посевов по отдельным районам в цифрах:

Бухарский виллаят:			
1. Каракульский район	15.000	танап	гузы
2. Старо-Бухарский	9.000	"	"
3. Богоугдинский	4 500	"	"
4. Вобкентский	8 500	"	"
5. Гиждуванский	4.000	"	"
Керменинский виллаят:			
6. Керменинский район	6.000	"	"
7. Хатарчинский	3.000	"	"
Чарджуйский виллаят:			
8. Чарджуйский район	14 000	"	"
Всего	64.000	танап	гузы
Кроме того по всем районам	2.000	"	америк.

На основании дополнительных сведений Госхлопок прибавляет еще 20.000 тан. Как видно из таблицы целый ряд

Таблица № 37.

СВОДКА по состоянию счетов Госхлопка.

№№ по порядку	АКТИВ	РУБ.
1	Касса: бумзнаками РСФСР, червонцами, звонкой монетой. (золотом, теньгой)	146.792
2	Товары	286.120
3	Под'отчетн., авансовые суммы и сч. разн. лиц	759.639
4	Счета в банках и проценты	72.154
5	Переходящие суммы	113.777
6	Текущие операционные расходы	176.887
7	Инвентарь и оборудование	32.130
8	Заводы и отделения	148.627
9	Прочие	8.622
		1.744.748

№№ по порядку	ПАССИВ	РУБ.
1	Основной капитал паевые взносы РСФСР и БНСР	1.209.574
2	Оборотный капитал (паевой взнос РСФСР)	174.419
3	Переходящие суммы	218.239
4	Спец. текущ. сч. (онколь) п'тов. в Госбанке РСФСР	127.032
5	Учтенные векселя в Госбанке БНСР	15.484
		1.744.748

районов оказался не учтенным. Но в пределах учтенных местностей общая площадь посевов до 80.000 танапов должна дать до 200.000 батм. (или 1.600.000 п.) сырца.

Вместе с остатками хлопка прежних лет (на заводах 30 000 пудов сырца, на руках населения не менее 20 000 пудов). Общий запас, подлежащий обработке, определяется до 250—300 тысяч батман. или 200.000 сырца, с выходом 500.000 пудов волокна

Последними цифрами обуславливается нагрузка хлопкоочистительных заводов.

Заготовительные операции Госхлопком ведутся через посредство 9 районных пунктов. Предположено скупить—до 100.000 батман. сырца (800.000 тысяч пудов), и 50.000 пудов волокна.

Расчет за сырец производится по утвержденной Бухправительством калькуляции, с поверкой правильности расчетных цен через особых базарных ревизоров.

Для заготовительных операций Госхлопок располагает основным и оборотным капиталом в 200.000 червонцев (по 100.000 червонцев отпускается каждым учредителем), всего до 2.500 000 рублей. В случае недостатка операционных средств, остатки предположено покрыть банковским кредитом.

Состояние счетов Госхлопка на 1 октября 1923 года в схематическом виде, видно из таблицы № 37.

В распоряжение Госхлопка передано Бухправительством 5 заводов; 3 требовали фундаментального ремонта, 2 совершенно разрушены.

К работе, соответственно предполагаемому поступлению сырца, предположено подготовить 4 хлопкоочистительных завода; отремонтировав три завода (№ 6 в Кагане, № 2 в Чарджуе, № 8 в Кермине—отремонтированы, пуск в Октябре и, отстроив заново завод в Каракуле, где посевная площадь доведена почти до нормы довоенного времени (постройка корпусов окончена, приступлено к установке станков и монтажу; может быть пущенным в половине ноября).

§ 6.

Кооперация

Бухцентросоюз возник осенью 1921 г., как орган, долженствующий насадить кооперацию в Бухаре. Из государ-

ственных фондов в его распоряжение были выделены товары и отпущены деньги в общей сумме до Р 10 000 золотом. В то время в Бухаре существовали потребительские общества в поселениях европейского типа: Каган, Чарджуй и Термез. В подкрепление этим обществам Бухцентросоюзом выделены незначительные суммы, а остальные деньги и товары были частью направлены в собственные производства, а частью распределены между кооперативами, организовавшимися специально для получения ссуды, а затем исчезнувшими. В дальнейшем организационная и кооперативная деятельность Бухцентросоюза заглохла, продолжали действовать ранее существовавшие потребительские общества, не имевшие постоянной связи с Центросоюзом. Последний вел свои производства (мукомольное, мыловаренное, кожевенное), подобно многим другим частно-хозяйственным предприятиям, питаясь случайными подкреплениями из госказны.

Целью Бухцентросоюза является кооперативное строительство по принципу единой кооперации (потребительская, производственная и сельско-хозяйственная), но за отсутствием кооперации, Центросоюз не был и не мог быть союзом, и не имея базы вне себя, оборачивал по мере сил и возможности свои капиталы. Последний определяется до 30.000 руб. золотом

В перспективах на ближайший 1923-24 год возможности развития деятельности Центросоюза являются весьма ограниченными. Опыт Туркестана с узбеками и таджикским населением, находящимся в аналогичных общественно-бытовых условиях, показал, что путь развития кооперации идет по линии не единства, а дифференциации: среди коренного населения получила огромное и успешное развитие кредитная кооперация и в ничтожной мере потребительская, среди пришлого европейского населения популярна практика потребительской кооперации. В том и другом случае необходима об'единяющая организационная и финансовая увязка, которая в дореволюционное время давалась через инспектуру мелкого кредита Госбанком и Центросоюзом.

В условиях Бухары необходима такая же спайка. В отношении сельско хозяйственной кооперации она будет даваться Сельхозбанком, в связи с его работой по насаждению сельско хозяйственной кооперации в Бухаре.

В сфере ведения Бухцентросоюза остается первоначальная организационная работа по потребительской кооперации и с согласия с Сельхозбанком постепенное кооперирование дехкан в области сбыта сельско хозяйственных про

дуктов. Работая в этом направлении Бухцентросоюз может занять очень видное место в деле развития производительных сил страны, ибо будучи не в силах конкурировать с Бухарскими экспортерами и вести заготовку сырья. Бухцентросоюз может и должен выполнить пробел в обслуживании внутреннего сельско хозяйственного товарообмена.

На ближайший год Бухцентросоюз должен ограничиться поверкой на опыте, как наиболее удобных форм кооперирования населения, так и степени пригодности его самого к осуществлению кооперативных заданий. С этой точки зрения намеченный Бухцентросоюзом заготовительный план, специально имеющий в виду нужды местного населения, за счет отпущенной Бухправительством субсидии 100.000 рублей золотом, можно считать реально осуществимым и необходимым.

В пределах указанного оборотного капитала предполагается:

1) Заготовить и, кооперируя население, распределить в его среде:

	Колич.	Цена	На сумму
Крупного рогатого скота	650 шт.	35 р. — к.	22.750 руб.
Мелкого скота	2000 шт.	15 р. — к.	30 000 „
Кожи крупного скота	1500 шт.	4 р. — к.	6.000 „
Риса	5000 шт.	3 р. — к.	15.000 „
Пшеницы	30000 п.	— р. 65 к.	19.500 „
Ячмень	15 000 „	— р. 45 к.	6.750 „
Кунжут	2.300 „	1 р. 25 к.	2.875 „
Клевер	30.000 „	— р. 50 к.	15000 „
Зигир	1.500 „	— р 75 к.	1.125 „
Маш	1.500 „	2 р. — к.	3.000 „
Всего			122000 руб.

2) Произвести на свои средства на собственных заводах:

	Колич.	Цена	На сумму
Мыла	4.320 пуд	11 р. — к.	47.520 р.
Выделка кож .	4.800 „	11 „ 50 „	55.200 „
Всего . .			102.720 р.

Кроме того, необходима в процессе осуществления Центросоюзом своих заданий, связь его с кооперативными об'единениями вне Бухары и поддержка со стороны Госторга в порядке реализации на внутреннем рынке ввозных товаров массового потребления.

Как организация негосударственная, но важная с точки зрения осуществления общих принципов политики в БНСР, Бухцентросоюз включается в хозяйственный план, с точки зрения учета его реальных сил и возможностей.

Глава IV

Банковое дело и кредит.

§ 1.

Роль Банков в Бухаре.

А. Банки до революции.

Десятилетия, предшествовавшие войне и революции, характеризовались усиленным развитием операций банков в Бухаре. К началу войны на территории Бухары действовало 7 банковых учреждений. Отделение Госбанка и 6 частных, причем один банк—Русско-Азиатский имел два отделения: одно в Старой Бухаре, одно в Керках. При итоговой сумме баланса банков в Бухаре к 1917 году 58 855 тысяч рублей, банки в широкой мере обслуживали кредитом внешнюю и внутреннюю торговлю.

Условия для развития банкового дела в Бухаре весьма благоприятны:

а) чрезвычайно велико значение денежного элемента в сельском хозяйстве (земледелии и скотоводстве); производители-земледелец и животновод (каракулевод) нуждаются в оборотных средствах и связаны через базар с широким денежным рынком.

б) сплошной (не сезонный) кругооборот капиталов в народном хозяйстве (ранняя весна каракуль, последовательно: шелк, сушеные фрукты, хлопок, экспорт сырья; к весне импорт мануфактуры на предмет озадачивания хлопководов и других товаров).

в) в круг дел, ведущихся банками, входили операции с транзитными товарами—чай зеленый и черный, Афганское сырье, металлы,

г) транзитное положение Бухары создавало необходимость и возможность широких валютных операций.

В связи с указанными обстоятельствами—особенностью деятельности банков в Бухаре в отличие от Туркестана--было развитие пассивных операций; банки почти не получали подкреплений из правлений, а питались за счет денежных вкладов местной торговой буржуазии.

Общая схема развития банков такова: в центре в Бухаре банки обслуживают крупные фирмы; последние имеют своими контрагентами купцов и комиссионеров, раз'езжающих по базарам, на базарах у купцов кредитная клиентура из мелких торговцев, менял, сельского населения.

В Потребность в кредите.

Насколько велика потребность в кредите, явствует из того, что после революции в России и прекращении нормальных банковых операций, в Бухаре возродился ростовщический промысел саррафы, вытесненный было банками. Бухарская революция принудила индусов-ростовщиков покинуть Бухару. Но тем острее чувствуются потребности в кредите сейчас, и не столько в городах, сколько в сельских местностях.

После начала революции в области банкового дела БНСР следовала за Россией. Бухарский Народный Банк был первоначально казначейством, лишь с 1922 года был организован банк краткосрочного коммерческого кредита—Бухгосбанк. Но сельское население нуждается в более долгосрочном кредите- до года. Последний же вид кредитования требует особых организационных форм. Опыт Туркестана показал удобства кредитного кооперирования, опорным пунктом для развития которого должен служить сельско-хозяйственный банк.

В перспективах 1223-24 года работа Бухгосбанка и сельхозбанка должна быть учтена, как одна из наиважнейших по своему народно хозяйственному значению. Через кредит легче всего начать спайку раздробленного на части народнохозяйственного организма Бухары.

§ 2.

Бухгосбанк.

А. Отчет о деятельности до 1-го октября 1923 г.

Идея организации Бухарского Банка, т. е. Банка, работающего исключительно на средства Бухарской казны, возникла в правительственных сферах Бухарской Республики в середине прошлого года, как раз перед созывом Всебухарского Курултая. Народным Назиратом Финансов был представлен Всебухарскому Курултаю проэкт устава „Государственного Банка БНСР". Устав предусматривал основной капитал Банка в Руб. 5.000.000 золотом, устав также предусматривал существование правления Банка и его периферии.

Всебухарский Курултай утвердил устав Бухарского Государственного Банка и тем вызвал его в жизнь.

До возникновения Бухгосбанка Бухарское Государственное Казначейство выполняло, наряду со своими казначейскими функциями, также некоторые банковские операции.

Когда возник банк, в сентябре прошлого года, именно 22-го сентября, казначейство передало Бухгосбанку свои банковские активы и пассив. Вступительный баланс банка, после принятия им актива и пассива от казначейства, имел следующий вид (в реальных золотых рублях).

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Учтенные соло-векселя	Р. 208 045 к. 08	Счет казначейства	Р. 201.292 к. 29
		Проценты разные	Р. 5.372 к. 92
		Пассивы разные	Р. 1.379 к. 79
	Р. 208.045 к. 08		Р. 208.045 к. 08

Возникновение банка сопровождалось крупной принципиальной ошибкой Назарата Финансов: не было создано правления банка, как того требовал утвержденный Всебухарским Курултаем устав банка. Мотивом к незозданию правления послужили. повидимому, хозяйственные соображения —экономия в средствах. Благодаря этому Банк БНСР до 23 го июня 1923 года, т. е. до момента создания правления, был не более, как самодовлеющей банкирской конторой, неувязанной идейно с Бухарским Советским аппаратом. И линия поведения банка, в смысле разверстки кредитов, покоилась исключительно на добросовестном усмотрении администрации банка

В апреле текущего года был вновь поднят вопрос об организации правления Бухгосбанка в связи с отчетами о деятельности за прежнее время и признания ее неудовлетворительной.

Схематическое состояние счетов на 1-е апреля текущего года будет иметь следующий вид (в тыс. зол. руб.).

Баланс на I-е апреля 1923 года.

АКТИВ		ПАССИВ	
Касса	28,0	Основной капитал	824,2
Учтен. соло-векселя	254,9	Текущие счета	22,4
Онколь под товары	370,5	Переходн. суммы	41,4
Онколь п/док. на товары	50,2	Разн. проц. и ком.	53,1
Банковск. тов	184,5	Проч. пассив	5,1
Отделения	41,0		
Проч. активы	17,1		
	946,2		946,2

Полезный актив выражается в сумме Р. 860 тыс. и по роду операции делится на:

Учетн. соло-векселей	Р.	254,8	или	29%
Онколь п/тов. и док.	Р.	420,7	„	49%
Тов., прин. Банку	Р.	184,5	„	22%
		860	или	100%

Нижеследующие две таблицы показывают в какие Торгово-Промышленные группы помещены были капиталы Банка (в тыс. зол. руб).

1. Госпредприятия	4,7	или	1,85%
2. Комбинированные Т-ва	56,7	„	22,22%
3. Кооперация	14,1	„	5,55%
4. Частн, предприятия и фирмы	179,4	„	70,38%
	254,9	„	100%

Онколь п/тов. и док. п/тов

1. Госпредприятия	347	или	82,61%
2. Комбинирован. Т-ва	45,5	„	10,83%
3. Кооперация		„	

4. Частн, конторы	28,2	„	6,66%
	420,7	„	100%

Баланс на 1-е июня 1923 г.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Учет вексел. с 2 под.	1,0	Основной капитал	957,2
Учет соло-векс.	205,7		
Ссуды ср /п. тов. и док.	148,5		
Онколь п./тов. и док.	409,8		
Тов., прин. Б-ком	190,7		
Другие активы	1,5		
	957,2		957,2

Учет векселей с 2-мя подписями.

Кооперация . . . . 1,0 или 100%.

Учет соло-векселей по группам.

1. Госпредприятия	58,1	или	28,3%
2. Комбинир. Т-ва	29,7	„	14,5%
3 Кооперация	27,2	„	13,2%
4. Частные лица	90,7	„	44 %
	205,7	или	100%

Выдача тов. ссуд по группам.

1. Госпредприятия	333,7	или	60 %
2. Комбинир. Т ва	130,7	„	23,4%
3. Кооперация	6,7	„	1,2%
3. Частные лица	87,2	„	15,4%
	558,3	или	100%.

Баланс на 1-е августа 1923 г.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Учет векселей с 2 под.	35,7	Основной капитал	1004,5
Учет соло-векселей	69,0	Проч. пассив	30,6
Ссуды ср. п/тов и док.	149,2		
Онколь п/тов. и док.	589,9		
Тов., прин. Б-ку	191,3		
	1035,1		1035,1

Учет векселей с 2-мя подписями.

1. Госпредприятия	—		—
2. Кооперация	3,7	или	10,3%
3. Смешан. Т-ва	18	„	50,4%
4. Частные лица	14	„	39,3%
	35,7	или	100%.

Учет соло-векселей.

1. Госпредприятия	546,3	или	74%
2. Кооперация	19,4	„	2,5%
3. Комбинир. Т-ва	77,5	„	10,5%
4. Частные лица	95,9	„	13%
	739,1	или	100%.

Баланс на 1-е октября 1923 года перспективно представляется в таком виде:

АКТИВ		ПАССИВ.	
Касса	25.000	Основн капитал	1.800 000
Учетн. вексел.	400 000	Текущ. счета	50.000
Ссуды срочн.	150.000	Проч. пассив	150.000
Ссуды онколь	1.050 000		
Тов., прин Б-ку	200.000		
Проч. активы	174.000		
	2.000.000		2.000.000

Б. Организационные задачи на 1923-24 г.

Государственный Банк БНСР вызван к своему существованию отнюдь не для того, чтобы быть банком банков в БНСР. Название „Государственный“ ему присвоено только потому, что Государственная казна БНСР выделила свои государственные капиталы в фонд Банка. Правильно было бы назвать нынешний Бухгосбанк „Бухарским Народным Коммерческим Банком“. Это название в дальнейшем правильно наметило бы операционные задания Бухгосбанка.

На самом деле, Бухгосбанк в своей деятельности в БНСР и отчасти через корреспондентов в СССР стремится обслужить свою клиентуру и, как Коммерческий Банк, преследуя коммерческие прибыли, и действует, как Советский Банк, регулируя кредиты в зависимости от видов и предположений Правительства БНСР.

Круг клиентеллы, на который приходится опираться Бухгосбанку в своей деятельности в Бухреспублике, резко делится на следующие категории.

а) Государственные предприятия: не только специфически Бухарские, но и Бухарско-русские и Русские

б) Кооперация не только Бухарская, но и Русская.

в) Смешанные или комбинированные товарищества, построенные на слиянии Бухарского частичного капитала и Бухарского государственного капитала, затем—частных Бухарского и Русского капиталов и Бухарского государственного.

г) Частная клиентелла: Бухарская, Русская и Хорезмская, разбивающаяся на об'единенные группы лиц в виде Т-в и просто единоличные фирмы.

Первые три категории клиентов охотно обслуживаются Бухгосбанком. Последняя же группа, к которой должны применяться менее льготные условия кредитования, так называемые, жесткие нормы кредита, т. е. частная клиентелла,—кредитуется Банком в зависимости от оценки государственной полезности деятельности каждого в отдельности частного клиента.

В. Товарно-ссудные и вексельные операции.

Банком будет практиковаться кредитование срочное и онкольное. Вексельное кредитование будет в форме учета векселей, т. к. прочное онколь и под векселя невозможны по той причине, что ни одна из фирм, оперирующих в Бухреспублике, не обладает портфелем товарных векселей. Госторг, казалось бы, должен был бы иметь такой портфель; того же самого можно было бы ожидать встретить у комбинированных Т-в. На самом деле этого нет. И, повидимо-

му, что дело вовсе не в том, что в БНСР до сих пор не опубликован вексельный устав, а попросту дело в том, что ни в Бухгосторге, ни в Комбинированных Т-ах, ни в Коопе рации нет стремления постановить товарно-кредитное дело на должную высоту. Банк же мог бы довести свои вексельные онколь и до значительной высоты.

Что же касается учета дружеских, бронзовых и вообще финансовых векселей, то Банку, по местным хозяйственно-бытовым условиям, придется практиковать их прием, но с большой осторожностью и сроком не свыше 2 месяцев.

Ссуды срочные, под товары и документы на товары, Банк будет выдавать только случайной и мелкой клиентуре на срок не свыше 4-х месяцев.

Крупные операции с хлопком, каракулем и шерстью Банк будет практиковать только в форме онкольных счетов.

На самом деле к хлопку, сначала в виде сырца, затем в виде волокна на месте, затем в пути, затем в Москве или другом российском торговом пункте на консигнасионной про даже—трудно подойти с формой—„срочные ссуды". Срочная ссуда для большой многообразной операции совершенно неприменима из за ее неудобств и негибкости. Поэтому большинство крупной клиентуры всех 4 категорий получает в банке ссуды под вышеназванные товары в виде онкольных счетов на срок не свыше 2 месяцев.

Норма выдач под разного рода товары в ссуду будет примерно такова:

Сухие фрукты до	70	проц.
Под хлопок до	75	„
„ каракуль до	75	„
„ шерсть до	75	„
„ мануфактуру до	60	„
„ сахар до	50	„
„ масло хлопковое	70	„
„ мыло	50	„
„ жмых	55	„

При взимании процентов по активным операциям банк будет строго делить свою клиентуру на 2 группы:

а) в первую (группу) входят 3 категории клиентов—госпредприятия, кооперация и комбинированные т-ва.

б) вторая группа—частная клиентура.

С первой группы будет взиматься 12 годовых по учету и дргим видам операции при 3 проц. единовременной комиссии. Со второй группы 15 годовых плюс 6 проц. комиссионных. Портовые и другие расходы самостоятельно.

Пока в своей деятельности Бухгосбанк был по преимуществу коммерческим банком краткосрочного кредита; максимальным сроком, например, по товарным онколям, в исключительных случаях, является 9 месяцев. Нормальным же пределом для всяких векселей банк считает 3 месяца, а для всяких онколей—6 месяцев. Исключением из нормы следует считать учеты долгосрочных, но не свыше 6 месяцев, векселей некоторым комбинированным предприятиям, завязавшим торговые операции в Восточной Бухаре.

Г. Коммунальный кредит.

Кроме того, Бухгосбанку предстоят операции по коммунальному кредитованию. Бухгосбанк имеет информацию от своего солидного корреспондента в Москве—Московского Городского Банка относительно практики коммунального кредитования, практикуемого в СССР. Из этой информации видно, что долгосрочный кредит для этого вида кредитования еще не создался. Российские Городские банки далее 9 месячных ссуд в этом направлении не пошли. Но этого мало. Городские банки для надобности коммунального кредита выделили из своих основных капиталов лишь 25 проц., остальных пассивов они для этой цели не затронули. Остальные же 75 проц. основных капиталов вместе с остальными пассивами идут на выполнение функций коммерческих банков краткосрочного кредита.

Бухгосбанк в отношении коммунального кредитования, уже совершил прецендент, одобренный Бухарским Экономическим Советом.

Бухгосбанк выдал Чарджуйскому Исполкому на предмет постройки и оборудования в гор. Н. Чарджуе электрической станции и ледоделательного завода при ней ссуды Руб. 25.000 золотом сроком на пять лет. Собственно, в ссуду сроком на пять лет выдано лишь Руб 20.000; остальные 5.000 руб. Банк внес вкладом без срока, из 8 проц. годовых, Чарджуйскому Исполкому, во первых, для того, чтобы довести строительный капитал до необходимой суммы и, во вторых, для того, чтобы Государство, в лице Бухгосбанка, имело право распоряжения строительным капиталом, в целях доведения дела постройки до успешного конца.

Д. Филиалы и корреспонденты.

Выявляя свой операционный план, Бухгосбанк включает в него свой единственный пока филиал-Чарджуйское агентство

Чарджуйское Агентство существует с начала текущего года и характеризуется весьма слабо развитыми активами и пассивами. Об'ективные условия для банковской интенсивной работы в Чарджуйском районе—хлопок, каракуль, солодковый корень. Чарджуй экономически выгодно расположен на пересечении водного и железнодорожного путей. С юга по Аму-Дарье в Чарджуй может итти и отчасти идет Афганистанское сырье: шерсть баранья, кожи--сырые, кожевенные полуфабрикаты. С юга же, из Термезского района, идут хлопок, шерсть и хлебные продукты. С севера по Аму-Дарье, из Хорезма, идут хлопок, хивинский каракуль и мерлушка, семя люцерны, кожевенное сырье и проч. По железной дороге в Чарджуй прибывают для Хивы и для верховьев Аму-Дарьи российские товары.

Чарджуйское Агентство не могло развить своих активов не по своей вине. Вплоть до начала сентября месяца текущего года Правление Бухгосбанка не могло выделить достаточных средств Чарджуйскому Агентству, потому что само не имело этих средств.

Теперь Правление Бухгосбанка придает весьма серьезное значение Чарджуйскому Агентству, как пункту, где могут образоваться крупные активы, которые будут создаваться, главным образом, из ссуд под хлопок, шерсть, люцерну, солодковый корень и разное сырье.

Предполагается, что актив Агентства, примерно, в феврале или марте будущего года, достигнет одного миллиона золотых рублей.

Банк в текущем году открыл свою периферию на Нижегородской ярмарке. Сначала к ходатайству Бухгосбанка в Москве отнеслись недоброжелательно, но затем это избылось, и, по телеграфным сведениям, баланс нашего Нижегородского Агентства имеет следующий вид:

АКТИВ:		ПАССИВ:	
Касса	106	Правление	97.851
Тек. счета	24.053	Переход. сумм	5.628
Учет вексел.	61.808	Проч. пас.	3.872
Ссуды	20.900		
Проч. актив	484		
	107.351	Червонцев	107.351

Каковы достоинства актива пока судить нельзя. Но одно важно, что весь этот актив, в сумме, примерно, Руб. 800.000 золотом, будет реализован здесь, в Бухаре, и пополнит наш основной капитал для развития хлопковых операций.

В течении 1923 года Бухгосбанк, помимо Чарджуйского отделения, не видит необходимости расширять свою собственную сеть. Целям обслуживания экспортного и импортного оборота и сельско хозяйственной периферии Бухары должно служить развитие корреспондентских связей.

До начала сентября с. г., с самого дня основания Бухгосбанка, таковой занимал совершенно изолированное в сети Банков, оперирующих в СССР и дружественных Республиках, положение. Это потому, что Банк не имел корреспондентской связи ни с одним из Банков в СССР. С самого момента возникновения Правления Бухгосбанка, таковое приняло все зависящие от него меры для установления корреспондентской связи. Ныне Правление Бухгосбанка уже находится в корреспондентской связи с Городским Московским Банком, а, следовательно, со всеми городскими Банками в СССР. Кроме того, Правление Бухгосбанка ведет переговоры об установлении корреспондентской связи с Правлением Российского Коммерческого Банка.

Таким образом, Бухгосбанк становится в полном смысле коммерческим Банком только с 1-го сентября текущего года, когда он не стоит изолированной величиной в сети других Банков.

В силу постановления Средне Азиатской Экономической Конференции (5 — 9 марта текущего года, раздел IV) Бухгосбанк все свои валютные операции, производит через Госбанк СССР.

Бухгосбанку не удалось наладить корреспондентских отношений с Госбанком СССР в его сети по Туркестану. Пожелание Правления Бухгосбанка об установлении корреспондентского соглашения на территории Туркестана не встретило сочувствия со стороны Туркестанской Окружной Конторы Госбанка СССР. С другой стороны, последние телеграфные известия из Москвы дают Правлению Бухгосбанка надежду на то, что корреспондентская связь с Госбанком стоит на очереди, ибо Правление Госбанка СССР в Москве отнеслось сочувственно и к существованию нашего Банка и к установлению нашим Банком корреспондентских сношений. Наиболее же важным представляется развитие корреспондентских отношений между Бухгосбанком и Средне-Азиатскими Сельхозбанком и Коммерческим Банками.

Е.
Сезонный характер операций.

Период времени: сентябрь 1923 года — май 1924 года является хлопковым сезоном и делится на 3 эпохи.

ПЕРВАЯ ЭПОХА предшествует непосредственному сбору урожая хлопка. В Банковской работе эта эпоха характеризуется учетом, так называемых, авансовых векселей под хлопок, сроком на 2—3 месяца. Такое кредитование обыкновенно требует помещения капитала в 20 проц. стоимости того закупаемого фирмами хлопка, который в дальнейшем должен быть заложен Банку.

ВТОРАЯ ЭПОХА, длящаяся весь октябрь, ноябрь, декабрь и январь. Это—время выдачи ссуд непосредственно под новый хлопок. За это время идет автоматическое погашение вексельной, авансовой под хлопок, задолженности.

ТРЕТЬЯ ЭПОХА: в феврале, марте, апреле, мае и менее интенсивно в последующие за маем месяцы почти до нового хлопкового урожая,—реализация хлопка в Москве и, следовательно, сокращение хлопковых активов.

В период времени—ноябрь 1923 г.—март 1924 г. нужно считать, что почти все капиталы Банка будут помещены в хлопковые ссуды.

Для того, чтобы отчетливо представить себе, как и в какой степени будут помещены капиталы Банка, ниже приводится ряд последовательных балансов, схематически, в зависимости от того, каким в действительности капиталом будет обладать Банк в следующие моменты: 1-го октября 1923 г., 1-го ноября 1923 г., 1-го декабря 1923 г., 15-го декабря 1923 г., 31-го декабря 1923 г., 31-го января 1924 г., 29-го февраля 1924 г., 31-го марта 1924 г.. после какого срока насыщенность баланса хлопковыми активами должна падать, и когда на смену хлопка подойдут сезоны каракулевый и шерстяной, тогда Банк будет брать, кроме того, в об'екты своих активных операций мануфактуру, сахар и др. товары: это вплоть по 1-е октября 1924 г.

За годовой период времени должно произойти пополнение основного капитала Банка за счет Госторга и Государств. фондов, с доведением капитала к концу года до 4.700 тыс. руб.

Баланс на I-е ноября 1923 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.			ПАССИВ.	
1. Старый актив:				
Учет аванс. векс.	50		Капитал Банка	2.800
Ссуды п/тов.	200			
Проч. актив	100	350		
2. Новый актив.				
Учет аванс. векс.	150			
Ссуды п/хлоп.	2.100			
Другие активы	200	2.450		
		2.800		2.800

Баланс на I-е декабря 1923 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.			ПАССИВ.	
Учет векс.	150		Капитал Банка	3 600
Хлоп. ссуд.	3.000			
Проч. акт	450	3 600		
		3.600		3.600

Баланс на 15 декабря 1923 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Учет вексел.	150	Капитал Банка	4.100
Хлопк. ссуд	3.000		
Проч. актив	950		
	4.100		4.100

Баланс на 31 декабря 1923 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Учет вексел	150	Капитал Банка	4.450
Хлоп. ссуд	3.000		
Проч. Актив	1.300		
	4.450		4.450

Настоящая схема, именно баланс на 31 декабря т. г., изображает собою максимальную напряженность баланса Бухгосторга в 1923 году, возможную только в том случае, если указанные выше источники пополнения основного капитала будут надежными. Ввиду того, что Бухгосбанку даны все гарантии в том, что основной капитал будет доведен до указанной суммы и именно в т. г., проэктируется указанная схема дальнейшему. Перспективные балансы на 1924 год основываются на той же предпосылке.

Баланс на 31 января 1923 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Учет векселей	100	Основной капитал.	4.450
Хлоп. ссуд	3.000	Запасный „	50
Проч. актив	1.400		
	4.500		4.500

Следует отметить, что в пассиве Банка появилась статья „Запасный капитал Банка Руб. 50.000 золотом". Это есть результат отчисления Банком из чистой прибыли за 1923 г.

Начиная с февраля, начинается, по предположениям Бухгосбанка, реализация хлопка в Москве. Следовательно, должны будут образовываться свободные суммы в кассе Банка и у его корреспондентов. Предусматриваем план реализации хлопка в Москве по месяцам до 1 октября 1924 года.

Февраль	Руб.	375.000	или	12,5	проц.
Март	„	750.000	„	25	„
Апрель	„	600.000	„	20	„
Май	„	375.000	„	12,5	„
Июнь	„	300.000	„	10	„
Июль	„	225.000	„	7,5	„
Август	„	225.000	„	7,5	„
Сентябрь	„	150.000	„	5	„
		3.000.000		100%	

Из этой таблицы видно, что к концу февраля у Банка должны освободиться Руб. 375.000 золотом. Этот капитал обязательно поместиться: 1) в авансовые вексельные кредиты к каракулевому и шерстяному сезонам, 2) в иные ссуды Банк предполагает, что всего будет заложено до 200.000 шт. каракулевых шкурок на общую сумму Р. 1.000.000 золотом. шерсти будет заложено до 150.000 пудов на сумму Р. 1.200 000 зол. Всего, следовательно, каракуля и шерсти будет на сумму Руб. 2.200.000 золотом. Авансовый вексельный кредит для этой цели понадобится до Р 440.000, т. е. 20% оценки, Таким образом, выявляется баланс к 1 марта 1924 года:

Баланс 29 февраля 1924 года.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Учет векс. обыкн.	150	Капитал Банка	4.500
Авансов. векс.	440		
Ссуды п/хлопок	2.625		
Проч. актив	1.285		
	4.500		4.500

В течении марта месяца должны произойти следующие перемещения капиталов в активе: 1) реализация хлопка в Москве освободит Руб. 750.000 золотом, 2) вероятно, что 100.000 штук каракулевых шкурок покроются ссудами, при чем под одну шкурку каракуля будет выдаваться ссуда Р. 2,50 золотом, 3) Банк выдаст ссуды под 50.000 пудов шерсти, причем будет выдавать в ссуду против 1 пуда шерсти Р. 5 золотом, 4) будет выдавать ссуды под иные товары. В связи с выдачей ссуд под каракуль и шерсть, соответственно уменьшатся авансовые вексельные кредиты под них.

Баланс 31 марта 1924 года.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ		ПАССИВ.	
Обыкн. учет	150	Капитал Банка	4500
Аван. векс. карак.	100		
„ „ шерсть	160		
Ссуды под хлоп.	1.875		
Ссуды под карак.	250		
Ссуды п/шерсть	250		
Проч. актив	1.715		
	4.500		4.500

В об'яснениях к предыдущим схемам не подвергалось анализу повторяющееся наименование статьи „Прочие активы". На самом деле в банковском обиходе, в таком крупном центре, как Бухара, всегда можно иметь ссуд под разные товары (на хлопок, на шерсть) в пределах до Р. 450.000 золотом. В данном случае предполагается следующее содержание этой статьи актива.

Касса	Руб.	40.000
Ссуда под мануф.	„	400.000
„ „ сахар	„	100.000
„ „ с/фрукт.	„	300.000
Ком. кред.	„	100.000
Собствен. опер.	„	150.000
		1.090.000

Возможно, что не все элементы, указанные в таблице, войдут в нее—возможно, что таблица будет иметь в действительности другой вид, но Банк не должен допускать, чтобы основным элементом указанной таблицы была свободная наличность.

Вообще Банку надлежит изыскать пути наиболее целесообразного помещения свободных капиталов. К 30 апреля изменения, которые должны иметь место в активе, будут таковы: 1) понизится задолженность под хлопок на Р. 600.000, 2) увеличится задолженность по каракулю на Руб. 250.000, 3) увеличится задолженность под шерсть на Руб. 500.000, 4) сойдут с баланса авансово-вексельные задолженности по каракулю и шерсти на Руб. 260.000. Таким образом, свобод-

ных средств предвидится Руб. 110.000. Эта цифра, естественно, должна увеличить активную статью „Прочие активы". В данном случае под прочими активами можно разуметь выдачу ссуд под разное кожевенное сырье, мокросоленые кишки и солодковый корень.

Баланс 30 апреля 1924 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Обыкн. уч.	150	Капитал Банка	4.500
Ссуды п/хлопок	1275		
Ссуды п/каракуль	500		
Ссуды п/шерсть	750		
Проч. активы	1.715		
Ссуды п/сырье разн.	110		
	4.500		4.500

Относительно помещения капиталов в прочие активы

	1.090 т. руб.
ссуды п/сыр	310 „ „
	1.400 т. руб.

Это должно быть произведено с таким расчетом, чтобы помещенный капитал начал освобождаться с середины августа до конца сентября 1924 г. Имеется ввиду начало хлопкового сезона 1924—25 г.

Баланс 31 мая 1924 года.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Обыкн. учет	150	Капитал Банка	4.500
Ссуды п/хлопок	900		
„ п/карак. и шерсть	1.250		
Проч. активы под разн. сырье	2.200		
	4.500		4.500

Как видно из приведенной таблицы, статья „Прочие активы" неумолимо будет расти, заставляя Банк искать помещения капитала.

Предполагается, что Банк обратится к созданию активной статьи, именуемой—„Собственные операции".

Новые помещения капиталов под сырье и другие товары должны быть произведены с таким расчетом, чтобы капиталы освобождались всю 2 половину сентября и весь октябрь 1924 г.

Баланс 30 июля 1924 года.

В тысячах золотых рублей

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Обыкн. учет	150	Капитал Банка	4.500
Ссуды п/хлопок	600		
„ п/каракуль	300		
„ п/шерсть	500		
Проч. активы	2.950		
	4.500		4.500

Для этого схематического баланса характерно то, что начинают реализоваться каракуль и шерсть. Остаток каракулевой задолженности будет ждать окончательной реализации или на Бакинской ярмарке в августе или на Нижегородской осенью. Задолженность же под весеннюю шерсть постепенно подберется до новых заготовок осенней шерсти. Что же касается „Прочие активы", то весьма возможно, что Банк к тому времени будет вынужден в июне покрыться покупкой товара за свой счет, если к тому времени (период времени апрель—сентябрь) не создастся нового крупного клиента Банка.

Баланс 31 июля 1924 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ		ПАССИВ.	
Обыкн. учет	150	Капитал Банка	4.500
Ссуды п/хлопок	375		
„ п/каракуль	300		
„ п/шерсть	300		
Проч. актив	3.375		
	4.500		4 500

Переходя в августовские (1924 года) операции, уместно Банку представить себя готовящимся использовать осенний сезон шерсти и первую эпоху хлопкового сезона 1924—25 г. Нужно предполагать, что под осеннюю шерсть будет выдано в сентябре и октябре 1924 г. Руб. 500.000 золотом. (Сто тысяч пудов). Про хлопковый же сезон 1924—25 года пока говорить определенно преждевременно, поэтому самое разумное считать нормой охвата указанного сезона—сезон текущего года. В таком случае в августе месяце будет уместно предпринимать меры к доведению основного капитала Банка до Руб. 5.000 000 золотом. Набрасываем схему поступления капиталов:

Август	100.000	руб.
Сентябрь	150 000	„
Октябрь	150.000	„
Ноябрь	150.000	„
	550.000	руб.

Принимая во внимание все вышесказанное, и, кроме того, имея в виду выдачу авансов под закупку осенней шерсти, баланс на 31 августа 1924 г. будет иметь примерно, следующий вид:

Баланс на 31-е августа 1924 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Обыкн. учет векс.	150	Основной капитал	4-550
Аван. п/шерсть	160	Запасный капитал	50
Ссуды под хлопок	150		
„ „ каракуль	300		
„ „ шерсть	100		
Проч. актив	3.740		
	4.600		4.600

Сентябрь 1924 года будет характеризоваться Нижегородской ярмаркой, где будут реализованы остатки заложенного каракуля. Ликвидируется задолженность под весеннюю шерсть. Ликвидируется вексельная задолженность под закупку осенней шерсти. Появится первоначальная задолженность под осеннюю шерсть. Появится задолженность по авансово-вексельному кредиту под закупку хлопка урожая осени 1924 года. Окончательно ликвидируется задолженность под хлопок урожая 1923 года. Начнут сжиматься „Прочие активы“ и заключительный баланс операционного хозяйственного периода октября 1923 года, октябрь 1924 года выразится примерно так:

Баланс 30 сентября 1924 г.

В тысячах золотых рублей.

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Об. учет	150	Основной капитал.	4.700
Ав. п/хлоп.	1.000	Запасный „	50
Ссуды п/осен. шерсть	500		
Проч. актив	3.100		
	4.750		4.750

В таком виде намечается состояние счетов Бухбанка при переходе деятельности Банка в сезон 1924-25 г. Надлежит отметить, что „Прочие активы“ построены таким образом, что реализуясь, они обеспечивают финансирование хлопкового сезона.

Ж.
Значение пассивных операций.

При развитии плана активных операций на протяжении хозяйственного года значительные изменения произойдут в пассиве. Преимущественно в счете основного капитала и после 31 декабря в счете запасного капитала.

При развертывании плана активных действий, сознательно не был учтен такой вид пассива, как вклады на текущие счета, вклады срочные и бессрочные. Широкое их развитие не предусматривалось, так как нет данных к установлению в процессе торгово-коммерческого оборота капитала такого момента, когда бы на руках капитал оставался некоторое время свободным. Наоборот, те балансовые схемы, которые даны выше, когда выяснились активы, наглядно дают представление о том, что капиталу не дают отдыха.

Однако, возможно, что предполагаемое к опубликованию постановление Бухарского Экономического Совета о том, что все Народные Назараты и Управления обязаны всю свою свободную наличность держать на текущих счетах в Бухгосбанке даст некоторую добавочную сумму, как оборотный рессурс. В последнем случае Бухгосбанк, корреспондируя с Сельхозбанком и друг. кредитными предприятиями, должен оплодотворить капиталами Бухгосорганов сельское хозяйство, промышленность и торговлю.

Поэтому установившиеся корреспондентские отношения между Бухарским Банком и городскими банками в СССР не могут заставить использовать для целей помещения в этих учреждениях свободных пассивных остатков. Во первых, нормально образующийся остаток будет в среднем незначителен, во вторых, против этого пассивного остатка придется бронировать некоторую часть кассового остатка, ибо покрытие пассивного остатка по корреспондентскому счету, по условию, необходимо покрывать по кварталам, в третьих, могущие образоваться чрезвычайные пассивы по счету Назарата Финансов и других Назаратов подлежат к использованию через Сельхозбанк в первую очередь для оплодотворения Сельского Хозяйства БНСР в центре и на периферии.

Больше никаких пассивов при составлении операционного плана деятельности Бухгосбанка не принималось во внимание.

§ 3

Сельхозбанк

А. Организация Сельхозбанка в Бухаре.

Средне-Азиатский Сельско-хозяйственный Банк организован соединенными капиталами Туркестана, Бухары и Хорезма. Уставная доля участия Бухары выражается в сумме Р. 1.000.000

Правление Сельхозбанка—в Ташкенте. В Бухаре работает отделение.

Открытие отделения последовало 10 Сентября 1923 г.

Баланс дня открытия:

АКТИВ.		ПАССИВ.	
Касса	Р. 465	Сч. с Правлением	Р. 1240
Органиц. расх.	Р. 775		
Итого	Р. 1240	Итого	Р. 1240

Как видно, собственные капиталы отделения к моменту открытия были ничтожны. В дальнейшем отделение получило подкрепление в виде срочного вклада на 6 месяцев в сумме Р. 25.000—золотом из Бухгосбанка и от Правления Р. 5.000—

В задачи отделения входят: организация кредитной кооперации среди декхан, развитие их самодеятельности при помощи банка, в котором они ни в коем случае не должны видеть благотворительного учреждения.

Из представленного отделением отчета видно, что начатая организационная работа встречает большие затруднения в общей социально-бытовой обстановке; в частности, отсутствие какой бы то ни было инициативы в самом населении, отказ от вступления в кредитные товарищества со ссылкой на отсутствие обычая; далее обязательство отделения перед Правлением вести исчисление в червонном рубле и привычка населения к золоту, почти поголовная безграмотность населения. Однако, эти трудности частично предолеваются. В конце Сентября организовано первое сборное товарищество из членов, живущих в семи кентах Бухары; оно должно явиться опорным пунктом для выделения сети товариществ по кентам.

Вслед за выдачей первой ссуды Бухарское товарищество в 118 членов с кредитом в 8.700 рублей золотом испытало наплыв новых членов, в связи с этим приступлено к выделению 4-х кентских товариществ.

Б.
План работы на 1923—24 г.

К началу операционного 1923 года состояние счетов Отделения рисуется в следующем виде:

Баланс отделения Сельхозбанка на 1-е Октября 1923 г.

АКТИВ.		ПАССИВ	
Касса	Р. 744,2	Сч. с Правлением	Р. 8.552,2
Тек. сч. в Гос. Банке	23.576,5	Срочн. вклад	21.679,4
Тек. расходы	3.403,8	Тек. счет прост.	24,4
Движим. имущест.	91,5		
Спец. тек. сч. п/д. обр. кр. с/х. т-в.	2.440 -		
Итого Р.	30.256	Итого Р.	30.256

В перспективах на Октябрь месяц возможно ждать организации до 6 товариществ с количеством членов от 200 до 300 в каждом в пределах Бухарского виллайята и столько же в других районах Призеравшанской полосы. Всего к концу 1923/24 г. предполагается к открытию не менее 20 товариществ.

Размер ссуд определяется в 80% кредитоспособности. Возврат ссуд преимущественно-хозяйственного производства (гуза, шерсть кишмиш) с начислением 12% (в натуре). Существующий % свыше 50-ти. Расчеты предположено вести с переводом ссуды и натуральных погашений ее на стоимость пшеницы.

Кредитование предположено вести не только выдачей ссуд, но и отпуском товаров; требования пред'являются на рис, спички, керосин, ситец и железные изделия.

Практика крайне ограниченного срока работы показала возможность отпуска товаров по ценам значительно дешевле базарных. В связи с этим товарищества могут развить сбыт полученных излишков окрестному населению.

Оценивая перспективы работы отделения, согласно представленных им данных, можно высказать следующие пожелания:

1) Об увеличении оборотных капиталов банка путем направления в него казначейских излишков и согласования с импортными заданиями Бухгосторга.

2) О расширении самого круга операций и включении в круг обслуживаемого населения каракулеводов;

3) Об обслуживании населения кредитом до 9-ти месяцев —1 года, при соблюдении надлежащей осторожности в такого рода кредитовании.

4) Об обслуживании не только кооперированных декхан, но, по мере возможности, более широких масс населения.

Заключительный баланс на 30 Сентября 1924 года без учета тех изменений, которые могут быть внесены пополнением пассивов банка за счет других банков, Госторга и Назарата Финансов, рисуется в следующем виде.

АКТИВ		ПАССИВ	
Касса	Р. 1.000	С-т. с правлением	Р. 471.000
Тек. сч. в Госбанке	150.000		
Тек. расх.	50.000		
Движим. имуществ.	20.000		
Спец. т/сч. по долг. об. кр-. т-в.	250.000		
Итого	Р. 471.000	Итого	Р. 471.000

Глава V.

Экономическая охрана внешних границ

(для информации).

А. Состояние к 1 Октября 1923 г.

Для выяснения вопроса о перспективах наступающего бюджетного года, необходимо коснуться вкратце внешней торговли БНСР, а чтобы подойти к этому вопросу, следует сказать несколько слов о внешней торговле в довоенное время.

Впервые Бухара была включена в таможенную сеть в 1894 году, однако, с Афганистаном, как известно, вступить в непосредственные сношения дипломатические и торговые не удалось, и отсутствие представителя на территории Афганистана для защиты Русско-Бухарских торговых интересов всегда признавалось тормазом для развития товарообмена. Вторым не малым препятствием служила неудовлетворительность путей сообщения в пограничной полосе, значительные накладные расходы при переброске товаров через переправы на Аму-Дарье, всякого рода сборы на афганистанской стороне с товаров и т. д. Однако, географическое и экономическое тяготение рынков северного Афганистана настолько сильно, что статистическими данными без труда можно доказать, что торговые обороты с Афганистаном развивались весьма интенсивно. Экспорт из Бухары зиждился на произведениях Российской текстильной промышленности, сахаре, керамических и стеклянных изделиях, нефтепродуктах и металлах; получались же взамен: скот живой, каракуль, семена, краски, хлопок, шерсть, ковры. Для полной характеристики торгового баланса Бухары, необходимо упомянуть чай, который доставлялся транзитом с Дальнего Востока.

В средине 1917 года Русская пограничная стража, охваченная общереволюционной волной, стала покидать свои кордоны, и к концу года почти вся граница была лишена экономической защиты; таким образом, Бухара вступила в бесконтрольные в таможенном отношении торговые связи с Афганистаном.

В тоже время меновые связи России, экономически значительно ослабленные 3-х летней мировой бойней, падали, прервались они с Чар-Вилаетом, и провенансы англо-индийские появились здесь на смену русским, и широкой волной хлынули в Бухару.

Товарообмен носил преимущественно контрабандный характер и учета ему не велось.

Весною 1918 года, во время вооруженного конфликта Бухары с Туркестаном, таможни, расположенные по бухаро-афганистанской границе, кроме Керкинской и Патта-Гиссарской, были разрушены; вопрос о возобновлении их возбуждался не раз, но лишь по изгнании эмира Советская Россия вступила в переговоры с Советской Бухарой, результатом котсрых явилось Таможенное соглашение между РСФСР и БНСР. В осуществление этого соглашения в феврале сего года состоялся ряд междуведомственных совещаний по вопросу об организации Бухарского Таможенного Округа, а затем, в силу резолюции 1-й Средне-Азиатской Конференции, в апреле месяце было приступлено к фактической работе по организации Округа, и действия его открыты 29 апреля. Во главе Округа стоит представитель Бухарского Правительства, а заместителем его является представитель РСФСР. В случае разногласия между ними при решении какого либо вопроса, последний передается на рассмотрение Правительства БНСР и Полномочного Представителя РСФСР в БНСР, которые, по совместному между собой соглашению, могут выработать на этот случай инструкцию, подлежащую утверждению НКВТ РСФСР. Необходимый штат сотрудников предоставляется РСФСР.

Таможенные учреждения при исполнении ими своих функций руководствуются распоряжениями, издаваемыми в общем порядке Таможенным Управлением, с применением их к местным условиям.

В виду такого положения, Бухарский Таможенный Округ сносится с Таможенным Управлением по всем вопросам, касающимся личного состава, получает от него распоряжения и раз'яснения по таможенной части. Вопросы же финансового характера решаются на месте Бухправительством и полномочным Представителем РСФСР в БНСР, так как все доходы, согласно ст. 10 таможенного соглашения, поступают в распоряжение Бухарского Таможенного Округа, который расходует их на свои нужды.

Бухарский Таможенный Округ является административным и контролирующим центром для 29 тамучреждений: 28 расположенных на границе и внутри страны, и одной в городе Новой Бухаре, Бухарской таможни. К моменту организации Округа из перечисленных учреждений действовали только таможни: Керкинская и Патта-Гиссарская.

Работа Округа, с первых же дней его открытия, пошла в 2-х направлениях: с одной стороны было приступлено к укреплению таможенных начал на границе, а с другой—к работе исключительно внутреннего характера—устройство и оборудование Управления Округа.

Керкинская и Патта-Гиссарская таможни до конца 1922 года фактически не действовали. Экономическая защита границ была вверена погрохране, но слабый численно, технически недостаточно оборудованный, этот орган не мог осуществить возложенной на него задачи, и контрабанда широко просачивалась по всей линии бухаро-афганистанской границы. Поэтому одновременно с открытием действий Округа, население было оповещено о порядке легального ввоза товаров через границу, выработаны и проведены через подлежащие органы Бухправительства правила о льготном пропуске продуктов питания приграничному населению и в целях планомерной борьбы с контрабандой, с разрешения Бухправительства и Полномочного Представителя РСФСР в БНСР, об'явлена регистрация всех иностранных товаров, обращающихся на рынках БНСР, с оплатой ординарной пошлиной тех из них, которые не прошли через таможни. Предельный срок регистрации положен 30 Сентября и с этого числа не зарегистрированные товары должны почитаться контрабандой.

В этих же видах борьбы с контрабандой, к которой необходимо будет приступить по окончании льготного срока для регистрации, приняты меры к созданию особого аппарата—комиссии, в задачу которой будет входить надзор над обращающимися на рынках иностранными товарами.

В тех же целях, с первых дней существования Округ был озабочен созданием особого контрольного органа для рассмотрения дел о контрабанде; подготовительные работы по этому вопросу были доведены почти до конца, но ввиду раз'яснения Таможенного Управления о неприемлимости создания в Бухаре Особой Судебной Коллегии, работы приостановлены, и в Назират Юстиции внесено положение о таможенной охране для введения его в действие по Бухаро—Афганистанской границе, с изменением, в случае надобности, применительно к местным условиям.

С первых же дней организации Округа стали поступать ходатайства об открытии действий Бухарской таможни для направления сюда товаров транзитом с западной и других границ РСФСР, почему действия ее открыты с 19 мая.

Личный состав Управления Округа состоит из 16 сотрудников, а таможенных учреждений—из 127, при чем наибольший состав падает на Керкинскую таможню 1-го разряда—25 сотрудников, затем следует Бухарская—16, Патта-Гиссарская—15, в остальных таможнях от 2 до 6, а на постах по 2.

Ставки оплаты труда на первое время приняты в золотом исчислении при минимуме 28 и максимуме 112 р., с подразделением сотрудников по 4-х бальной системе.

К началу бюджетного 1923/24 г. личный состав Управления Округа и действующих таможен состоит из 35 человек.

Приходо-расходный баланс на 1 сентября выражался в таких данных: израсходовано с 1 мая по 1 сентября 1.455.612 р.

Получено доходов: по Керкинской таможне: 2.306.617 р. совзнаками, 7.612 р. 50 к. золотом и 42 червонца (в том числе за август предположительно 600.000 р. по соображению с доходами за июль) или при переводе золота и червонцев по современному таможенному курсу 1 р.—300 р.—2.409.750, руб.

всего	4.716 367 руб.
По Бухарской таможне	144.121 руб.
По Патта-Гиссарской таможне	115.800 руб.
А всего	4.976.288 руб
В том числе пошлины	4.736.951 руб.
Штрафы за контрабанду	119.573 руб.
От продажи контробандных тов.	87.398 руб.
Канцелярского сбора	7.170 руб.
За складку товаров	4.121 руб.
За пломбы	2.848 руб.
Случайные поступления	18.127 руб.

Таким образом, доход за период с 1 апреля по 1 сентября превысил расход на 3.281.339 руб.

На одного сотрудника приходится 142.000 р. дохода и 41.588 р. расхода.

Пошлинный доход дали, как и в предыдущем периоде: чай, перец, краски.

Принимая средний доход в месяц 875.000 р. с округлением, можно расчитывать на поступление пошлины в сентябре месяце в 1.000.000 руб., в виду замечающейся тенденции к усилению привоза товаров; расход же в сентябре месяце—1.400.000 р. с округлением (в том числе на ремонт и оборудование зданий—600.000 руб).

Таким образом, на 1 октября приходно-расходный баланс выразится: всего в приходе 5.976.288 р, расход же 2.855.612 р. т. е. приход превышает расход на 3.121.676 р.

В приведенной сумме прихода заключается поступление за апрель месяц до открытия действий Бухарского Таможенного Округа, именно: 245.517 р. совзнаками и золотом 7.612 руб. 50 к. или 2.283.750 р совзнаками, т. е. всего 2.529.267 руб.

Иными словами, исключая последнюю сумму за апрель, получим, что со времени открытия Бухарского Таможенного Округа поступило сборов на 1 сентября 3.447.021 руб. (5.976.288 за

вычетом 2 529.267 р.) израсходовано—2.855 612 р., следовательно, доход за этот период превысил расход на 591.409 р.

Б. План работ на 1923/24 г.

В настоящее время Бухара стоит перед перспективой возобновления торговых связей с Афганистаном, но конечно предполагать восстановление их в первое же время в былых размерах было бы слишком неосторожно. Учитывая экономическое положение страны и др. возможности, можно сказать, что перечень товаров будут заключать в себе те же статьи, что и в довоенное время, но в размере не более 25—50 %% его, а для некоторых товаров и ниже:

Так:

	Ввезено в довоенное время (1913 г.)	Предполагаемый ввоз в 1924 г.
Чай	109.176 п.	15.000 п.
Хлопок	164.477 п.	80.000 п.
Шерсть	108.589 п.	75.000 п.
Шкуры каракулевые	7.982 п.	2.000 п.
„ бараньи	7.508 п.	4.000 п.
„ лисьи	765 п.	100 п.
Семена	131.883 п.	30.000 п.
Растительн. краски	2.035 п.	300 п.
Ковры	3.366 п.	500 п.
Пряности	—	500 п.

Указанными данными определяется состояние таможенного дела к началу бюджетного года и перспективы на ближайший 1923/24 год.

Доходы:

Пошлина 367. тыс. р. золотом. пр. сборов 25.000 р., а всего 392.000 р. золотом, при чем главный пошлинный доход следует ожидать от чая до 270.000 р. золотом.

Расходы:

Общая сумма расходов выразится 13.461.800 руб. совзнаками или 120.190 р. золотом, в том числе на зарплату 8.870.000 рублей совзнаками.

На наем помещений, ссвещение	472.000 р.
На хоз. расходы и мелкий ремонт	1.043 000 р.
Канцелярские расходы	450.000 р.
Отопление	45 000 р.
Почтовые, телеграфные и телефонные расходы	12.000 р.
Путевое довольствие	1.000.000 р.
Гужевой транспорт	120.000 р.
Расходы по наложению пломб на товары	120.000 р.

Социальное страхование	1.064.400 р.
Содержание месткома	177.400 р.

В том числе на организационные расходы 10.000 руб. золотом, так как в план работы на предстоящий год по распоряжению таможенной сети входит открытие в ближайшие дни 4-х таможен и 1 поста, а с весны будущего года 3 таможен и 7 постов и, наконец, летом сформирование 11 постов, чем и закончится организация Округа.

Баланс, как видно из представленных цифровых данных, получится активный.

Поскольку Бухарский Таможенный Округ не является чисто Бухарским учреждением, его приходится в хозяйственном плане выделять особо, без включения в общую схему плановых предположений по Назаратам БНСР.

Глава VI.

Издательство и типографское дело.

До Бухарской революции в русских поселениях бывшего ханства функционировали две типографии: в Новой Бухаре и Чарджуе. В каждой типографии было по одной небольшой плоской машине размер № 4.

В 1920 году было организовано первое Государственное издательство Бухарской Республики.

Для выполнения задания по изданию разного рода революционной литературы Госиздату пришлось, прежде всего, оборудовать Государственную типографию. В распоряжении Госиздата имелось несколько старых поломанных и негодных типографских машин, а также несколько пудов разбросанного мусульманского шрифта.

В течении 1920 и 21 годов Госиздат фактически все свои силы употребил на воссоздание первой государственной типографии в Старой Бухаре, при чем указанная типография была оборудована одной большой машиной и одной американкой.

При этой типографии была оборудована электрическая станция, причем для движения двух машин пускался в

ход мотор 35 сил, поглощавший непроизводительно горючие материалы.

В течении указанных двух лет работа типографии шла с большими перебоями, и Госиздат не только не мог справиться с выполнением заказов Государственных учреждений, но и с своей непосредственной задачей—изданием газет и другой революционной литературы.

В течении 1920 и 21 года Госиздат сумел выпустить из своей типографии 40 номеров мусульманских Известий.

Таким образом, в течении 6 недель, или даже двух месяцев газета выходила один раз.

В октябре 1921 года Правительство упразднило Государствен. Издательство и образовало Бухарское Телеграфное Агентство.

В 1922 году Правительство сново постановило вновь организовать Государственное Издательство, которому передать Полиграфическое производство Республики.

Затем в марте 1923 года Полиграфический Отдел был передан в ведение Высшего Совета Народного Хозяйства.

Все оборотные средства заключались в этот момент в одних машинах, шрифтах и другом типографском инвентаре.

В течении последнего периода удалось привести в порядок, путем оборудования машин, первую Государственную типографию.

В данный момент Государственная типография № 1 состоит из:

Большой литографской машины, размер 6.

Большой типографской машины № 1 разм. 8.

Типографской машины № 2, размер 4.

Малой типографской машины № 3, размер 2.

Двух машин американок

При типографии имеется переплетная мастерская, а также и цинкография.

В типографии работает мунсаборщиков 10 человек, русских наборщиков 6 человек, печатников 4 человека, накладчиков 4 человека, переплетчиков 2 человека и 2 ученика, вертельщиков 5 и заведующий.

Машины Гостипографии в течении дня приводятся в движение ручным способом, а в течении ночи электрической энергией, получаемой от городской электрической станции.

При таком техническом оборудовании и наличности указанного выше штата типография № 1 выполняла задания Государственных учреждений Бухары в количестве печатных оттисков—2.197 500, печатных экземпляров 212.326.

Сейчас мусульманская газета в четыре страницы выходит четыре раза в неделю, при чем на днях будет выпускаться ежедневно. Выпускается также—мусульманский журнал один раз в месяц в восемьдесят страниц, печатаются декреты в виде сборников и распоряжений Правительства на мусульманском языке, выпускается два раза в неделю русская газета, печатаются сотни тысяч налоговых документов и т. д.

В процентном отношении производственную работу можно подразделить следующим образом:

1. Для агитационных целей – 35% технической силы.

2. Для заказов Назарата Финансов и Налогового Управления 50%.

3. Для организационных целей—15%.

Вступительный баланс на I—X—23 г.

АКТИВ.

1. Недвижимое имущество	8.355 —
2. Материалы и инвентарь	44,411, 73
3. Разное имущество	1 961, 50
4. Касса	439, 63
Всего	55.167, 86

ПАССИВ.

Основной капитал	52.766, 73
Оборотный капитал	2.401, 13
Всего	55.167, 86

План работ на 1923—24 г.

Очередной задачей Полиграфа является усиление и расширение государственных типографий, поднятием производительности на должную высоту.

Из Госторга БНСР получены и на днях будут установлены две большие типографские машины и целый ряд других вспомогательных типографских машин.

29-го сентября Экономический Совет Республики передал в ведение Полиграфического отдела Государственную экспедицию Республики.

С переходом экспедиции в ведение Полиграфа представиться возможность использовать 12-ти сильный мотор для приведения в движение машин Гостипографии № 1 в течении круглых суток. Этим самым будет изжит тяжелый и непроизводительный способ использования рабочей силы для верчения машин руками.

Таким образом, благодаря электрической энергии, производительность печатных машин должна быть и будет повышена до 25 проц.

В таком же процентном отношении должно повыситься все производство типографии.

Следовательно за весь год сводка работ должна быть представлена в следующем виде: (см. таб. № 38).

На основании этой производственной программы получается за операционный год:

РАСХОД.

Содержание Управления	Р.	11.243	70 к.
„ типографии	„	40.100	50 к.
Налоги и отчисления	„	18.583	— к.
Всего	Р.	69.927	20 к.

ПРИХОД

За исполнение разных типографских работ	Р.	73.200	— к.
Разница от перепрод. бумаги	„	5.119	— к.
Всего	Р.	78.319	— к.

Таким образом, предполагаемая чистая прибыль за предстоящий операционный год равняется: 8.391 Р. 80 коп. и капиталы на 30-IX—23 г. будут равны—Р. 63.559 66 коп.

Кроме того, предполагается:

а) расширить сеть типографий по республике. Необходимо снабдить Чарджуйскую типографию мусульманскими шрифтами, а также открыть новые типографии в следующих пунктах: в Дюшамбе, в Керках и Термезе.

б) Полиграфическое производство все время страдает благодаря отсутствию достаточного кадра квалифицированных мусульманских рабочих.

Поэтому необходимо создание курсов полиграфического производства, где подготовить необходимый кадр му-

Таблица № 38.

ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

Полиграфического отдела на 1923/24 операционный год.

Наименование	ИТОГО		ВСЕГО	
	Листов	Экземпляр	Листов	Экземпляр
1. Для организационных целей учреждений:				
а) Книг	224.175	1.571	—	
б) Ордеров	1.494.563	—	—	
в) Бланков разных	364.312	—		
г) Об'явлений	31.875	—		
д) Приказов	6.975	—		
е) Этикетов и бандерол.	135.000	—	2.256.900	1 571
2. Для проведения налоговой кампании				
а) Патентов, об'явлен. и др. бланков	353.625	—		
б) Книг	1.993.500	20 465	2.347.125	20.465
3. Для агитационно-просветительных целей.				
а) Лозунгов	63.188			
б) Воззваний	100.312			
в) Анкет	255.000			
г) Членск. билетов, парт. и т.д.	184.500			
д) Билетов увес. завед.	177.000			
е) Уставов и инструкций		14.625		
ж) Брошюр		28.628		
з) Учебников		7.500		
и) Листовок	6 625			
к) Афиш	12.650			
л) Журналов		14.625		
м) Плакатов	3.225			
н) Программ	300		802 800	65.438
Газет 312 №№ по 4 нормы 1248			2.835.000	708.750
ВСЕГО			8.241.825	796.224

сульманских наборщиков, печатников, переплетчиков и т. д. из молодежи коренного населения.

Этими заданиями программа работ на 1923 и 24 г. исчерпывается.

Для того, чтобы Полиграф мог развить свою коммерческую деятельность в области снабжения населения литературой и канцелярскими предметами, а также создать небольшой оборотный бумажный фонд для своих типографий и закупить другие необходимые типографские материалы, желательна выдача ему денежной ссуды в размере 30.000 рублей золотом.

Из всего сказанного достаточно ясно, что Полиграфическому производству, как одному из самых ценных достояний Республики, необходимо внимательное и бережное отношение со стороны Правительства.

Глава VII.

Состояние Народной связи в БНСР

§ 1.

Состояние Народной связи в БНСР.

А. Народная связь в эмирское время

Народная связь, как отрасль государственного хозяйства, обслуживающая интересы и нужды населения, была неизвестна дореволюционной Бухаре.

Потребность правительства эмира и его должностных лиц на местах в средствах связи удовлетворялась путем посылки, по мере надобности, специальных курьеров. Таким образом отдельной отрасли этого дела в эмирское время не существовало даже и для удовлетворения правительственных нужд. Каждое должностное лицо должно было само заботиться об организации для себя средств связи.

При таком положении вещей потребность населения в средствах связи, если не считать действовавших российских почтово-телеграфных учреждений по линиям жел.-дорог, должна была удовлетворяться частным порядком, путем использования для этой цели знакомых купцов и т. д.

Между тем особенности географического расположения Бухары, ее крайняя растянутость в юго-восточном направлении ставили весьма остро вопрос об организации этой отрасли государственного хозяйства в Бухаре.

Советское строительство БНСР столкнулось с ним с первых же шагов своей деятельности. Политика жесткого централизма, как неизбежный этап в процессе организации и укрепления всякой новой власти, могла успешно осуществляться лишь при условии хорошо и быстро действующего аппарата связи. Эта задача организации связи вряд ли могла быть разрешена новым правительством, если бы не наличность частей Красной Армии в БНСР с их военно-телеграфной сетью, которая могла быть в полной мере использована новым правительством.

Однако к организации этой отрасли государственного хозяйства было приступлено сразу же после революции, в лице Отдела Народной Связи при Назарате Внутренних Дел.

Б.
Работа в области Народной связи за период 1922—23 г.

Отдел Народной связи при Назарате Внудел был организован в январе месяце 1921 года.

С самого же начала его деятельности было приступлено к организации конно-почтовой связи. Составленный и утвержденный Советом Назиров план предусматривал постепенное открытие 28 конных станций, но за отпуском ограниченных средств к 1-му января 1922 года удалось открыть только 3 станции: в Бухаре, Каршах, Гузаре.

В первый же период организации Отдела Нарсвязи в его ведение перешла Бухарская телефонная сеть. Со времени военных событий 20 года эта сеть находилась в полуразрушенном состоянии. Телефонные аппараты частью сгорели, частью были расхищены, провода и столбы уничтожены. Восстановление сети потребовало больших усилий. Необходимых материалов не было, приходилось думать не о техническом улучшении, а об организации телефонной связи, хотя бы временной. Бесплатный характер использования телефоном устранял возможность получения каких бы то ни было доходов. Правительство же на переустройство и улучшение сети почти ничего не отпускало.

Так дело продолжалось до перехода к новой экономической политике. Только с 1-го марта 1922 года была введена плата за пользование телефонами, и с тех пор представлялась возможность постепенно улучшать сеть и увеличивать число абонементов. В это же время была произведена и закупка телефонного имущества.

За 1922 год были сооружены телефонные сети в г. г. Ст. Чарджуе, Керках, Кермине и Каршах. В начале 1923 г. сооружена сеть в Шахризябсе с соединительным проводом до Китаба. Тогда же началось сооружение телеграфной линии до Кермине, и к 1-му апреля линия была доведена до г. Вобкента—35 верст.

Наконец за тот же период до 1-го апреля были открыты конно-почтовые станции в Дербенте, Юрчах и Ширабаде, а также куплены в Москве у главвоенпрома две рации: 10 и 5 кил. и радио-преемники.

С начала организации Отдела и до 1 июля 1922 года штат его не превышал 5 человек. С развитием дела он возрос до 22. Отдел был переименован в Управление, с подразделениями на 3 отдела: техническо-строительный, трактово-почтовый и радио.

В период времени с 1 апреля по 1 октября было произведено сокращение штатов до 10 человек, вместо 22. Радио-отдел уничтожен и при управлении оставлен лишь один радио техник.

За этот же период Управлением Нарсвязи выполнены следующие работы: произведена постройка телеграфной линии на участке Вобкент-Гиждуван—34 версты, установлены 2-х кил. рация и радио-преемник.

Наконец в ведении управления Нарсвязи находилось также телеграфное отделение при Совназиров, с проводом, до соединения с военной телеграфной сетью 13-го корпуса.

Таким образом, существовавшая к концу отчетного периода сеть учреждений Нарсвязи может быть представлена в следующем виде:

Сеть учреждений Нарсвязи БНСР в 1922/23 году.

№№	Наименование местности	Конно-почт. тов. станц.	Телеграфн станция	Рация	Телефон. станц.	Примечание
1.	Старая Бухара	1	1	1	1	
2.	Новая Бухара	—	—	—	1	Передан Исп. 1922 г.
3.	Старый Чарджуй	—	—	—	1	
4.	Кермене	—	—	—	1	
5.	Карши	1	—	—	1	
6.	Шахризябс	—	—	—	1	
7.	Гузар	1	—	—	—	
8.	Дербент	1	—	—	—	
9.	Ширабад	1	—	—	—	
10.	Юрчи	1	—	—	—	
11	Керки.	—	—	—	1	Передан. Исп. 1922 г.

Примечание: В Старой-Бухаре строится 10 кв. радио-станция. После ее установки 2 кв. ст. в Ст. Бухаре будет снята и поставлена в Шахризябсе. Имеется 5 кв. рация не установленная.

Плановые предположения в области Нарсвязи на 1923 24 г

§ 2.

А. Сеть учреждений Нарсвязи на 1923—24 г.

Переходя к плановым предположениям на 1923/24 г. необходимо отметить, что развернутая управлением Нарсвязи сеть является настолько малой и настолько мизерной, удовлетворяющей нужды правительства и населения, что необходимо было бы на нужды развития сети учреждений Нарсвязи отпустить весьма значительные средства. К сожалению, ограниченность государственных рессурсов при необходимости сведения бездефицитного бюджета не позволяет этого сделать на 1923/24 г., тем более что нужды правительства в средствах связи могут быть и в текущем году удовлетворены военно-телеграфной сетью. Поэтому в плановых предположениях на 1923-24 г. предусмотрено лишь некоторое расширение работы в области радио-связи.

Таким образом, на 1923-24 г. предполагается следующая сеть учреждений:

1. 6 конно-почтовых станций (Старая-Бухара, Карши, Гузар, Дербент, Ширабад, Юрчи). Эти станции в настоящее время находятся в чрезвычайно тяжелом положении, ввиду систематического недополучения необходимых средств для содержания личного состава и лошадей.

2) Телеграфное отделение при Совете Назиров.

3) 10-ти килов. рация в Ст.-Бухаре в настоящее время устанавливаемая и 2 х килов в Шахризябсе, которая будет туда перенесена из Старой-Бухары после установки 10-ти килов.

4) Телефонные сети: в Старой Бухаре с Каганом, в Ст. Чарджуе, Кермине, Карши, Керки и Шахризябсе.

Таким образом, общая сеть учреждений Нарсвязи на 1923/24 г. будет представляться в следующем виде:

Сеть учреждений Нарсвязи БНСР 1923—24 года.

№№ по порядку	Наименование местности	Конно-почт. станц.		Раций		Телеграф.		Телефон. сети		
		Штат.	Лош	Кол.	Шт.	Кол.	Шт.	Число	Число абон.	Штат.
1	Старая-Бухара	3	2	1	16	1	3	1	204	17
2	Каган	—	—	—	—	—	—	1		
3	Ст.-Чарджуй	—		—	—	—	—	1	18	4
4	Кермене	—	—	—	—	—	—	1	14	4
5	Карши	7	6	—	—	—	—	1	13	4
6	Шахризябс	—	—	1	11	—	—	1	13	4
7	Гузар	5	4	—	—	—	—	—	—	—
8	Ширабад	3	4	—	—	—	—	—	—	—
9	Юрчи	3	5	—	—	—		—	—	—
10	Керки	—	—	—	—	—	—	—	2	4
11	Дербент	5	5	—	—	—	—	—	—	—
	Итого	26	26	2	27	1	3	6	274	37

Б.
Финансовый план: расходы и доходы

Предусмотрено содержание 26-ти человек и 26-ти лошадей.

1.
Конно-почтов. станц.

Основной капитал Руб. 6.144.

1. Администр.-хоз.	15.490
2. Операционные	8.136
3. Обязат. отчисл.	1.495
Всего Руб.	25.121

Стоимость одной конно-почтовой станции в год 4.787 р.

По доходу предполагается почтовый сбор, исчисленный по среднему фактическому поступлению за последние 4 месяца, в сумме 3.150 руб.

Конно-почтовая связь является самой убыточной в составе учреждений Нарсвязи, доход покрывает лишь 9,9% расхода.

2.
Почтово-телеграфное отделен. при Совназиров

Основной капитал Руб. 283

1. Администрат.-хоз.	1.760
2. Обязательн. отчисл.	166
Итого Руб.	1.926

По доходу предположен телеграфный сбор за посылку телеграмм, считая по опыту прежних месяцев в среднем по 15.000 слов в месяц, из расчета по 6 коп. за слово 900 р. в месяц, а всего в год 10.800 руб.

3.
Телефонные сети.

Основной капитал Руб. 26.163;

Все телефонные сети переведены на хозяйственный расчет и фактически самооправдываются. Дальнейшее содержание их на госбюджете является совершенно излишним, и они подлежат немедленной передаче местным Исполкомам.

4.
Рации.

Основной капитал Руб. 70.491

В финансовом плане на 1922—23 г. запроэктированы:

1. Содержание 2-х килов. в течении 10-ти мес. (считая 2 месяца на ремонт и переноску в Шахризябс).

2. Содержание 10 килов. с приемником в течении 11-ти месяцев (считая пуск 10-ти килов. с 1-го ноября) и

3. Расходы на установку 10-ти килов. станции.

2-х киловатная:

1. Административно-хоз. расх.	Р.	5.545
2. Материал и топливо	„	957
3. Ремонт и установка	„	2.150
4. Обязат. отчисления	„	520
Итого	Р.	9.172

10-ти киловатная:

1. Администрат.-хоз. расходы	Р.	12.088
2. Материал и топливо	„	3.138
3. Обязат. отчисления	„	1.162
Итого	Р.	16.388

Установка 10-ти киловатн.

1. Зарплата	Р.	2.174
2. Материалы	„	609
3. Обязательные отчисления	„	217
Итого	Р.	3.000

Всего по рациям Руб. 28.560.

По доходу на 1923—24 г. по рациям предположено:

1. За октябрь месяц.

а) по 2 килов.	Руб.	315
б) по радио-преемнику	„	210
	Руб.	525

2. а) за 9 месяцев от 2-х килов. Шахризябской, считая 200 слов в день, всего в месяц 420 р., а всего 3.780

б) за Роста 60 руб. в месяц	„	540
	Р.	4.320

3. а) по 10 килов. за 11 мес. с радиопреемником в месяц 200 руб. . . . 2.200

б) за Роста по 365 р. в месяц		15.015
	Р.	17.215

А всего по рациям Руб 22 060

5. Управление Нарсвязи.

Штат 11 человек.

Основной капитал	Руб.	1.012
Оборотный „	„	3.179
Всего	Руб.	4.191

Смета на содержание центрального аппарата выражается:

1. Административно-хоз. расх.	Р.	9.032
2. Операционный расход	„	60
3 Обязательные отчисления	„	865
Итого	Р.	9.957

Всего по Управлению Нарсвязи с подведомственными учреждениями

Основной капитал	Руб.	104.093
Оборотный „	„	3.179
Расход	„	65.564
Приход	„	36.050

Баланс на I-е октября 1924 г.

1. Основной капитал (104.093 минус 10%)	Р.	93.684
2. Оборотный „	„	3.179
3. Увеличение основ. капитал а (за счет новых установок)	„	5.150
4. Амортизация	„	10.409

Б. Практические директивы.

Изложенные плановые предположения на 1923—24 год приводят к выводу, что расширение сети учреждений Нарсвязи, при надлежащем выборе районов расположения этих учреждений, может дать государству значительный доход. Это совершенно ясно, прежде всего в отношении телеграфа и радио. То-же самое нужно сказать и о телефонных сетях. Во всех до одной ощущается необходимость в развитии абонементуры и только отсутствие необходимых средств для покупки аппаратов лишают их возможности сделать это и увеличить доходы.

Весьма сомнительно положение с конно почтовой связью. Развитие почтовой коресспонденции пока еще весьма незначительно, но бесспорно, что в связи с общим под'емом хозяйственной жизни страны—тоже увеличится. Было бы

целесообразней в дальнейшем всю конно-почтовую связь передать в ведение местных Исполкомов.

Наконец в качестве последнего нужно отметить еще одно обстоятельство. Поскольку существующая на территории Бухары организация связи покоится главным образом на использовании средств связи 13 го корпуса, необходимо войти с ним в более тесное соглашение, которое давало бы Бухправительству возможность влиять на работу в области установления средств связи 13 го Корпуса в желательном для себя направлении

Таким образом в качестве практических директив на 1923—24 г. в области Нарсвязи необходимо принять следующее:

1. Содействие местным Исполкомам в деле развития и расширения их телефонных сетей.

2. Урегулирование взаимоотношений с 13 Корпусом в смысле установления твердых начал в деле использования военно-телеграфной сети для нужд Правительства и населения.

3. Принятие подготовительных мер к расширению собственной телеграфной и радио сети на 1925 год.

4 Содействие местным Исполкомам в развитии конно-почтовой связи и постепенная передача государственной почтовой связи на местные средства.

Глава VIII.

Охрана общественного порядка и безопасности

§ 1.

Организация власти на местах.

А. Введение.

Эта область деятельности Государства является, собственно говоря, чисто административной и для хозяйственного плана не содержит в сущности ничего хозяйственного. Но в хозяйственном планировании Государства, вопросы чисто организационного порядка играют теперь такую исключительно—важную

роль, что без преувеличения можно сказать, что проблема организации Советского Государства вмещает в себя и все проблемы хозяйственного строительства, поскольку последнее представляется в первую голову, как упорядочение и организация хозяйственной деятельности Государства.

Вот почему задача охраны общественного порядка и безопасности, выступающая прежде всего как организация самой власти, должна занять соответствующее место в плановых предположениях государственного хозяйства БНСР, как его необходимая организационная предпосылка.

Ведомственно выполнение этой задачи БНСР лежит на Народном Назирате Внутренних Дел в лице 4-х из его Управлений: Управление самого Назарата, Главного Управления Милиции, Центрального Управления Коммунального хозяйства и Государственного Политического Управления.

Б. Организация местных советов.

Здесь лежит центр работы по организации самой власти.

Проблема Советского Строительства в БНСР после ослабления басмаческого движения упирается в задачу организации Советской власти на местах. При существовании до самого последнего времени централизованного руководства всей местной жизни, позиция местных Советов, в смысле об'ема их прав и полномочий, оставалась далеко неясной.

В настоящее время, в связи с организацией местного бюджета, на местные Советы переходит руководство всей хозяйственной жизнью на местах. Они становятся не только властвующими, но и хозяйствующими аппаратами. Поэтому в плановых предположениях на 1923/24 г. на Назарат Внутдел возлагается в лице Центрального Управления чрезвычайно важная организационная задача: законодательное, инструкционное и штатное оформление и организация аппарата местной власти.

Согласно плановых предположений на 1923/24 г. в состав Центрального Управления Назарата Внутдел, помимо технического аппарата для Центрального органа, входят: Центральный Исправительный Дом в г. Ст. Бухаре, на содержание которого отпускаются средства из расчета на 300—чел. заключенных и курсы для подготовки сотрудников Угол. розыска и Милиции, организация которых признана необходимой для поднятия уровня специальных знаний сотрудников по охране общественного порядка.

Эти курсы предположено открыть в начале 2-го квартала текущего года.

Кроме того к составу Управления Назарата относятся и местные органы—вилаятские Исполкомы и Председатели Ис-

полкомов, содержание которых (общее число 156 штатных единиц) отнесено на Госбюджет.

В. Организация Коммунального хозяйства.

Другая сторона работы по организации местной власти возложена на центральное управление Коммунального хозяйства.

Задача этого Управления—организация местных Советов, как хозяйствующих аппаратов, в лице их Коммунальных Отделов. Эта сфера деятельности местных Советов в БНСР сейчас совершенно не оформлена. Если принять во внимание, что на доходы местного хозяйства переходит значительная часть учреждений (школы, больницы и т. д.), то вопросы коммунальной политики и организации коммунального хозяйства должны быть внесены в плановые предположения на 1-й квартал.

Таким образом в план работы Управления Коммунального хозяйства должны быть внесены следующие организационные задания:

1) Разработано и проведено в жизнь положение о Комхозах с точным установлением штатных норм и всеми необходимыми инструкциями, определяющими деятельность Комхозов.

2) Организована и закончена работа по проведению в известность всего муниципализированного имущества.

3) Организована и закончена работа на местах по выявлению всех оброчных статей, безхозяйных имуществ и прочих видов коммунальных доходов с установлением порядка их наиболее рационального использования.

4) Проведение всех организационных мероприятий в области максимального повышения коммунальных доходов местных Советов, как финансовой основы местного бюджета и местного хозяйственного плана.

Помимо этих непосредственных организационных задач, на Главное Управление Ком. Хозяйства, возлагается, через его технический п/Отдел, руководство ремонтом всех важнейших Пахта-Сараев, каковая задача не под силу местным Исполкомам, за неимением средств и технического аппарата. В текущем году до окончания строительного сезона будут отремонтированы Пахта-Сараи в Чарджуйском, Каракульском, Вобкентском, Гиждуванском, Керменинском и Шахризябском районах, всего до 20-ти.

Г. Сметные предположения на 1923—1924 г.

Расходная смета на 1923/24 г. на проведение всех указанных выше мероприятий по центральному Управлению Назарата и центральному Управлению Ком. Хоза исчислена в сумме Р. 224.765 по обыкновенному бюджету и Р. 100.000 по чрезвычайному.

Потребный для этого штат определен в 260 человек из коих: в Центральном аппарате 82 (включая и Главное Управление Милиции), в местном 156 ч., в Исправительном Доме 28 человек.

а) Содержание Центрального аппарата.

1. Адм.-хоз.	Р. 57.520
2. Операцион.	7.332
3) Обязат. отчисления	3.985
	58.837

б) Содержание местного аппарата.

1. Зарплата	Р. 95.555
2. Обязат. отчисления	7.739
ИТОГО	103.294

в) Содержание курсов	10.707
г) Содержание Исправдома	—
1) Адм. хоз.	10.238
2) Операционные (содержание заключенных)	30.770
3) Обязат. отчисления	912
ИТОГО	Р. 41.927

Стоимость годового содержания одного заключенного.

1) Прямые расходы по содержанию	102 р. 50 к.
2) Адм.-хозяйств. и проч. накладные	37 р. 17 к.
	139 р. 67 к.

д) Ремонт и восстановление Пахта-සараев Р. 100.000

По доходу запроэктировано:

1. От продажи негодного и ненужного движимого имущества	Р. 20.000
2. Случайные поступления	Р. 10.000
ИТОГО	Р. 30.000

Доход взят примерно по всем Управлениям Назрата Внутренних Дел, цифра ориентировочная.

§ 2.

Милиция.

А.
Вопросы о милиции.

Милиция, как орган Охраны общественного порядка и безопасности, даже в нормальных условиях жизни Государства отнимает от Госбюджета довольно значительные средства несмотря на то, что ее сеть максимально разрежается. В условиях БНСР при неостывшем еще басмаческом движении, Милиция должна сверх того и даже почти исключительно выполнять военно-оперативные задачи—ведение активной военной борьбы с басмачеством. Поэтому нормальную сеть Милиции (один или два милиционера на кент) нужно было значительно уплотнить и притом в двух направлениях: во первых, в сторону увеличения числа милиционеров вообще, и во вторых, увеличения числа конных милиционеров в частности.

При ограниченности государственных рессурсов, на госбюджет согласно плановых предположений на 1923-24 год, принимаются 1000 человек милиционеров, из коих 100 человек Комсостава, 335 конных и 565 пеших. Конечно, цыфры 1000 чел. недостаточна, если принять во внимание наличность басмаческого движения в большинстве районов. Первоначальный проэкт Главмилиции предусматривал содержание на Госбюджете 1700 милиционеров. Поэтому остальные 700 чел. придется отнести на местные средства, но, повидимому, удастся это сделать в количестве не свыше 400 чел. Принимая общий состав милиции в 1400 чел., получим, что один сотрудник милиции приходится на 1428 жителей, что не может считаться преувеличенным при наличии басмачества и необходимости борьбы с последним. Запроектированное количество Милиции по сравнению с истекшим годом дает сокращение на 2100 чел. или на 60 проц.

Б.
Сметные предположения.

Согласно бюджета, смета на милицию исчислена в Руб. 521.603.

Означенная сумма распределяется следующим образом:

А. Содержание комсостава 100 чел.

1) Зарплата	Руб.	56.376
2) Вещевое довольствие	„	7.353
3) Обязательн. отчисления	„	4.860
Итого	Руб.	68 589

Б. Содержание конных милиционеров 335 ч.

1) Зарплата	Руб.	69.948
2) Вещевое довольствие	„	24.632
3) Содержание лошадей	„	96.240
4) Обязательные исчисления	„	6 030
Итого	Руб.	196.860

В. Содержание пеших милиционеров 565 человек.

1) Зарплата	Руб.	117.972
2) Вещевое довольствие	„	41.545
3) Обязательные исчисления	„	10.170
Итого	Руб.	168.687

Г. Хозяйственные, канц и пр. накладные расходы по содержанию аппарата милиции

1) Хозяйствен. и канц. расходы	Руб.	76.812
2) Отопление	„	5 625
3) Почтово-телеграфные расходы	„	800
4) Путевое довольствие	„	3.240
Итого	Руб.	86.477

В среднем накладных расходов на единицу в год 86 р. 47 коп.

Тогда полная годовая стоимость всех указанных выше категорий милиционеров выразится в следующих цифрах:

Наименование категорий	Зарплата		Вещевое довольствие		Содержание лошадей		Накладные расходы		Обязат. отчисления		ВСЕГО	
	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
Пеший милициондр	208	80	73	53	—	—	86	47	18	—	386	80
Конный милиционер	208	80	73	53	287	28	86	47	18		674	08
Комсостав	563	76	73	53	—	—	86	47	48	60	772	36

В доходной части сметы по милиции запроэктирован паспортный сбор в сумме Руб. 10.000. В означенную сумму включены предполагаемые сборы не только в БНСР, но и в Туркреспублике по имеющимся там пяти аксакальствам. Цифры носят чисто ориентировочный характер, т. к. никаких данных о поступлении паспортного сбора, необходимых для обоснования сметной цифры этого дохода, не имеется.

Г. Критика. Практические директивы.

Несомненно, что выведенные здесь на основании сметных предположений по Главмилиции цифры стоимости содержания различных категорий милиционеров являются чрезмерно высокими.

Вещевое довольствие, накладные расходы и содержание конского состава нужно признать безусловно преувеличенными. В частности размер накладных расходов обуславливается главным образом чрезмерно развлетвленным аппаратом управления, доходящим до кентов (кентские управления милиции). Такую развлетвленность аппарата нужно уничтожить.

Что касается двух других категорий расходов, то их преувеличенность об'ясняется высокими (теперь по прошествии 2-х месяцев) расценками предметов обмундирования и конского корма.

Таким образом, в качестве практических директив на 1922-23 г. в области милиции нужно принять:

1. Упрощение аппарата милиции в целях уменьшения накладных расходов по содержанию милиционеров.

2. Удешевление стоимости других категорий расходов по содержанию милиционеров.

3. Увеличение числа милиционеров на госбюджете за счет экономии, согласно п. п. 1 и 2.

Глава IX.

Народное Просвещение.

§ 1.

Характеристика общего состояния учебно-просветительного дела в БНСР.

А. [illegible] Введение.

В окраинных Республиках, подобных БНСР, где хозяйственные отношения насквозь пропитаны докапиталистическими феодальными пережитками с примесью торгового капитализма (наличность развитой и весьма своеобразной по формам базарной торговли), проблема просвещения тесно связано с изменением этих хозяйственных отношений.

Старометодные махтабы—эти типичные школы феодализма, глубоко практичные по своим целям (обучение письму и счету для торговли и религии, для поддержания существующего порядка) и находящиеся всецело в руках духовенства, какпросветительного сословия, являлись в самом подлинном смысле идеологической надстройкой над существующими общественно-производственными отношениями феодального общества Восточных государств.

Махтабы были совершенно неустранимой частью этого быта. Поэтому нас не должно удивлять то обстоятельство, что они обнаруживают поразительную живучесть и до сих пор пользуются симпатиями у большинства населения.

Как страна богатых сырьевых возможностей, Бухара была втянута в круговорот мирового кипитализма. Развитие хлопковой культуры внесло капиталистические отношения в кишлак, а усиливающийся экспорт каракуля и шерсти — в скотоводческие хозяйства.

Новые хозяйственные горизонты требовали от господствующих классов населения иных навыков и знаний, отнюдь не укладывающихся в программы старометодных махтабов. Религия еще меньше могла помочь.

Старометодный махтаб потерял здесь свое общественно-производственное обоснование. Но в широких народных массах сельского и городского средняцкого населения (мелкие торговцы) он не утратил своего значения.

Бухарская революция сделала надлом и здесь. Для широких народных масс старометодный махтаб оказался об'ективно ненужным и не находил уже больше никакого обоснования ни в политическом, ни в хозяйственном быте этих масс. И если он еще держится, то только как цепкий и живучий предрассудок.

И так, на фундаменте новых производственных и политических отношений должна быть построена новая просветительная система. Не требует доказательств, что в культурно-хозяйственном строительстве Советской страны, просветительной работе должно быть отведено гораздо больше места и внимания, чем в буржуазных Республиках, ибо для Советского государства просвещение — одно из важнейших орудий создания и укрепления новых политических и производственных отношений. Поэтому вполне понятно, что в БНСР советский аппарат по учебно просветительной работе в лице Назарата Просвещения был создан на началах широкого размаха работы тотчас же после падения эмирата и перехода власти в руки трудящихся.

В. Просветительная работа в 1920—21 г.

Назарат Народного Просвещения организован 8 го сентября 1920 года. О структуре его административного аппарата первые точные сведения имеются от 12 ноября 1921 г., когда согласно постановления Всебухцика, Назарат Просвещения был организован в лице 6 ти Отделов: 1) Управление Делами, 2) Научный Совет, 3) Школьный Отдел, 4) Внешкольный, 5) Госиздат и 6) Финансово-хозяйственный. В ведении Назарата находилось также и Вакуфное Управление, но только в смысле общего руководства. Никакого положения об об'еме деятельности Назарата и инструкций его Отделов не существовало.

В такой конструкции Назарат Просвещения просуществовал до 8 го апреля 1923 года.

Школьное строительство Назарата Просвещения с начала его возникновения шло весьма бурным темпом, но без всякого плана и соответствия с наличными людскими и материальными рессурсами. В первом 1920—21 учебном году Назарат имел свыше 130 учебных заведений, не считая других просветительных учреждений, причем одних школ I-й ступени было около 120 ти. Неизбежно вытекающий отсюда школьный кризис, вызванный крайним недостатком школьного оборудования и отсутствием школьных работников, длился в течении всего 1922 года. За этот период было произведено несколько сокращений. Первая более и менее

твердая школьная сеть была установлена лишь 8 сентября 1922 года, согласно постановления Совета Назиров в следующем виде:

№№ по порядку	Наименование учреждения.	Было запроэктировано.	Осуществлено к концу года	Примечание.
1	Начальных школ .	44	35	Общее количество учеников 3.563 из них: 1) школьн. 3.157, 2) слуш.—120, 3) вечерн. курсов — 226.
2	Школы 2-й ступ .	2	2	
3	Интернаты . .	15	12	
4	Женск. школы .	2	3	
5	Учит. Институт .	2	2	
6	Ремеслен. школы .	1	1	
7	Музыкальн. „ . .	2	4	
8	Курсы для взросл.	3	—	
9	„ по ликв. безгр.	10	4	
10	Педагогич. курсы .	3	3	

Это сокращение существующих школ и установление тзердой сети являлось совершенно необходимым. Но будучи произведено среди учебного года, оно вызвало в жизни школ невероятную путаницу, разрушило нормальный ход обучения и свело почти на нет все результаты работы этого учебного года; любопытно отметить, что в это-же время возникла мысль о передаче части закрывающихся школ в руки населения. Но энергичная кампания в этом отношении не увенчалась успехом. На местные средства была принята лишь одна русская школа в Кагане.

Внешкольное просветительное строительство Назарата Просвещения претерпевало гораздо меньше изменений.

Сначала, возникновения Назарата и до последнего времени общая сеть этого рода учреждений изменилась весьма незначительно. Причина заключалась отнюдь не в недостатке средств, а в отсутствии работников и неумении поставить дело С момента организации внешкольная сеть представлялась в следующем виде:

№№ по порядку.	Виллаяты.	Библиот.	Музеев	Театров	Кино-театров.	Драмат. трупп	Примечание.
1	Ст. Бухара	5	1	1	1	2	ПРИМЕЧАНИЕ 1. Библиотеки в Шахриэябсе и в Ширабаде и кино в Кермене погибли во время басм. движ. 21—22г. ПРИМЕЧАНИЕ 2. Драмтруппы обе узбекские, из них одна постоянная, другая передвижная. Первая была распущена в ноябре 22 года, после пожара театра, за отсутствием помещений.
2	Гузар	1	—	—	—	—	
3	Карши	1	—	—	—	—	
4	Кермене	1	—	—	1	—	
5	Ст. Чарджуй	1	—	—	—	—	
6	Нов. Чарджуй	1	—	—	—	—	
7	Термез	1	—	—	1	—	
8	Байсун	1	—	—	—	—	
9	Керки	1	—	—	1	—	
10	Шахриеябс	1	—	—	—	—	
11	Ширабад	1	—	—	—	—	
12	Каган	1	—	—	—	—	
		16	1	1	4	2	

Что касается Госиздата, то он существовал только номинально и фактически был организован лишь 8-го февраля 1923 года, но работа по изданию книг и учебных пособий производилась Научным Советом и Управлением Делами Назарата.

В. Просветительная работа в 1922—23 г.

За отчетный 22-23 год работа Назарата Просвещения шла в трех направлениях.

В области организационной до 2-й половины года никаких изменений не производилось. Однако, чрезмерно разбухший местный аппарат Назарата Просвещения ложится тяжелым бременем на бюджет и требовал коренной реорганизации, что и было сделано 8 апреля 1923 года, по Постановлению Комиссии ЦКБКП по реорганизации аппарата Просвещения.

Указанная Комиссия определила (впервые с момента возникновения Назарата), задачи и об'ем работы Нарназпроса и функции его отделов, при чем:

1. Школьный Отдел реорганизован в Отдел Социального Воспитания с выделением школьного и дошкольного под'отделов.

2. Финансово-хозяйственный отдел реорганизован в 2 самостоятельные отдела—Финансовый и Снабжения.

3. Внешкольный отдел преобразован в Политпросвет, куда из Школьного Отдела было передано дело ликвидации безграмотности.

4. Вместо громоздких аппаратов на местах с разбухшим штатом учрежден Институт инспекторов из 3-х человек: инспектора, инструктора и секретаря.

Одновременно было произведено сокращение штатов, давшее следующие результаты:

№№ по порядку	Наименование учреждений, подвергшихся сокращению	До сокращения количеств. единиц.	Осталось после сокращения	%% сокращен.	Состояло на 1 сент. 1923 г.
1	Центральн. аппар.	58	44	24,1	48
2	Местный "	100	38	62,0	36
3	Школьн. и внешкольн. сеть	721	644	11,2	533

В области Школьного строительства существовавшая за отчетный год Школьная сеть представляется в следующем виде (См. таблицу 39).

По сравнению с прошлым годом оно увеличилось лишь на 2 музыкальных школы в Кермене и Каршах. Общее количество учащихся по сравнению с прошлым годом за вычетом детей голодающих губерний (663) увеличилось на 1.029 чел., т. е. на 29 проц, число школьников на 777, т. е. на 20,4 проц.

Распределение учащихся по национальностям и степень удовлетворения потребностей в просвещении выясняется из следующей таблицы (цифры приблизительные).

Таблица № 39.

ШКОЛЬНАЯ СЕТЬ НАЗАРАТА ПРОСВЕЩЕНИЯ

в 1922/23 году.

№№ по пор.	Виллайяты	Учит. Институтов		Музык. школ		Ремесл. школ		Интернаты		Женск. школа		Школ II-й ступ.		Начальн. школ 1-й ступени		Курсы для взросл.		Курсы педагогич.		Летн. курсы по ликвид. безграм.		Итого по виллайятам		Примечание
		Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	Число единиц	Число учащ.	
1.	Бухарский	1	100	2	128	1	36	5	370	3	110	1	150	11	1205	3	260	1	70	5	230	36	2659	Пед. курсы оконч. узбек 43, таджик. 15, туркмен 7, татар 5.
2.	Чарджуйский	1	53	—	—	—	—	3	144	1	45	1	120	5	501	2	77	—	—	1	35	14	975	
3.	Керкинский	—	—	1	22	—	—	—	—	—	—	—	—	3	253	1	44	—	—	1	50	6	369	
4.	Керминингский	—	—	1	18	—	—	1	40	—	—	—	—	3	135	1	25	—	—	1	25	7	243	
5	Ширабадский	—	—	1	19	—	—	1	351	—	—	—	—	3	351	1	37	—	—	1	35	7	793	
6.	Карщинский	—	—	—	—	—	—	1	16	—	—	—	—	2	107	1	25	—	—	1	25	5	173	
7.	Шахрязабск.	—	—	1	20	—	—	1	40	—	—	—	—	4	190	2	70	—	—	1	35	9	355	
8.	Гузарский	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	37	1	37	
		2	153	6	207	1	36	12	961	4	155	2	270	34	2742	11	538	1	70	12	472	85	5604	Вс. 70

Кроме того: В Москве 170 ч.
В Германии 53 „
В Турции 20 „

193 ч.

№№ по порядку	Наименование.	Число детей школьн. возраста.	Число обучающ.	% % учен.	Педагог. персон.
1	Узбек и туркм.	169.000	3.000	1,8	250
2	Фарсов	3.600	200	5,5	20
3	Евреев (туземц.)	1.800	250	14,0	15
4	Европейцев	3.250	600	18,4	60
5	Общее число детей школьного возраста	270.000	4.054	1,5	—

Что касается количества учеников, окончивших школу, то оно весьма незначительно. В Бухарском Учит. Институте 12 чел., в Чарджуйском—8 чел., в Каганской школе 2-й ступени—15 чел., школы 1-й ступени и музыкальные школы не дали выпусков, так как в каждой школе прибавляются с начала текущего года еще по одному высшему классу.

В общем количественные результаты учебной работы за истекший год нужно признать весьма скромными. Качественная сторона обучения стоит также весьма невысоко. Подготовка туземного учителя в громадном большинстве случаев весьма слаба. А отсутствие педагогической инициативы, чувства ответственности и энергии налагают на всю работу отпечаток какой-то малярийной вялости.

В области внешкольно просветительной результаты работы нельзя назвать ни удачными и ни неудачными.

Они слишком малы, чтобы назваться удачными и в тоже время не настолько плохи, чтобы быть неудачными. Внешкольно просветительная сеть осталась по существу прежней, увеличившись лишь на музей в Бухаре и одну библиотеку в Кагане и уменьшившись на 3 библиотеки: в Байсуне, Шахрисябсе и Ширабаде.

Результаты этой работы видны из следующей таблицы: (Таблица № 40)

Таблица № 40.

Внешкольная сеть Назарата Просвещения в 1922|23 г.

№№ по порядку	Виллаяты	Библиотек	Посетителей: Взросл.	Посетителей: Учен.	Посетителей: Всего	Количество книг	Музей	Театров	Кино	Посещ театра и кино
1	Ст. Бухара.									Театр
	Библиотек:	1	—	—	2000	4149	1	1	1	Посещаемость в среднем 1500 человек в месяц.
	городская № 1.	1	—	—	1700	1400	—	—	—	
	„ № 2.	1	—	—	4800	1500	—	—	—	
	„ № 3.	1	—	—	3000	1400	—	—	—	
	Европейск. отд.	1	124	подп						
2	Гузар	1	1500	400	1900	1778	—	—	—	
3	Карши	1	1450	300	1750	1685	—	—	—	Кино
4	Кермине	1	1365	250	1566	1225	—	—	1	В среднем 3000 человек в м-ц в Бухаре.
5	Ст. Чарджуй	1	1265	300	1565	1395	—	—	1	
6	Н.-Чарджуй	1	3298	900	4198	30000	—	—	—	
7	Термез	1	2895	675	3570	50120	—	—	1	
8	Н.-Бух. мус. отд.	1	3985	300	4785	7763	—	—	—	
9	„ руск. отд.	1	—	—	—	15000	—	—	—	
10	Керки	1	—	—	—	—	—	—	—	
		14	15882	3625	30833	135415	1	1	4	

Внешкольное просвещение несомненно топчется на месте, но нужно считать успехом и то, что оно не ползет назад и все таки медленными, но верными и часто отступающими шагами мало по малу укрепляет существующую сеть внешкольных учреждений.

В условиях Бухары для этого рода работы еще не создались благоприятные условия, но они—дело недалекого будущего. Теперь же и на этот год остается прежняя задача —укрепление и улучшение существующей сети.

Таким образом закончившийся год был далеко не блестящим. Хотя имеется уже в течении такого короткого времени, как 3 года, довольно солидная сеть учебно просветительных предприятий, но просветительное производство в целом работает плохо. Независимо от дальнейшего расширения сети, нужно повысить и качественно улучшить и ее производительность. Нужно наконец в тех же целях нормализировать просветительное производство, создать определенные типы школ, уничтожить наблюдающуюся разношерстность и тем самым поставить просветительное производство на более экономных началах. Такова задача нового хозяйственного года.

---

§ 2.

Учебно-просветительный план на 1923 — 24 г.

А. Предпосылки учебно-просветительного плана на 1923—24 г.

При составлении учебно-просветительного плана БНСР на 23—24 год необходимо хотя бы в ориентировочных цифрах определить величину об'ектов просветительного воздействия.

Если исходить из цифр населения Бухары в 2.000.000 человек и 98% неграмотных, то эти об'екты выразятся в следующих примерных цифрах:

1) Детей школьного возраста (9%) . . . 180.000 душ.
2) Взрослых мужчин (28%) . . . . 560 000 „
3) „ женщин (28%) . . . . 560.000 „

Между тем существующая школьная сеть для контингента школьного возраста захватывает лишь следующие количества.

	Наименование сети	Кол. обуч.	% удовлетворения просветительн. потреб.	ПРИМЕЧАНИЕ
1	Государственная сеть.	5604	3,1	
2	Частная сеть (старометодные махтабы).	12000	6,6	Цифра 12.000 приблизительная.
	ВСЕГО . .	17604	9,7	

Что же касается работы по ликвидации безграмотности среди взрослого населения, то соответствующая сеть еще только начинается строиться.

Эти цифры выявляют совершенно четкую картину. Бесспорно, что производственный план Просвещения, рационально построенный, должен в сущности развернуть 3 сети:

1) Сеть начальных школ дошкольного возраста.

2) Школ ликвидации безграмотности для взрослых.

3) Школ для подготовки учителей, каковые школы являются ничем иным, как „производством средств производства" для учебно просветительных предприятий 2-х первых категорий.

Все же остальные учебно-просветительные учреждения должны занять в рационально построенном просветительном плане совершенно второстепенное место.

Однако, это бесспорное положение, применительно к бухарским условиям, нуждается в значительных коррективах.

Прежде всего необходимо ввести в план все то, что уже существует и функционирует, как бы ни казалось сомнительной его надобность с точки зрения рационально построенного плана (так, например, музыкальная школа европейской музыки на 100 человек с интернатом). Ликвидация такого рода учреждений была бы нецелесообразной просто потому, что на них уже затрачены значительные средства.

Во-вторых, просветительная политика в отдаленных районах Бухары, (Вост. Бухара, Туркменский район), встречается со своеобразными трудностями, именно с враждебным отношением местного населения к Советской школе. Эту вражду можно разрушить только путем создания первых Советских школ в тех районах из сирот (так как своих детей население не пустит в Советские школы, предпочитая старометодные), а раз из сирот, то обязательно с интернатами, содержание которых, как будет видно из дальнейшего, стоит в четыре с лишним раза дороже чем содержание школ. Если принять во внимание, что и при учительских институтах и при педагогических курсах, не говоря уже о музыкальных школах, мы должны будем также содержать интернаты, то совершенно понятно, что наш чисто просветительный план, включающий в себя лишь обучающие учреждения, должен будет значительно сжаться. Содержание интернатов, как учреждений питающих, а не обучающих, ляжет на него большим накладным расходом и немного удорожит просветительное производство.

Наконец, третий корректив заключается в условиях финансирования учебно просветительного плана. Это финансирование складывается из 4-х различных источников.

1) 628 432 руб. золотом по госбюджету (не считая партшколы).

2) 200.000 руб. зол. чрезвычайных.

3) 87.916 „ „ вакуфных сумм.

4) Средства по местному бюджету (цифра будет указана ниже).

Если принять во внимание, что на средства по местному бюджету будет отнесена лишь часть школ 1-й ступени, то остальная программа должна уместиться в средства по первым трем источникам.

Однако нужно иметь в виду, что эти 3 источника, относимые нами, как средства по госбюджету, различны в смысле реальности их получения и в этом отношении должны быть расположены в следующем порядке:

1) 628.432 руб.

2) 87.916 „

4) 200.000 „

В соответствии с этим должно быть построено финансирование учебно-просветительного плана на 1923/24 год:

Второочередные мероприятия, а также и те из первоочередных (например, содержание дома Просвещения в Мо-

скве), которые могут финансироваться в кредит, должны быть отнесены за счет последнего источника.

Итак в основу учебно-просветительного плана на 1923-24 г. положены следующие принципы:

1. Сохранение существующей сети учебно-просветительных учреждений.

2. Расширение школ 1-й ступени.

3. Организация школ для взрослых.

4. Расширение сети школ для подготовки школьных работников.

5) Построение плана с учетом развития трех источников финансирования и обоснование на этом различии планов первоочередных и второочередных мероприятий.

При этом необходимо отметить, что в проэктируемый план не входит Партшкола, так как она особо выделена по госбюджету.

Б. Планов. предположения в области нормирования и типизации учебно-просветительных учреждений.

Выше при анализе учебно просветительных результатов отчетного 1922/23 г. было указано на основной организационный дефект всей постановки учебно-просветительного дела: отсутствие определенных, строго очерченных, типов учебно-просветительных учреждений и, как следствие— отсутствие строгого нормирования расходов и штатов, что значительно удоражает учебно-просветительное производство.

Это обстоятельство учтено при построении плана на 23/24 год. Все существующие учебно-просветительные учреждения сведены к 14 типам, причем для каждого установлены штаты, пропускная способность (количество учащихся) и нормальная стоимость. (См. таблицу 41).

Несомненно, что некоторые нормы здесь преувеличены. Однако только на опыте дальнейшей работы можно ввести соответствующие коррективы и добиться большого удешевления учебно-просветительного производства.

Ниже при анализе калькуляции стоимости одного ученика в разных типах школ, будут даны некоторые соображения по этому вопросу.

Там же будут указаны и меры, необходимые для проведения в ближайшее время, с целью удешевления учебно-просветительного производства.

В. Сеть учебно-просветительных учреждений на 1923—24 г.

Ниже дается сеть учебно-просветительных учреждений Народного Назарата Просвещения БНСР на 1923—24 год с подразделением ее на источники финансирования. Такое подразделение удобно в том отношении, что оно вместе с

Таблица № 41.

Основных типов учебно-просветительных учреждений Народного Назарата Просвещения, их штатных норм и стоимости.

.	НАИМЕНОВАНИЕ ТИПА	Штатные нормы			Нормальное количество учен.	Годовая стоим. в зол. руб.
		Педаг. перс.	Техн. перс.	Итого		
1	3-х классная начальная школа 1-й ступени . . .	4	1	5	75	5.234
2	Туркменская кочевая школа .	1	—	1	20	1.114
3	Школа ликвидации безграмотности	3	—	3	75	2.784
4	Школ 2-й ступени . . .	9	1	10	150	11 595
5	Учительский институт . .	11	3	14	100	25.218
6	Педагогические курсы . .	5	1	6	50	8.727
7	Музыкальная школа . . .	11	1	12	100	19.023
8	Ремеслен. школ. . . .	4	1	5	75	5.234
9	Интернаты	3	7	10	100	24.887
10	Ремеслен. классы при интернатах (3 кл.) . . .	2	—	3	75	2.299
11	Библиотека	1	—	1	—	1.044
12	Центр. библиотека . .	2	2	4	—	3 336
13	Театр	11	7	18	—	18.215
14	Музей	2	1	3	—	4.550

тем определяет и порядок очередности проэктируемых мероприятий. В сеть запроэктировано, кроме существующих учреждений, все то, что согласно указания ЦКБКП должно было войти в учебно-просветительный план на 1923—24 г.

(См. таблицу № 42).

В таблице указано количество, местонахождение учебно-просветительных учреждений и количество комплектов для каждого из них, т. е. число нормальных типов, в которое укладывается каждое учреждение.

Таким образом, всего запроэктировано:

1. На Госбюджете:

54 уч. зав. с пропускной способностью 2.250 чел.

Кроме того:

17 библиотек
1 Центральная библиотека
13 интернатов 900 „
1 музей
1 театр

Всего 87 учебно-просветительных учреждений.

2. На вакуфных суммах.

10 учебн. завед. с пропускн. способн. 725 чел.

Кроме того:

2 библиотеки
1 интернат 100 „

Всего 13 уч.-просв. учреждений.

3. На 200.000 чрезвычайных.

8 уч. зав. и 55 учен. в Германии 703 чел.

Кроме того:

2 интерната 200 „
Московский дом (интернат) 200 „
Пай в Ср.-Аз. Госиздате 30.000 р.
Ссуда Бухгосиздату 15.000 „

Всего 10 уч.-просв. учр.

На местном бюджете.

23 уч. зав. с пропускной способностью 1.825 чел.

Всего 23 уч.-просв. учрежд.

По всей программе 133 уч.-просв. учрежден. и 5.553 уч.

Из коих интернов 1.453 ч.

Результатные цифры программы весьма показательны с точки зрения производительности всего учебно-просветительного плана. Наличность 1.453 интернов, из которых каждый стоит в 4-ро дороже ученика начальной школы, заставляет почти половину средств тратить на цели питания, а не обучения. Однако, выше уже было указано, что в условиях учебно-просветительной работы БНСР, это пока является совершенно неизбежным.

В. Анализ учебно-просветительного плана в пределах Госбюджета. Производительность плана и калькуляция.

Здесь мы ограничимся производственным анализом учебно-просветительного плана в пределах госбюджета (627.424 руб.).

Запроэктированная сеть учебно просветительных учреждений довольно обширна, включая 87 единиц.

Насколько производительна эта сеть? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо обратиться к калькуляции „продуктов производства этой сети"—к стоимости обучения одного ученика в разных типах школ.

В нижеследующей таблице приведены эти данные. (См. таблицу № 43).

Если сравнить эту калькуляцию по разным типам школ с таковой же в других странах, то она покажется чрезмерно высокой.

Из самой структуры калькуляции видно, что решающее значение здесь имеют два фактора: во первых содержание персонала и, во вторых, число учеников, принятых за норму (см. выше таблицу нормальных типов школ). Остальные факторы играют незначительную роль.

Первый из них — зарплата зависит от штатных норм педагогического и технического персонала школ. В школах других Республик эти нормы ниже, в частности в отношении педагогического персонала. В БНСР они, по крайней мере первое время, неизбежно должны остаться преувеличенными, т. к. отсутствие квалифицированных школьных работников и школьных администраторов заставляет давать понижение нормы нагрузки. Этим между прочим об'ясняется и то обстоятельство, что в нормальный тип школы первой

Таблица № 43.

Калькуляция стоимости одного ученика в разных типах школ.

№№ по порядку	Категории уч. заведений	Содерж. персонала	Учебные пособия	Продов. и общеж.	Вещевое довольст.	Стипендия	Прочие накладн. расходы	Всего на 1 челов.
1	Учит. институт	149,68	10	—	—	90	2,50	258,18
2	" " с интернатами	213,83	10	113	64	90	10,22	501,05
3	Школа I ступени	53,50	10	2	—	—	4,3	69,80
4	" II "	62,40	10	2	—	—	2,26	77,26
5	Музыкальная школа	96,23	30	—	—	60	4	190,23
6	" " с содержанием	160,38	30	113	64	60	11,72	439,10
7	Педагогические курсы	180,36	10	—	—	—	4,16	194,52
8	Школа по ликвидаций бесграмотности	48,10	5	—	—	—	2,56	55,66
9	Кочев. Туркменская школа	39,60	10	—	—	—	6,10	55,70
10	Интернат	64,15	—	113	64	—	7,72	248,87
11	Интернаты ремеслен. с общеобразоват. классами	143,30	15	115	64	—	12,02	349,32

ступени вводится отдельный Заведывающий, в то время как в школах РСФСР эти функции несет старший учитель. Наконец здесь же следует отметить, что ставки зарплаты педперсоналу в БНСР приняты выше чем в РСФСР, что также сильно отражается на калькуляции в сторону ее повышения.

Что касается второго фактора, числа учеников, принятых за норму, то условия учебно - просветительной работы в БНСР резко отличаются от всей Федерации, так как БНСР не имеет рационально построенных и оборудованных помещений. Помещения, занимаемые школами, в большинстве случаев являются слишком малыми. Поэтому классы не могут вместить того количества учеников, которое нормально полагается на одного учителя. В вопросе об удешевлении школьного обучения, это, последнее из отмеченных обстоятельств, играет самую решающую роль, так как повышение числа учеников на определенный процент понижает на тот-же самый процент и стоимость обучения каждого из них.

Таким образом, проблема удешевления школьного обучения БНСР может быть разрешена лишь в двух направлениях:

1. В направлении постепенного уменьшения существующих штатных норм в разных типах школ, что возможно лишь при условии общего повышения квалификации школьных работников.

2) В сторону повышения нормы учеников в классах, что зависит от надлежащего подбора помещений для школ, постройки новых рационально оборудованных школьных помещений и наконец, во избежание недогрузки по причине недостатка в учениках, от рационального районирования школ.

В заключение этого анализа учебно просветительного плана, необходимо остановиться на размерах „накладных расходов“ по этому плану.

Под последними мы разумеем во первых—содержание административного аппарата Нарназпроса, во вторых—содержание интернатов, поскольку Назпрос исполняет здесь не функции обучения, а функции питания или, если угодно, функции социального обеспечения.

Что касается первого рода расходов, то они должны быть отнесены ко всей сети, включая и местную.

Если за учетную единицу всей производственной программы по Просвещению (со включением и интернатов) принять нормальный тип начальной школы и в этих же

единицах выразить расходы по административному аппарату, то получим следующие цифры:

1) Производственная прогр. по Просвещ. 182,6 уч. ед.
2) Содержание админ. аппарата Назпроса 16,4 „ „

Таким образом, расходы по административному аппарату Назпроса ложатся на учетную единицу производственной программы по просвещению в размере 8,9%.

Этот процент нужно считать вполне удовлетворительным, если к тому-же принять во внимание, что по смете Центрального аппарата проходят и чисто операционные расходы, которые, строго говоря, должны быть отнесены на счета производственных расходов: расходы по учебной части —5 445 руб., капитальный ремонт и приспособление зданий —7.750 руб., Издательство—10.700 руб., оборудование и пополнение библиотек—4.750 руб., всего на сумму 38.645 р., что составит 7,4 учетной единицы, которые должны быть исключены из суммы административных расходов, показанной выше, и прибавлены к производственной программе по Просвещению.

Тогда получим соответственно:

1) Производственная программа 190,0 уч. ед.
2) Административный расход . . 9,0 „ „
или . . . . 4,7 %.

Накладные расходы второго рода—содержание интернатов удобнее рассматривать лишь в той части учебно-просветительного плана, которая отнесена на госбюджет, включающий в себя твердую программу первоочередных мероприятий.

Тогда получим соответственно в учетн. единицах:

1) Уч. просв. програм. . . . . . 60,6 уч. ед.
2) Интернаты . . . . 4,28 „ „
или . . . . 70,6 %

Таким образом накладные расходы второго рода падают на учетную единицу 70,6%. Это—громадная цифра, делающая весь план крайне дорогим.

Но если бы мы расходы по интернатам даже отнесли и ко всей учебно-просветительной программе, то получили бы соответственно:

1) Уч. просв. прогр. . . . . . 123,6 уч. ед.
2) Интернаты . . . . 66,4 „ „
или . . . . 53,7 %

В этом несомненно коренится основной дефект учебно-просветительного плана. Обременение его расходами собезного характера значительно понижает степень его производительности и, при поверхностном взгляде, может создать совершенно неверное мнение о действительных результатах и ценности просветительной работы в БНСР.

Задача будущих лет—постепенно искоренить из учебно-просветительного плана расходы собезного характера, отнеся их за счет других источников (например, вакуфных доходов).

Г. Сметные предположения к учебно-просветительному плану на 1923—24 г.

Как указано выше, они складываются из нескольких источников:

1) По госбюджету	628.432	руб.
2) „ „ отдельно на Партшколу	37.310	„
3) „ „ чрезвычайных . . .	200.000	„
4) Вакуфных сумм	87.916	„
5) Местного бюджета	125.416	„
Итого . .	1 029.074	руб.

По основной смете Госбюджета (628.432) расходы распределяются следующим образом:

1) Зарплата	306.884	руб.
2) Хоз. и канцелярские расходы . .	14.520	„
3) Хоз. и оперативные расходы учрежден. Главсоцвоса	45.935	„
4) Отопление	2.280	„
5) Почтово-телеграфн. и телефон. . .	473	„
6) Путевое довольствие	8.120	„
7) Транспортные расходы	2.520	„
8) Государственные сооружения . .	7.750	„
9) Издательство	10.700	„
10) Разные расходы по управлению .	6.150	„
11) Материальное обеспеч. учащ. . .	192.900	„
12) Отчисление на Соцстрах.	30.695	„
	628.432	руб.

Из этой суммы содержание Центрального аппарата составляет	24.679	руб.
Местного	22.620	„
	47.291	руб.

Основной капитал . . . . Руб. 144.000

Д. Заключение. Практические директивы.

Во введении было указано, что система старометодных махтабов, как господствующая просветительная система дореволюционной Бухары, теперь потеряла свое производственное обоснование, сделалась ненужным предрассудком, социальным призраком, хотя еще живущим в сознании и быте народных масс, но об'ективно обреченным на умирание. На смену этой системе явилась новая просветительная система —Советская школа.

В вопросах планового хозяйствования Советского государства, школьное хозяйство, как часть государственного хозяйства, должно занять важное место. И в дальнейшем народному просвещению будут даваться большие средства из общегосударственного бюджета. Учебно-просветительная работа есть несомненное и подлинное производство и, как таковое, оно должно быть дешевым и доброкачественным. Поэтому вопросам экономики просветительного производства, или точнее, организационно-хозяйственным вопросам в просвещении должно, в условиях экономического обнищания страны, отводиться, естественно, первое место.

Выше, анализируя учебно-просветительный план на 1922-23 г., мы наметили некоторые практические директивы в деле дальнейшего улучшения экономики просветительного производства. Они могут быть сведены к следующим:

1) Нормализация планов учебно-просветительных учреждений, как в смысле возможного сокращения штатных норм педагогического и технического персонала, так и в смысле строгого нормирования остальных категорий расходов,

2) Улучшение подбора школьных работников и улучшение квалификации существующих не только для качественного повышения учебно-просветительного производства, но и его количественного увеличения при наличии более работоспособного педперсонала.

3) Подбор соответствующих школьных помещений в целях полного использования рабочей нагрузки педагогического персонала.

4) Постройка новых рационально оборудованных школьных помещений.

5) Рациональное районирование школьной сети.

6) Устранение из учебно-просветительного производства элементов собезного характера.

Глава X.

Охрана Народного Здравия.

§ 1.

Общая характеристика состояния народного здравия и лечебной помощи в Б. Н. С. Р.

А. Состояние народного здравия в Б. Н. С. Р.

Граничное положение БНСР со странами Юго-Восточной Азии (Персия и Афганистан), естественно-географические и климатические особенности (наличность большого количества болот и сильные жары) создают условия, мало благоприятные для нормального физического развития народа.

Мнение врачей, специально исследовавших этот вопрос (Мандельштам 1913—15 г., Исаев 1922—23 г., Костылев 1923 г.) единогласно утверждают о наличии несомненных признаков физическаго вырождения народа.

Средняя смертность достигает 8 %. Количественное уменьшение населения компенсируется лишь весьма высокой рождаемостью детей.

По отзывам указанных лиц процесс физического вырождения нации особенно заметен на туземной женщине. Она низкоросла, с дисгармоническим развитием лица и частей тела, с продолжительностью жизни значительно меньше мужской, с нередкими случаями недоразвития и дефектов в половой сфере, с часто наблюдающимися преждевременными родами и рано наступающим безплодием.

Состояние здоровья и физического развития молодого поколения Бухары дополняет общую картину вырождения.

Обследование осенью 1922 г. доктором Исаевым детей в школах и интернатах Ст. Бухары дало следующие результаты:

В среднем лишь 41 % детей развивается физически нормально, 1, 6 % развивается выше нормы и 57,4 % ниже нормы, со слабо развитой мускулатурой, бедной жиром подкожной клетчатки (исхудение), с нездоровой кожей и слизистыми оболочками.

Из всего числа освидетельствованных (802 ч.) оказалось— что 90 проц. из них малярийные или подозрительные по малярии, помимо этого отмечены глазные болезни у 50 проц. школь-

ников, из них 20 проц. больны трахомой, 28 проц. хроническим воспалением век, в 1 проц. наблюдается косоглазие и 1 проц. бельмо и атрофия глаза. Со стороны кожи и лимфатической системы больных детей—69,4 проц. Из них паршей больны 31,2 проц. воспалением лимфатических желез (туберкулез)—27,7 проц. глоточных—3,2 проц. со стригучим лишаем 3,1 проц. с пендинской язвой—2,8 проц.

По заключению специалистов из числа осмотренных детей 61 проц. нуждается в немедленном лечении.

Очерченная здесь картина физического состояния бухарского народа приводит к выводу, что основная задача Советской медицины в БНСР состоит не только в развитии сети лечебных учреждений, но и в проведении ряда мер санитарно-меллиоративного и евгенического порядка.

Б. Работа по народному здравию в эмирское время.

Народное здравие в эпоху эмирата обслуживалось двумя, если можно так выразится, медицинами: европейской медициной с ее сетью больниц и амбулаторий и частной практикой европейских врачей и туземной медициной в лице многочисленных знахарей-табибов. Эмирская сеть лечебных учреждений включала: две больницы в Бухаре, из них одну женскую, и больницу в Кагане, Чарджуе, Керках, Шахризябсе и Гисаре. Всего 8 больниц с бесплатным лечением. Кроме того существовала сеть амбулаторных пунктов, независимо от тех, которые имелись при каждой больнице, но точно установить теперь их число не представляется возможным.

Наконец лечебная помощь населению оказывалась также и военными госпиталями в Термезе, Керках и Чарджуе.

Сохранившиеся материалы о работе этих лечебных учреждений дают цифру высокой посещаемости их местным населением и показывают весьма удовлетворительные результаты.

Таким образом, мероприятия эмирата в области здравоохранения преследовали узкие, чисто лечебные цели и в этой области достигли некоторых результатов.

В. Работа по народному здравию в 1922/23 г.

Задача в области народнаго здравия, ставшая перед Советским Правительством БНСР—после свержения эмирата, состояла прежде всего в поддержании существующей сети лечебных заведений. Эта задача была им выполнена. В течении 20, 21 и 22 г. указанная сеть хотя с перерывами, перебоями и временными сокращениями, в виду наличия басмачества, но все-таки существовала и даже несколько расширялась за счет амбулаторных и фельдшерских пунктов,

В отчетном 1923/24 г. функционировала следующая сеть лечебных заведений:

Таблица № 44

Сеть лечебных заведений Управления Здравоохранения Б. Н. С. Р. 1922—23 г.

№№ по порядку	Наименование местности	БОЛЬНИЦ Количество	Число кров	Амбулатор.	Фельдшер. пункт.	Малярийн. станций
1	Старая-Бухара	2	130	3	—	1
2	Каган	1	75	1	—	1
3	Эмирабад	1	30	—	—	—
4	Гиждуван	—	—	—	1	—
5	Вобкент	—	—	—	1	—
6	Каракуль	—	—	—	1	—
7	Нур-Ата	—	—	—	1	—
8	Кермине	1	25	—	1	—
9	Зиатдин	—	—	—	1	—
10	Хатырчи	—	—	—	1	—
11	Н Чарджуй	1	75	1	—	—
12	Ст. Чарджуй	1	25	—	—	—
13	Карши	1	30	1	—	1
14	Гузар	—	—	—	1	1
15	Керки	—	—	1	—	—
16	Термез	—	—	1	—	1
17	Байсун	—	—	-	—	1
18	Дюшамбе	—	—	1	—	—
19	Юрчи	—	—	—	—	—
		8	390	9	10	6

Обращаясь к оценке фактической производительности этой сети, необходимо иметь в виду то обстоятельство, что с середины 1922-го года была введена платность амбулаторного лечения. Поэтому высокая посещаемость лечебных заведений в 1921 г. и ранее начала быстро падать. Напр., Старо-Бухарская женская амбулатория давала: в 1915 году за 6 мес 27.720 посещений, в 1923 г. за тот же срок—2.563; Каганская амбулатория в 1922 г.—18.827 посещений. Посещаемость других амбулаторных и фельдшерских пунктов сократилась от 3 до 8 раз. Это обстоятельство необходимо иметь в виду при оценке приведимых ниже размеров посещаемости лечебных заведений БНСР с 1-го января по 1-е июня 1923 г. (См. табл. № 45).

Таким образом, фактическая посещаемость амбулаторий и фельдшерских пунктов БНСР достигает за 8 мес. 50.000, что дает годовую посещаемость в 75.750 или 3.300 ч. на одну амбулаторию, в то время, как пропускная способность амбулатории равна в среднем 17.000 посещений.

Тоже самое приходится сказать и о посещаемости больниц. В помещенной ниже таблице приведены данные о среднем суточном количестве больных за период январь—август 1923 г. (См. табл. № 46).

Годовой процент недогрузки колеблется по разным больницам от 51,6 проц. до 18,1 проц. по сравнению с их нормальной пропускной способностью. Такую работу нельзя признать удовлетворительной. Причина столь значительной недогрузки опять таки лежит в принципе платности лечения. Известное значение имело также, повидимому, и то обстоятельство, что в финансировании больниц имелись перебои, заставлявшие сокращать число коек.

Указанная выше сеть лечебных учреждений не сохранилась в том же виде до конца отчетного года.

В августе месяце, вследствии тяжелого финансового положения, было произведено резкое сокращение отпуска кредитов и Управление Здравоохранения было принуждено ликвидировать и сократить часть лечебных учреждений.

Окончательно были упразднены:

1) Больница в ст. Чарджуе . . . на 25 коек.
2) Эмирабадская больница . . . на 30 коек.
3) Старо-Бухар. женская . . . на 30 коек.

Сокращены:

4) Нов.-Чарджуйская . . . на 35 коек.
5) Каганская . . . на 25 коек.

Всего на 145 коек.

Таблица № 45.

О количестве больных, прошедших через амбулатории БНСР с 1 го Января по 1-е Августа 1923 г.

№№ по порядку	Наименование амбулаторий и фельдшерских пунктов	Первичн.	Повторн.	ВСЕГО.
1	Стар. Бухар. Н.-Женская амбулатория.	2.683	1,143	3.826
2	Каганская гор. Амбулатория . . .	2,237	2 697	4.934
3	Чарджуйская Амбулатория . . .	2.295	2.184	4.479
4	Центр. Ст. Бух. Амбулатория. . .	2.905	3.043	5.948
5	Вобкентский фельдшерский пункт. .	678	441	1.119
6	Каракульский „ „ . .	464	552	1.016
7	Нур-Атинский „ „ . .	610	820	1.430
8	Керкинская Амбулатория. . .	533	919	1.452
9	Шахризябская Амбулатория . .	803	1.539	2.342
10	Гиждуванский фельдш. пункт . .	941	364	1.305
11	Зиадинский „ „ . .	317	303	620
12	Гузарский „ „ . .	47	39	86
13	Термезская Амбулатория. . .	403	1.248	1.651
14	Хатарчинск. фельдш. пункт . .	416	422	838
15	Амбулатория Охраны Республ. . .	1.192	4.552	5.744
16	Туземная Амбулатория . . .	606	222	828
17	Малярийн. ст. Ст. Бухары . .	901	1.351	2.252
18	Байсунск. фельдш. пункт. . .	478	580	1.058
19	Кермининская Амбулатория . .	695	730	1.425
20	Каршинская Амбулатория. . .	687	1 536	2.223
21	Исправдом ст. Бухары . . .	546	1 543	2.089
22	Амбул. Каганск. Охр. Республ	335	1.685	2 020
23	Амбулатория Маориф . . .	1.134	673	1.807
	ИТОГО . . .	21.906	28 576	50.492

Таблица № 46

О среднем суточном и месячном количестве больных по стационарным лечебным заведениям Б. Н. С. Р. с 1-го Января по 31-е Августа 1923 г.

№№ по порядку.	Больницы.	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	В среднем за отч. период		
		Среднее суточн количество больных	Среднее суточн. количество больных	Среднее суточн. количество больных	Среднее суточн количество больных	Среднее суточн. количес. больных.	Среднее суточн. количес. больных.	Среднее суточн. количес. больных	Среднее суточн количес больных.	Среднее суточное количество.	Норм штатн колич.	Процент недогрузки.
1	Ст. Бухар. Гор. больн	41	68	58	47,6	47,38	48,93	53,7	50,8	51,86	100	48,2
2	Н-Бухар. Гор. больн.	35	50	31	47,46	37,38	44,27	38	44,71	40,98	50	18,1
3	Эмирабадск Заразн. б.	30,3	26,4	17,8	13,13	11,28	—	—	—	19,78	30	33,1
4	Керменин больница	17	13,3	26	12,25	25	11,5	25,7	31	20,22	25	19,2
5	Н-Чардж. Гор. больн.	63	63,6	44	24	29,1	29.7	25,7	31,2	36,30	75	51,6
	Итого.	186,3	221,3	176,8	143,9	150,14	134,4	143,1	157,71	—		—

Ликвидированы:

Фельдшерский пункт в Дюшамбе и малярстанция в Кагане, Термезе и Юрчах.

Произведенное сокращение лечебной сети вряд ли можно признать целесообразным, хотя оно и вызывалось тяжелым финансовым положением. Во всяком случае существующую сеть лечебных учреждений надо было сохранить во что-бы то ни стало, а не итти по пути наименьшего сопротивления.

Административный аппарат Управления Здравоохранения состоял за отчетный год из 37 человек, из коих 23 в центральном аппарате, а остальные 14 распределялись по виллайятским Здравоотделам следующим образом:

Чарджуйский	5 чел.
Кермининский	2 „
Каршинский	2 „
Керкинский	3 „
Ширабадский	2 „
	14 „

Во время августовского сокращения местные Здравоотделы были ликвидированы и непосредственное руководство лечебными учреждениями на местах перешло к центральному Управлению.

§ 2.

Плановые предположения по народному здравию на 1923/24 год.

А. Сеть лечебных учреждений на 1923/24 г.

В плановых предположениях на 1923/24 г. предусмотрено финансирование работы по народному здравию из двух источников: Государственного бюджета и местных средств. При этом на госбюджете предположено оставить лишь те лечебные учреждения в числе 17, которые признано необходимо оставить под непосредственным руководством и финансированием Центр. Управления, дабы устранить в виду их важности всякие помехи и перебои в их функционировании.

Здесь необходимо отметить, что в виду ликвидации санитарно-медицинской части в Бухармии, на лечебные заведения Управления Здравоохранения возложена задача обслуживания в лечебном и санитарном отношении частей Бух. Армии, причем для стационарного лечения красноармейцев БКА предназначены все оставленные на госбюджете больницы (Карши, Кермене) и сводный военно-гражданский госп. в Ст.-Бухаре. Все остальные лечебные заведения, существующие и запроектированные от-

несены на местный бюджет. Таким образом, общая сеть лечебных учреждений БНСР на 1923/24 г. предположена в следующем виде. (См. таблицу № 47).

Таблица № 47.

Сеть лечебных учреждений БНСР на 1923-24 г.

№№ по порядку	Наименование местностей	Государств. бюджет. Больниц Колич.	Число кроватей	Амбулат.	Фельдш. пунктов	Малярийн. станций	Местный бюджет Больниц Колич.	Число кроватей	Амбулат.	Фельдш. пунктов	Малярийн. станций
1	Ст. Бухара	2	105	—	—	1	1	50	2	—	—
2	Н. Бухара	—	—	—	—	1	1	50	1	—	—
3	Эмирабад	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4	Гиждуван	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
5	Вобкент	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
6	Каракуль	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
7	Нур-Ата	—	—	—	—	—	1	5	—	—	—
8	Кермене	1	15	—	—	—	—	—	—	—	—
9	Зиатдин	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—
10	Хатарчи	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11	Н. Чарджуй	—	—	—	—	—	1	40	1	—	—
12	Ст. Чарджуй	—	—	1	—	—	1	10	—	—	—
13	Карши	1	15	—	—	1	—	—	—	—	—
14	Гузар	—	—	—	1	—	1	5	—	—	—
15	Керки	—	—	1	—	—	1	10	—	—	—
16	Термез	—	—	1	—	1	1	10	—	—	—
16	Байсун	—	—	—	1	—	1	5	—	—	—
18	Дюшамбе	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—
19	Юрчи (В.Бух.)	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—
20	Касан	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
21	Бешкент	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
22	Шахризябс	—	—	1	—	—	1	10	—	—	—
23	Ширабад	—	—	—	—	—	1	5	—	—	—
		4	135	5	3	5	11	200	4	5	—

Нормальная пропускная способность этой сети определяется в следующем виде:

№№ по порядку	Учетные единицы	По госбюджету	По местн. бюджету	ВСЕГО
1	Больничных дней	49 275	73.000	122.275
2	Амбулат. посещ.	136 000	110.000	306.000
3	Малярийных пос.	75 000	—	75.000

Считая, что из общего числа больничных дней не менее 200.000 будет израсходовано на обслуживание частей БКА, найдем, что на кажд. 100 чел. населения БНСР. падает.

1) Больничных дней 5,11
2) Амбулаторных посещений 15,30
3) Малярийных посещений 3,75

Бесспорно, что степень удовлетворения потребности населения в лечебной помощи нужно признать весьма слабой. Однако, дальнейшее расширение сети в текущем году неосуществимо за отсутствием необходимого врачебного и фельдшерского кадра.

Что касается Восточной Бухары, то там, по соглашению с 13 корпусом, лечебные нужды населения будут обслуживаться в 16 пунктах учреждениями санитарно-медицинской части корпуса.

Административный аппарат Управления Здравоохранения на 1923/24 г. предположен в следующем виде:

1) Управление и общая канцелярия 7 чел.
2) Финансовая и хоз. часть 6 „
3) Лечебный отдел 3 „
4) Военно-Санитарный Отдел с санитарно эпид. п/отд. 3 „

19 „

В связи с организацией местной лечебной сети, повидимому, придется восстановить и местные органы Здравоохране-

ния, в лице мединспекторов для контроля и инспекции местных лечебных учреждений, но этот вопрос пока остается открытым.

В отношении общего направления работы лечебной сети на 1923/24 г. Управление Здравоохранения предполагает обратить особенное внимание на:

1) Борьбу с малярийными заболеваниями.

2) Борьбу с глазными болезнями.

3) Медицинскую помощь детям и матерям и дачу соответствующих консультаций.

4) Санитарное просвещение, поскольку таковое удастся провести через существующие учебно-просветительные учреждения.

Б. Финансирование

Основной капитал Центральн. Управл. Здравоохр. с подведомствен. учреждениями Р. 148.880 на 1 октября 1923 года

Расходная смета по Госбюджету выражается в сумме Р. 160.000

Из этой суммы на содержание:

а) Центр. аппарата	23.880
б) больниц	75.188
в) амбулаторий 5	15.000
г) фельдшерских пунктов 3	7.332
д) малярийных станций 5	18.600
е) медикаменты и дополнительная оплата военных врачей в В. Бухаре	20.000
	Р. 160.000

Стоимость отдельных лечебных учреждений;

		Адм. хоз	Операц.	ВСЕГО
1	Амбулатория	1920	1080	3000
2	Фельдш. пунктов	1445	1080	2444
3	Малярийн. станц.	2640	1080	3720
	Одна койка в сутки	82 к.	70 к.	1 р. 52 к.

В. Санитарно-мелиоративные и санпросветительные мероприятия.

Выше было указано, что проблема народного оздоровления в БНСР должна разрешаться не только в плоскости развития лечебной сети и оказания лечебной помощи населению, но и в смысле улучшения санитарно-гигиенических условий существования населения и принятия ряда мер меллиоративного характера.

Что касается последних, то в хозяйственном плане по Земледелию на 1923/24 г. запроектированы большие зякешные работы, с завершением которых наиболее нездоровая местность БНСР—Бухарский виллаят будет ссушен и приведен в состояние годное и для жилья и для сельско-хозяйственной культуры.

Другая из упомянутых групп мероприятий—санитарно-гигиенические—разрешается в конце концов методами санитарного просвещения. Необходимо изменить жизненный режим населения и сделать его более соответствующим требованиям санитарии и гигиены, что возможно лишь при повышении культурного уровня народных масс.

На 1923/24 год учебно-просветительная программа запроектирована в цифрах, превышающих четвертую часть бюджета. Просвещение народных масс признано ударной задачей 1923/24 г. Несомненно, что предположенная обширная учебно-просветительная сеть должна быть в полной мере использована в качестве аппарата санитарного просвещения.

Г. Аптекоуправление.

В ведении Центр. Управления Здравоохранения находятся 7 аптек (Ст. Бухара, Каган, Чарджуй, Кермине, Керки, Термез) об'единенные с 1 августа 1923 г. в Аптекоуправление, состоящее на хозрасчете;

1. Основной капитал на 1 октября 1923 г. Р. 5.144.
2. Оборотный капитал на 1 октября 1923 г. Р. 70.209.

На 1923 г.—24 г. предположено закупить материалов.

1) Перевязочных	6.600
2) Галеновых препаратов	15.000
3) Медикаментов	19.800
4) Инструментов	4.400
	44.000

Предполагаемый оборот на 1923/24 г.	Р. 126.650
Предполагаемая прибыль	„ 13.474
Основной капитал на 1 октября—1924 года (5.144—10%)	„ 4.630
Оборотный капитал	„ 83.683
Амортизация	„ — 514

Глава XI.

Народное правосудие.

А. Введение. Общее направление работы.

Эпоха эмирата оставила новому строю старую судебную систему — казийские суды и старое право-шариат.

И то и другое создавалось в течении веков и крепко вошло в народную жизнь. Попытка же сразу изменить и отменить эти сложившиеся отношения несомненно окончилась бы неудачей.

Поэтому Советская власть БНСР, в лице Назарата Юстиции, в области политики Правосудия должна была стать на путь постепенных реформ и постепенной замены казийской юстиции системой Советского Правосудия.

Прежде всего нужно было из'ять из подсудности казийским судам все более серьезные уголовные преступления. Это было сделано путем учреждения Ревтрибунала, к которому перешла и вся подсудность по такового рода делам.

Во вторых—нужно было провести советизацию судов в европейских поселениях БНСР. С этой целью было приступлено к организации прокурорских камер, народных судов и следственных участков в этих местностях.

Наконец, представлялось необходимым несколько советизировать и сам суд казиев, устранив из него элемент единоличия и связанного с ним произвола, путем придания ему коллегиальности, в лице 2 судебных заседателей по выбору от местного населения

Таковы ближайшие перспективы, частично уже осуществленные, работы в области Народного Правосудия на 1923—24 год. Полная советизация в судах БНСР является и на этот год преждевременной. Но в ней необходимо начать подготовительную работу теперь-же. С этой целью при Назарате Юстиции организуются курсы для подготовки судебных работников, из среды коренного населения БНСР.

Б. Плановые предположения на 1923—24 г.

Согласно плана, в области Народного Правосудия на Госбюджете в 1923—24 г. будут находиться:

1. Центральное Управление Назарата с отделами:
   а) Высшего суд. контроля;
   б) Прокурорским;

в) Судоустройства и

г) Опекунским.

2. Юридические курсы для подготовки судебных работников из среды коренного населения БНСР.

3. Совет Народных Судей в Ст Бухаре.

4. 4 прокурорских камеры (Ст. Бухара, Чарджуй, Керки и Термез),

На местный бюджет отнесены:

1. 43 казийских суда.

2. 4 Советских Народных Суда (Каган, Чарджуй, Керки и Термез).

3. 4 следственных камеры (там-же).

Расходная смета по Назарату Юстиции на 23—24 год выражается в сумме Руб. 85.707.

При штатном составе:

а) центральн. аппарат 42 чел.
б) местн. учрежд. 21 „

63 чел.

Стоимость отдельных учреждений, входящих в общий состав Назарата Юстиции, выражается:

а) центральн. аппарат	Руб.	49 390
б) курсы судебн. раб.	„	10.707
в) прокурор. камер. (4 по 4310 р.)	„	17.240
г) Совет Народн. Судей	„	8.370
Итого	Руб.	85.707

Доходы по Назарату Юстиции сведены в сумме, Руб. 10.844

Из них: судебн.	„	5.844
выморочн. имущ	„	5.000
Основной капитал на 1—Х—23 г.	„	3.270

В. Верховный Революционный Трибунал.

В виду наличия в БНСР значительного количества тяжелых уголовных преступлений, Ревтрибунал будет функционировать в составе: постоянного органа в Ст. Бухаре и одной постоянной сессии по Западн. Бухаре. Кроме того, для рассмотрения громадного количества накопившихся неразрешенных дел, в Западной Бухаре до 1 января 1924 г. будет действовать еще одна временная выездная сессия.

Расходная смета по Ревтрибуналу выражается в сумме Руб. 57.879

Стоимость постоянной сессии „ 6 037
Центр. аппарат вместе с выездн. сес. „ 51.842
Доходная смета по Ревтрибуналу сведена в сумме „ 150.000
и составляется из конфискованного по приговорам Ревтрибунала имущества.

Основной капитал на 1/X—Р. 1 250.-

Г. Практические директивы.

Дело Народного Правосудия в БНСР переживает переходный период. 1923 24 год должен быть переломным годом, после которого советизация суда в БНСР должна будет пойти более быстрым темпом. Поэтому в течении 1923-24 года в области Народного Правосудия необходимо:

1. Укрепить существующие Советские суды и закончить их организацию.

2. Подготовить кадр судебных работников из местного коренного населения для возможности дальнейшего расширения сети Советских Судов.

3. Усилить работу Ревтрибунала, особенно в области преследования должностных преступлений.

4. Усилить деятельность прокурорского надзора, поставив его в соответствующие условия и придав ему надлежащий авторитет в глазах населения.

Глава XII.

Государственный учет и контроль.

§ 1.

Введение.

Эти две функции составляют необходимую принадлежность современного государства.

Еще большее значение приобретают они в системе советского государственного аппарата. Последний не только администрирует в тесном смысле этого слова, но и ве-

дет большое государственное хозяйство. Сосредоточив в своих руках всю крупную промышленность, Советское государство занимает доминирующее положение в народном хозяйстве страны и ведет активную хозяйственную политику. Отсюда потребность и даже больше—необходимость в плановом хозяйствовании и, как следствие, в широкой организации государственного учета и государственного контроля.

И в том и другом отношении БНСР только еще начинает работать. Довершить организацию соответствующих аппаратов для осуществления этих задач и твердо поставить их работу-дело 1923-24 года.

§ 2.

Организация государственного учета.

А. Организация ЦСУ и работа его в 1922—23 г.

Потребность в организации учетно-статистического аппарата в БНСР ощущалась с первых дней революции. Но непосредственные задачи закрепления завоеваний революции, строительства и укрепления нового государственнаго аппарата отодвигали на второй план выполнение задач статистического учета.

Только в 1923 г., ввиду прекращения казначейской эмиссии в БНСР и необходимости перехода к налоговым методам извлечения государственных доходов, потребность в статистическом учете практически назрела

Статистическое Управление БНСР организовано 9-го Апреля с. г., когда в заседании Совета Труда было принципиально принято положение о Ц. С. У. Положением Штатной Комиссии для Ц. С. У. был определен штат в 25 ч. из коих 13 в центр. аппарате и 12 на местах (вил. статистики).

В течении отчетного периода (до 1-го Окт. с. г.) Ц. С. У. проделаны и начаты следующие работы:

А. По экономической статистике:

1. Регистрация базарных цен по г. г. ст. Бухаре, Кагану, Кермине, Карши, Термезе и Чарджую (вследствии плохого подбора вил. статистиков цены получались весьма неаккуратно).

2. Собирание сведений о базарах с выяснением районов тяготения (работа не закончена).

Б. По промышленной статистике:

1. Обследование промышленных предприятий, находящихся в ведении Промотдела (работа приостановлена, т. к. была начата летом, в период стоянки заводов).

В. По демографической статистике:

1. Составление списков населенных мест, со включением вопросов о численности населения и распределении его по полу и национальности (работа в зачаточном состоянии).

Г. По сельско-хозяйственной статистике:

1. Сбор сведений о посевных площадях (начата, не закончена и приостановлена).

Д. По ведомственной статистике:

1. Подготовлены формы по учету личного состава и материальной отчетности.

2. Произведен учет личного состава аппаратов БНСР.

Повидимому Ц С. У. в своей работе строго воздерживалось от правила—венчать дело концом. Будучи по своему штатному составу весьма скромным учреждением, оно ставило себе задачи совершенно не соразмерные со своими силами (напр. учет посевных площадей, составление списков населенных мест и т. д.) и конечно терпело крушение.

Б
Плановые предположения по ЦСУ на 1923—24 г.

В плановых предположениях на 1923-24 г. не имеется в виду широкого развертывания статистической работы. Сделать этого прежде всего не позволяет ограниченность бюджетных рессурсов.

В соответствии с только что сказанным в план работ Ц. С. У. внесено следующее:

А. В области организационной:

1) Завершение строительства местных органов ЦСУ (организация сети вил. статистиков).

2) Подготовка статистиков из среды коренного населения путем введения в практическую работу комсомольцев, которые будут откомандированы в распоряжение Ц. С У.

В. В области эконом. статистики:

1) Собирание рыночных цен и составление товарных индексов.

2) Учет базаров и распределение базарных районов (в порядке постепенности и текущей работы на местах)

3) Обследование торговых заведений в связи с их цензовым учетом органами Налогового Управления.

В. По промышленной статистике:

1) Довершение работы по обследованию промышленных заведений, находящихся в ведении Промотдела.

2) Организация текущей промышленной статистики (в пределах цензовых заведений).

Г. По демографической статистике:

1) Частичные работы по составлению списков населенных мест и выяснение численности населения в отдельных районах.

Д. По сельско-хозяйственной статистике:

1) Сбор сведений о посевных площадях и распределении культур (анкетно, путем опросов местного населения и администрации при участии местных налоговых органов).

2) Организация текущей сельско-хозяйственной статистики (виды на урожай, сбор хлебов и т. д.) при содействии местных налоговых органов.

Е. По ведомственной статистике:

1) организация и руководство статистической работой в ведомствах, в частности по статистике Здравоохранения, Народного Образования и Уголовной. И наконец.

Ж. Некоторые подготовительные роботы к Всероссийской переписи 1925 г.

Основной капитал Р. 608

В.
Сметные предположения по выполнению плана на 1923—1924 г.

Расходная смета Ц. С. У. на 1923-24 г. определена в Р. 56.058. Штат 36 ч., из коих 21 в центр. аппарате и 15 в местном.

Расходы по основным их видам распределяются следующим образом:

1) Адм. хоз.	33.387
2) Операц. расх. (связан. с производством переписи)	20.068
3) Обязат. отчислен.	2 503
Итого Руб.	56.058

В заключение по поводу плановых предположений по Ц. С. У. необходимо отметить, что предполагаемый план может быть выполнен лишь при условии подбора опытных и энергичных работников и умелого использования ими статистических материалов, накапливающихся в отдельных учреждениях в процессе их работы. В связи с этим аппарат Ц. С. У. необходимо более активно вовлечь в текущую работу ведомств и руководящих органов,

для того, чтобы он мог воспользоваться результатами той учетно-статистической работы, которая производится Государственным аппаратом в порядке выполнения им своих функций.

§ 3.

Организация Государственного Контроля.

А. [illegible] Историческая справка о развитии контрольной работы в БНСР.

В то время как в РСФСР с самого же начала революции был создан специальный ведомственный аппарат по государственному контролю в лице Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции, в БНСР первую попытку систематически поставить эту работу (если не считать почти бумажного существования Назарата Госконтроля в 1921 г.), нужно отнести лишь к 12 ноября 1922 г., когда, согласно постановления 3-го Курултая, Всебухциком было разработано и утверждено положение об отделе Верховного Контроля при Бухцике с приданием ему, кроме функций контроля над закономерностью действий должностных лиц и учреждений, также функций прокурорского надзора и Бюджетного Отдела в прямом смысле этого слова—прежде всего, как обязанности составления Государственного бюджета.

Отдел Верхконтроля фактически приступил к работе лишь с января 1923 г. Будучи противоестественным сочетанием трех столь разнородных функций, он обнаруживал полное, организационное и деловое бессилие.

Три месяца его работы выявили настоятельную необходимость его реорганизации, так как сделалось очевидным: 1) ненормальность присвоения Госконтролю чуждых ему функций Прокурорского надзора и Сметно-Бюджетного Отдела; 2) ненормальность положения Верхконтроля в составе Всебухцика, поскольку надлежащая постановка работы требовала специализации аппарата и вытекающей отсюда ведомственной его организации в виде отдельного Назарата.

Эти соображения вызвали к жизни новое Положение о Госконтроле.

Последний организуется в виде отдельного Назарата. Основными задачами его являются: 1) наблюдение и контроль за работой подревизионных учреждений, осуществляемый в порядке предварительных и последующих ревизий, 2) подготовка трудящихся масс к самостоятельному управлению Советским аппаратом.

Для осуществления своих задач Назарат Госконтроля имеет в своем составе:

1) Центральное Управление с подразделением на 3 отдела:

а) Общего Управления.

б) Фактических ревизий, в сферу деятельности которых входит предварительная ревизия.

в) Последующих ревизий.

2) Уполномоченные по 4-м виллаятам: Чарджуйскому, Каршинскому, Керменинскому и Керкинскому.

Штатный состав—65 человек в Центральном аппарате и 20 на местах.

Б. Деятельность Госконтроля 1923 г. Критика.

В течении отчетного периода, т. е. до 1-го октября 1923 г. Назарат Госконтроля сосредоточил свою деятельность исключительно на выяснении злоупотреблений должностных лиц в учреждениях, путем производства ряда ревизий и на проверке технических и финансовых смет в порядке предварительного контроля.

Несмотря на то, что Госконтролем количественно была проделана здесь большая работа, ее качественные результаты нельзя признать удачными

Причина заключалась в самой постановке контрольного дела.

Прежде всего, что касается предварительной ревизии, то уже опыт работы РКИ в РСФСР показал, что предварительная ревизия фактически не достигает тех целей, которые она себе ставит. На практике она лишь увеличивает волокиту и, нося чисто формальный характер (в большинстве случаев проверки расходных и урочных норм и актового обоснования необходимости производства тех или иных работ), не разрешала основного и самого важного вопроса—о хозяйственной целесообразности, с точки зрения интересов Государства, того или иного мероприятия. Если принять во внимание, что предварительная ревизия в БНСР существует до сего времени, даже в эпоху новой экономической политики, то сделается совершенно понятным, что на фоне новых хозяйственно-политических отношений ее деятельность приобрела еще более уродливый характер. Поэтому предварительную ревизию Госконтроля необходимо как можно скорее отменить.

Если мы обратимся к оценке работы Госконтроля в

областя последующих ревизий, то в самой постановке этой работы обнаружим существенный организационный дефект.

Обращая особенное внимание на документальную и кассовую ревизию и даже часто полагая в этом центр тяжести всей работы, последующая ревизия утрачивала надлежащую перспективу, рассеивалась по мелочам и не достигала самого главного —оценки работы самого аппарата в смысле точного, быстрого и удовлетворительного выполнения своих функций, а равно и оценки его деятельности, в смысле соответствия с началами хозяйственности и целесообразности.

Благодаря этому обстоятельству при затрате большого труда и времени получались мало удовлетворительные результаты, носящие к тому же на себе формально-бюрократический отпечаток.

Таким образом и в области постановки работы по последующей ревизии должны быть внесены соответствующие коррективы. Необходимо точно определить цель и задачи каждой ревизии и проводить строгое различие между двумя видами ее: кассово-документальной и другой, которую можно было бы назвать технико-организационной, поскольку в ее задачу входит оценка техники работы аппарата и его организационной пригодности для выполнения возложенных на него задач.

Эта неясность задач, которые клались в основу производимых Госконтролем БНСР ревизий, является лучшим доказательством того, что в работе Госконтроля в сущности не было никакого плана, хотя он повидимому не только часто употребляет, но и злоупотребляет словом: плановая ревизия.

Наконец при оценке работы Госконтроля за отчетный период надлежит отметить и то обстоятельство, что им совершенно не выполнялась работа по наблюдению за исполнением государственного бюджета и не составлено по этому вопросу соответствующего отчета. Между тем, подобная работа была бы в условиях БНСР особенно необходимой.

Таким образом, общие результаты работы Госконтроля за отчетный период нужно признать мало достигающими цели.

В.
Плановые предположения по Госконтролю на 1923—24 г.

Переходя к плановым предположениям по Госконтролю на 1923-24 г., нельзя обойти молчанием ту реорганизацию, которой подверглась РКИ в РСФСР.

Если сказать, что то же самое нужно сделать и с Госконтролем в БНСР, то это было неверно просто потому, что представлялось бы преждевременным. В области контрольной работы БНСР значительно отстала от РСФСР. Здесь еще до сих пор не утвердились в практике государственных учреждений элементарные основы бухгалтерской и документальной отчетности, что уже сделано в РСФСР.

Поэтому в БНСР реорганизация Госконтроля должна мыслиться в несколько иных формах, но—заранее прибавим—все же с заметным уклоном к задачам современной РКИ.

Эта реорганизация Госконтроля должна заключаться в следующем:

1) В немедленной отмене предварительной ревизии.

2) В коренной реорганизации методов последующей ревизии в смысле углубления ее задач в деле оценки пригодности обследуемого учреждения для выполнения назначенных ему функций, а также в оценке хозяйственной и государственной целесообразности работы учреждения.

3) В придании последующим ревизиям строго планового характера, путем выработки для каждой ревизии заблаговременно самого детального плана ее исполнения, с точным и заблаговременным учетом всего того, что она должна выяснить и дать.

4) В реорганизации методов летучих ревизий в смысле совершенно точного (в каждом данном случае) определении ее задач.

5) В постановке работы по приспособлению подревизионных учреждений для наиболее легкого и быстрого производства в них ревизий (единство форм отчетности, единое делопроизводство и т. д.).

6) В постановке работы по изучению деятельности Госаппарата и выработки способов его упрощения и улучшения.

Указанные организационные мероприятия при необходимости в то же самое время мусульманизации аппарата (в сущности не совсем правильный термин) предполагают наличность подготовленного кадра работников из местно

го населения для укомплектования прежде всего местных органов Госконтроля. Таковых работников в настоящее время почти не имеется.

Поэтому в плановых предположениях на 1923-24 г. запроэктировано создание специальных курсов по подготовке контролеров из среды коренного населения.

Г. Сметные предположения на 1923—24 г.

Согласно плановых предположений на 1923-24 г., штат Госконтроля запроэктирован в 96 человек, из коих 86 в Центральном аппарате и 28 в местных учреждениях (предполагается организацию уполномоченных провести во всех виллаятах).

Расходная смета сведена в сумме Р. 100.000 из них:

а) на Центр. аппарат	Руб.	70.000
б) „ местный	„	24.637
в) на курсы по подг. контр.	„	5.353

По отдельным категориям расходов смета распределяется следующим образом:

1) зарплата	Руб.	71.755
2) хоз. и канц. расходы	„	9.062
3) операцион.	„	12.861
4) обязат. отчислен.	„	6.332
Итого	Руб.	100.000

Д. Практические директивы. Заключение.

В плановых предположениях сознательно не указывался конкретный план контрольно-ревизионной деятельности и по вполне понятным причинам.

Всякий план, составленный на длительное время, был бы здесь просто иллюзорным, так как контрольно-ревизионная работа в своем существе определяется моментами последующего характера, фактической работой учреждений. Тем более мы считаем необходимым подчеркнуть плановый момент самой ревизии, если необходимость производства ее решена.

Однако, в других областях работы, где были указаны известные недочеты, перед Госконтролем на 1923-23 г. выдвигается ряд конкретных заданий, которые могут быть сведены к следующему:

1) Введение к 1-му января сего года единства отчетности и форм делопроизводства в подревизионных учреждениях и предприятиях, увязав эту работу с ЦСУ.

2) Представление к 1-му марта 1924 г. подробного отчета об исполнении госбюджета на 1922-23 год со своим заключением.

3) Представление на 1-е апреля 1924 года на основании ознакомления с работой учреждений БНСР конкретного плана упрощения структуры Советского аппарата и улучшение его работы в качественном и количественном отношении.

4) Представление к 1-му января 1924 года плана организации работы по инвентаризации государственного имущества БНСР, согласно инструкции Госплана.

5) Представление на 1 сентября 1924 года отчета об исполнении госбюджета за период времени с 1 октября 1923 года до 1 апреля 1924 года с подробным заключением по нему.

Выше, рассматривая деятельность Госконтроля, мы указали на ряд недостатков в его работе. В целом они могли быть формулированы, как формально-бюрократический и мелочный подход к делу, благодаря чему не осуществляются функции действительного контроля, а сам Госконтроль остается далеким от живой работы учреждений.

Основная цель всех указанных выше организационных мероприятий и конкретных заданий на 1923/24 г. заключается в том, чтобы, поставив реальный, а не формальный контроль, тем самым сделать возможным наблюдение над живой работой Государственного аппарата и учет опыта этой работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

В заключение уместно остановиться на важнейших задачах в работе Госплана в течении 1923—24 г, поскольку в процессе изложения хозяйственного плана они сами собою наметились, как непосредственно связанные с реализацией этого плана.

Прежде всего самый факт составления хозяйственного плана выдвигает важнейшую задачу, если угодно дисциплинирующего характера.

Чисто формально план есть обязательство. Он связывает деятельность Государственных органов определенными задачами, устраняя тем самым всякий произвол в конкретной хозяйственной деятельности учреждений и вводя их работу в рамки строго очерченных заданий. Отсюда требование того, что можно назвать плановой дисциплиной учреждений: их работа должна протекать в строгом соответствии с их плановыми заданиями.

В этом заключается первая из главнейших задач Госплана. Плановая дисциплина должна быть проводима с тою же настойчивостью, как в свое время проводилась сметная дисциплина. При этом здесь имеет значение не только жесткое следование плану, но также и то требование, чтобы все экономические мероприятия, возникающие в отдельных учреждениях в порядке исправления или дополнения хозяйственного плана; обязательно проходили через Госплан. Опыт показывает, что добиться безусловной дисциплины со стороны Государственных учреждений в этом отношении не так легко: ведомственное самолюбие и ведомственный патриотизм,—эти неизбежные спутники учрежденской работы—часто оказывают сильнейшее сопротивление требованиям плановой дисциплины.

Здесь мы вплотную подошли ко второй важнейшей задаче деятельности Госплана.

Правильно поставленное наблюдение над работой учреждений покоится на возможности постоянной и систематической осведомленности о результатах их работы. Отсюда необходимость отчетности. БНСР в этом отношении находится еще в младенческом состоянии. Отсутствие отчетности является основной причиной всех недостатков представленного здесь хозяйственного плана. Оно же будет являться и

основной причиной всех последующих ошибок. Поэтому организация систематически поставленной, а не случайной, как было до сих пор, отчетности, составляет совершенно неотложную задачу в деятельности Госплана в течении ближайших же месяцев. Но здесь нужно соблюдать чувство меры, избежать отчетных увлечений, дабы не превратить учреждения, которые должны прежде всего делать свою настоящую работу, в нечто, по преимуществу, отчитывающееся. В особенности это нужно помнить в отношении учреждений —БНСР таких еще слабых в деловом отношении и так мало снабженных кадром хороших работников, вследствии отнюдь неослабевающего гастролерства. Можно заранее сказать, что положение об отчетности местных органов перед СТО будет нуждаться здесь, при проведении его в жизнь, в значительных упрощениях.

Говоря об отчетности и имея для этого ввиду систематическую отчетность, согласно установленных норм, необходимо упомянуть и о другом виде отчетности, который совершенно не свойственен БНСР. Мы имеем в виду ту живую отчетность, которая создается путем установления практики возможно более частых информационных докладов руководителей ведомств о состоянии работы по их ведомствам в высших органах республики: БЭС'е, Совназиров и т. д.

Практически—это чрезвычайно важный вид отчетности и его не следует недооценивать. В то время, как систематическая отчетность, согласно установленных форм, носит академический характер, подобная живая отчетность ставит учреждения в чрезвычайно ценное, для успеха работы, под'отчетное состояние, если можно так выразиться, сообщает им под'отчетное беспокойство и заставляет подтягиваться.

На постановку подобного рода отчетности Госплану необходимо обратить серьезное внимание.

Третья важнейшая задача деятельности Госплана определяется особенностью настоящего хозяйственного плана—значительной ролью, уделенной в нем вопросам чисто организационного порядка. Этот план был составлен при наличии далеко еще не сложившегося и не оформленного государственного аппарата. В силу этого оказалось, что многие задания хозяйственного порядка явно перерастают и выходят за пределы существующих организационных форм. Для своего выполнения они требуют предварительной организационной работы, создание приспособленного аппарата.

Поэтому в первые же месяцы своей работы Госплан должен самым настойчивым образом направлять работу учреждений на скорейшее завершение работы по организации их аппарата.

Теперешний хозяйственный план составлен в момент, когда только что приступлено к организации местного бюджета. Он, естественно, не мог охватить поэтому местного хозяйственного плана. Но бесспорно, что уже в начале второй половины года местное хозяйство настолько разовьется и оформиться, что потребует планового руководства.

Здесь лежит четвертая из важнейших задач Госплана—внедрение планового начала в местное хозяйство. Только энергичное участие Госплана в этой работе в настоящем гогу обеспечит составление местного хозплана на 1924—25г.

Представленный здесь хозяйственный план не отличается богатством крупных мероприятий.

На нем лежит печать крайней бережливости, если угодно, даже скупости.

Но благодаря этой скупости хоз. план БНСР имеет одно величайшей ценности качество, которое делает его уникумом среди хозяйственных планов всех остальных союзных и автономных Советских Республик. Это его бездефицитность.

Бездефицитный хоз. план.—величайшее достижение в области хозяйственного строительства БНСР. Оно имеет прежде всего огромное воспитательное значение.

Твердо удержаться в течение года на позиции бездефицитности—это научает гораздо больше, чем самое усердное планирование, хотя бы в Туркестане, где возможность эмиссионного покрытия дефицита, возможность что нибудь „урвать" в центре, что-нибудь „выпросить" всегда создает атмосферу известной, так сказать, безответственности и толкает к непомерному раздуванию плановых предположений, что мы и видим на примере хоз. плана Туркреспублики на 1923-24 г, сведенного с дефицитом в 18 проц

Бездефицитность хозяйственного плана БНСР—лучший подарок Бухары великому Союзу Советских Республик.

В 1923/24 хозяйственном году Бухара не требует от СССР ни одного рубля и ни на один рубль не напрягает СССР'ской бумажно-денежной эмиссии. Больше того, введя у себя советский денежный знак, как средство обращения, она расширяет эмиссионное поле и тем способствует замедлению темпа обесценения деньзнака, принимая на себя в тоже время всю тяжесть его обесценения.

Вот почему мы полагаем, что настоящий хозяйственный план не только величайшее достижение, но и большая услуга, которую Бухара сделала для СССР.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

Таблица № 42

Сеть учебно просветительных учреждений Народного Назарата Просвещения на 1923 24 бюджетный год

[illegible]ентральное управление в Бухаре
[illegible] ектура на местах

Государственного бюджета

Типы школ / Место нахождение	[illegible] кл	км	Туркм [illegible] кл	км	Школа для взр кл	км	Школа I ступ 150 кл	км	Учит институт кл	км	[illegible] курс кл	км	Музыкальн школа кл	км
[illegible]ухар[а]	[illegible]				[illegible]	[illegible]			[illegible]	[illegible]	[illegible]	1	[illegible]	2
Каган					[illegible]		[illegible]	1						
Вобкен					1	1						—	—	
Гиждуван														
Карак[illegible]		[illegible]												
[illegible]	[illegible]	4				3	[illegible]		1	1				
Чардж[illegible]		[illegible]										—		
Керки						1	—							
[illegible]			1	0										
[illegible]					[illegible]	1								
Термез	1	1												
[illegible]	3	[illegible]				1								—
[illegible]								—						
[illegible]	[illegible]					[illegible]								
[illegible]						—		—						
Хатырчи														
[illegible] Ата														
[illegible]р					1	1								
Предположено открыть Вост Бухаре														
[illegible]	1													
Гарме												—		
Кулябе														
Байсуне														
Кургане Тепе						—								
Сара[illegible]	[illegible]							—						
[illegible]	[illegible]													
Всего	[illegible]	19	10	1[illegible]	3	13	[illegible]	2	2	2	1	1	[illegible]	[illegible]

Государственного бюджета (продолжение)

Типы школ / Место нахождение	Ремеслен школа кл	км	Интернат кл	км	Ремеслен классы при инт кл	км	Библиот кл	км	Центр библиотека кл	км	[illegible] кл	км	Музей кл	км
[illegible]ухар[а]	1		4					3	1	[illegible]	[illegible]			
Каган							3	3						
Вобкен														
Гиждуван					—									
Карак[illegible]														
[illegible]			3	[illegible]			[illegible]							
Чардж[illegible]							[illegible]	[illegible]		—				
Керки			[illegible]	4			[illegible]	1			—			
[illegible]														
[illegible]														
Термез								[illegible]	—		[illegible]			
[illegible]			1				1	[illegible]					[illegible]	
[illegible]								—		—				
[illegible]					—		—							
[illegible]														—
Хатырчи		—												
[illegible] Ата						—	1	1	—					
[illegible]р							1							
Предположено открыть Вост Бухаре														
[illegible]														
Гарме				[illegible]										
Кулябе			[illegible]	[illegible]										
Байсуне			1											
Кургане Тепе					—									
Сара[illegible]														
[illegible]														
Всего	[illegible]		[illegible]	9			12	[illegible]	1	1	1	1		

Местн бюдж / Вакуфных сумм

Типы школ / Место нахождение	Местн бюдж: Школа I ступени кл	км	Местн бюдж: Интернат кл	км	Вакуф: Школа I ступени кл	км	Вакуф: Вечерн школ для взрослых кл	км	Вакуф: Ремеслен классы кл	км	Вакуф: Библиот кл	км
[illegible]ухар[а]	[illegible]	[illegible]			8	[illegible]		1	[illegible]	1		
Каган	3	3										
Вобкен												
Гиждуван		3										
Карак[illegible]												
[illegible]	1	[illegible]							1	1		
Чардж[illegible]	[illegible]	[illegible]										
Керки	1	1										
[illegible]	1	1										
[illegible]												
Термез	[illegible]	1										
[illegible]	[illegible]	[illegible]							1	[illegible]		
[illegible]											—	
[illegible]	1	[illegible]										
[illegible]												
Хатырчи	1	[illegible]										
[illegible] Ата	1											
[illegible]р	1											
Предположено открыть Вост Бухаре												
[illegible]												
Гарме												
Кулябе									—			
Байсуне												
Кургане Тепе												
Сара[illegible]			—									
[illegible]												
Всего	[illegible]	[illegible]		1	[illegible]	8	1	[illegible]	3	3	2	2

200 000 Рубл [illegible]чрезвычайных

Типы школ / Место нахождение	Школ по ликвид безграмотност кл	км	Интернат кл	км	[illegible] курсы кл	км	Детский дом кл	км	Бухдом Просвещ в М.сове кл	км	Разные кл	км
Предположено открыть Вост Бухаре			2	2	1	1			1	1		
Всего	7	5	—	—	1	[illegible]	1		[illegible]	1		

Содержание 3 учеников Германии
Пай в Средне Аз Госиздате Р. [illegible]
Ссуда Бух Госиздат, Р. 15.0[illegible]

Школьный фонд [illegible] Госиздат в Ташкенте [illegible]
Госиздат в Бухаре [illegible]

1. Баланс госучреждений, финансируемых в сметно-бюджетном порядке по обыкновенному бюджету.

Наименование учреждений	Баланс входящий		Бюджет Госплана		Бюджет Назарата финанс.		Баланс заключительный			Примечание
	Основной	Оборотный	Доход	Расход	Доход	Расход	Основной	Оборотный	Амортиз.	
Бухцик	4.501			88.640		88.640	4.051		450	
Управление Делами Совета Назиров	31.260			115.400		115.400	30.947		313	
Назарат Земледелия										
а) Административн. Управлен.	2.279			29.994		29.994	2.052		228	
б) Водное Управление	5.060			253.151		253 151	11.888		1322	
в) Землеустройство				27.622		27 622	2.510		251	
г) Агрономия и Госимущество	78.169		8.347	25.174		25 174	79.069		100	
д) Ширабудин. опытная станция	4.905		28.570	34.585	25.000	34.585	9.518		1058	
е) Ветеринария	2.077			15 139		15.139	4.819		535	
ж) Грунтовые Дороги	5.545			4.339		4.339	4.991		554	
з) Управление в Востбухаре				21.467		21.467				
и) Семенная ссуда			9.000		9.000					
Всего по Назарату	98.035		45.917	411.471	34.000	411.471	114.847		4048	
Назарат Внутрен. Дел										
Центральн. Управл. Назарата и Ц. У. Комхоза	2.185	4.000	30 000		30.000		1.866	4000	219	
а) Центральный аппарат				68.837		68.837				
б) Призидиумы Исполкомов				103.294		103.294				
в) Курсы				10.707		10.707				
г) Исправдом				41.927		41.927				
По Управлению	2.185	4.000	30.000	224.765	30.000	224 765	1 866	4000	219	
Главное Управление Милиции	514 750		10.000	521.603	10.000	521.603	488.000		26.750	
Государств. Политическое. Управл.				180.000		180 000				
Управление Нарсвязи										
а) Управление	1.012	3.179		9.957		9.957	910	3.179	102	
б) Радио	70.491		22.060	28.560	22.060	28.560	68.591		7.050	
в) Конно-почтов. связь	6.144		3.190	25.121	3.190	25.121	5.529		615	
г) Телеграф	283		10.800	1.926	10.800	1.926	255		28	
По Управлению	77.930	3.179	36.050	65.564	36 050	65 564	75 285	3.179	7.795	
Управление Народн. Здравоохран.	148.880						138.992		14.888	
а) Центральный аппарат				23.880		23.880				
б) Больница				75 828		75 828				
в) Амбулатории				15.000		15.000				
г) Фельдшерские пункты				7.332		7 332				
д) Малярийные станции				18.600		18.600				
е) Использов. Военно-врачебн. пункт. в Востбухаре				20.000		20.000				
По Управлению	148.880			160 540		160.540	138.992		14.888	
Всего по Назарату	743.745	7.179	76.050	1.152.422	76.050	1.152.472	699.143	7.179	49.652	
Назарат Просвещения	144 000						129.600		14.400	
а) Центральный аппарат				63.324						
б) Местный аппарат				22 620						
в) Школьная сеть				498.639		665.742				
г) Совпартшкола				37.310						
д) Внешкольная сеть				43.849						
Всего по Назарату	144.000			665.742		665.742	129.600		14.400	
Назарат Финансов			3.933.000		3 933 000					
1. Аппарат										
а) Центральный				490.000		490.000				
б) Местный										
2. Фонды и долги БНСР.										
а) Фонд в Бух. и на хран. в СССР	12.415.000		12 415.000				6.349.000			
б) Резервный фонд	83.600						83 600			
в) Долги СССР				2 471.000						
г) Взносы в Бухбанк, Сельхозбанк и Ср. Аз. Банк				3.595.000						
Всего по Назарату	12 498.600		12.415 000	6.556.000	3.933.000	490.000	6.432.600			
Назарат Госконтроля	3.200						2.880		320	
а) Центральный аппарат				70.000						
б) Местный аппарат				24.637		100 000				
в) Школа				5.353						
Всего по Назарату	3 200			100.000		100.000	2 880		320	
Центральное Статистич. Управление	608						547		61	
а) Центральный аппарат										
б) Местный аппарат				56.058		56.058				
Всего по Управлению	608			56.058		56.058	547		61	
Назарат Юстиции	3.270		10.844		10.844		2.943		327	
а) Центральный аппарат				49.390						
б) Курсы				10.707						
в) Прокурорские камеры				17.240		85.707				
г) Совнарсуд				8.370						
д) Ревтрибунал	1.250		150.000	57.879	150.000	57.879	1125		125	
Всего по Назарату	4.520		160.844	143.586	160.844	143.586	4070		452	
Назарат Индел	18.500			40.989		40.989	16.650		1850	
Военный Назарат	801 631		1.600	400.000	1.600	400.000	721.468		80.163	
Назарат Торговли и Промышленности				33.000		33.000				
Резервный фонд Совета Назиров				508.136		508.135				
Особый Четырехсоттысячн. фонд БЭС	250.000		248.000	248 000			450.000			
Итого Рублей:	14.598.600	7.179	16.880.411	10.549.494	4.205.494	4.205.494	8 506.803	7.179	151.709	

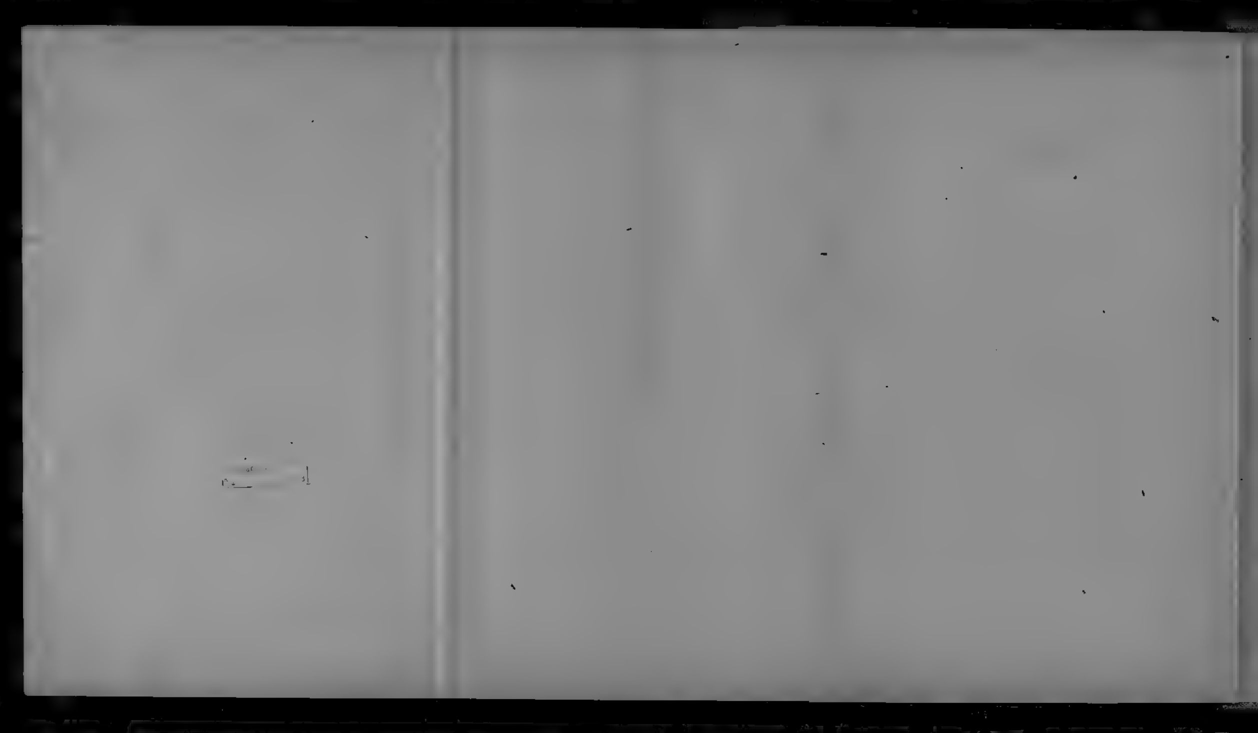
2 **Баланс Госучреждений, финансируемых в сметно-бюджетном порядке по чрезвычайному бюджету.**

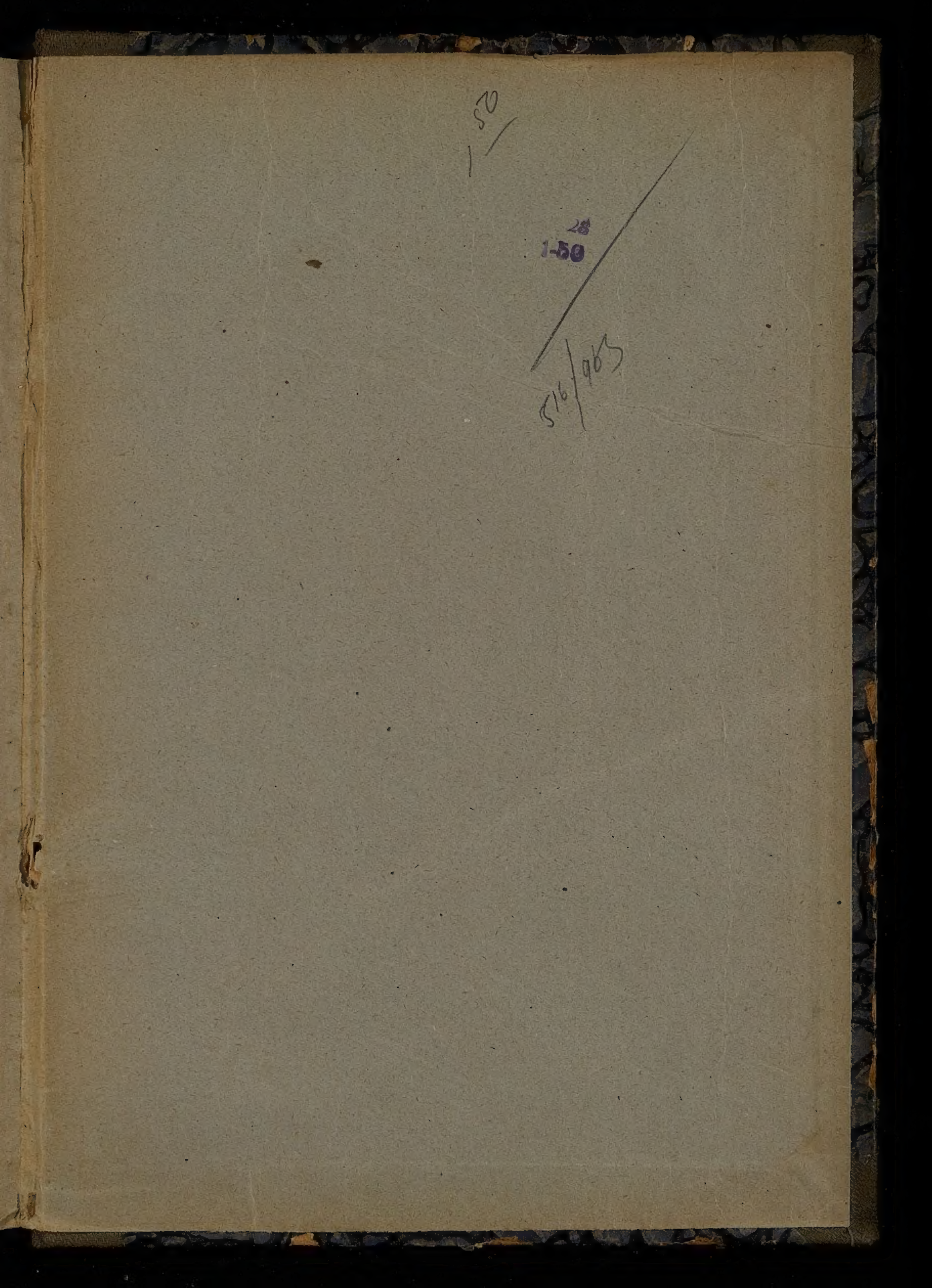
НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ	Бюджет Госплана		Бюджет Назарата Финансов		Вакуфные средства	
	Доход	Расход	Доход	Расход	Доход	Расход
Назарат земледелия:						
а) Постройка моста через Зеравшан		31.320		31.320		
б) Изыскания по устройству вододелителя		460		460		
в) Заготовка материал. для 2-х арык. в районе Эрсери		25.000		25 000		
г) " " " Дуобинской плотины		25.000		25 000		
д) Устройство бетонного шлюза на Шахруде		5 000		5.000		
ж) Работа по осушке болот (зякеши)		55.000		55 000		
з) Борьба с вредителями		13.220		13 220		
Итого по Назарату		155 000		155 000		
Назарат Внутренних Дел:						
Ремонт пахта-сараев		100.000		100 000		
Назарат Просвещения:						
а) Школы I-й ступени		45.362		—		45.362
б) Интернаты		74 661		49 774		24.887
в) Школы для взрослых		16.703		13.920		2.783
г) Ремесленные классы		9.196		—		9.196
д) Педагогические курсы		17.454		17.454		
ж) Детский дом		15 936		15.936		
з) Библиотеки		2.088		—		2.088
и) Бухарский дом просвещения в Москве		35.000		35.000		
к) Ученики в Германии		19.080		19.080		
л) Школьный фонд		13 836		13.836		
м) Ссуды Средне-Азиатскому Госиздату		30.000		30.000		
н) " Бухгосиздату		5 000		5 000		
Итого по Назарату		284 316		200.000		84 316
Назарат Финансов.	455 000		455.000			
Вакуфное Управление.						
Итого РУБ.	539.316	539.316	455 000	455 000	84 316	84 316

3. Сводный Баланс Учреждений на хозяйственном самооправдании.

№№ по порядку		Наименование Учреждений и Предприятий	Баланс входящий.		Бюджет			Баланс заключительный			Необходимые оборотные средства	Экспорт	Импорт	Внутренний оборот
			Основн. кап.	Оборотн. кап	Доход	Расход	Прибыль	Основной капитал	Оборотный капитал	Амортиз. капитал				
1		Назарат Торговли и Промышленности												
	1	Промотдел	641.110,10	954 216,49	687.741,92	558.218,63	129 523 29	692 229,13	1.092 201,48	806.556,12	2.720 510,02		—	2.720.510,02
	2	Госторг	4.866.437		7 630 000.	7.274 238.—	355 762.	3 813 508 —			2 250 000 —	2 200 000.—	1 700 000.—	3 730.000 —
	3	Участие Госторга в торгово-промышл. предприятиях	1.642.009 00	—		—	204.000.	2.253 654.	-	—	—			—
		Итого	7.149 556,10	954 216,49	8 317 74 ,92	7.832.456,63	689 285,29	6 759 391 13	1,092 20.,48	806 556,12	4 970 510,02	2 200 000. -	1.700 000—	6 450.510,02
2		Назарат Внутренних Дел												
	1	Телефонные сети	26 163	—				26 163.—	—	—	—			
	2	Аптекоуправление	5.144 —	6 09.—	70 062 -	56 588 —	13 474	4 630 —	83 683 —	514. -	70 000.	—	44 000 —	82 650 —
		Итого	31 307	76 209	70.062.	56.588 —	13 474.—	30 793.—	83 683 —	514.—	70 000 —	—	44 000.	82 650
3		Назарат Просвещения												
	1	Полиграфотдел	52.766	2 401 -	78 319	69 927.—	8 392 —	47 500 —	5.517.	5 276	30 000.—	—	—	78 319 —
4		Бухарский Таможный округ.	—		392 000 —	120.190 —	271 810 —	—	—	—	—		—	
5		Бухгосбанк.	1 800.000.—	200.000	662 500	188 000	474.500	4.700.000 —	—	50 000.—	3.000 000	2 200 000	600 000	200 000
		Всего	9.033.629,10	1 226 826,49	9.520 622,92	8 267.161,63	1.457 461,29	11 537.684,13	1.181 401,48	862 346,12	8.070.510,02	4.400 000	2 344.000.	6 811 47 02

Примечание Телефонная сеть фактически находится на самоправдании и подлежит в течении года передаче на местные средства.
Цифровых сведений о ее работе и плановых предположениях не удалось сколько нибудь точно выявить




1 50
28
1-50
516/963



ПЕРВАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТИПО-ЛИТОГРАФИЯ
Полиграфического Отдела БИСР.
1923 г.